



MESTNA OBČINA NOVA GORICA

TRG EDVARDA KARDELJA 1

5000NOVA GORICA



TEL.: +386 (0)5 335 01 04

FAX: +386 (0)5 302 12 33

Nadzorni odbor

Na podlagi 37. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica ter 27. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Nova Gorica je Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica (v nadaljevanju NO MONG) sprejel na 26. seji dne 29.6.2022.

**KONČNO POROČILO O OPRAVLJANEM NADZORU NAD IZVRŠEVANJEM SKLEPA
IN PREDLOGOV IZ NADZORA NAD PRORAČUNSKO POSTAVKO 07.084 –
IZGRADNJA KANALIZACIJE BRANIK in NAD PRORAČUNSKO POSTAVKO 07.242 -
IZGRADNJA ČN BRANIK V LETU 2019**

Nadzorni odbor v sestavi:

1. Aljoša Cej,
2. Miloš Pavlica,
3. Anton Benko,
4. Robert Reljič.

Poročevalec:

1. Miloš Pavlica.

Nadzorovani organ:

Uprava MONG

Predmet nadzora:

Predmet nadzora je izvajanje sklepa in predlogov nadzornega odbora iz nadzora smotrnosti, gospodarnosti in učinkovitosti porabe javnih sredstev pri izgradnji kanalizacije Branik, proračunska postavka 07084 in ČN Branik, proračunska postavka 07242 iz leta 2019.

UVOD

V okviru programa dela NO MONG za leto 2019 je nadzorni odbor opravil nadzor nad smotrnostjo, gospodarnostjo in učinkovitostjo porabe javnih sredstev pri izgradnji kanalizacije Branik, proračunska postavka 07084 in ČN Branik, proračunska postavka 07242.

V aktivnostih spremljanja ter upoštevanja predlogov in sklepov iz posameznih nadzorov se je nadzorni odbor v letu 2021 odločil, da opravi nadzor nad izvajanjem sklepa in predlogov, ki jih je podal v svojem končnem poročilu iz leta 2019, ko je nadzoroval smotrnost, gospodarnost in učinkovitost porabe javnih sredstev pri izgradnji kanalizacije Branik, proračunska postavka 07084 in ČN Branik, proračunska postavka 07242 iz leta 2019.

Župan Mestne občine Nova Gorica je dne 17.01.2022 določil, da bosta v imenu MONG pri nadzoru sodelovala Martina R. Pečenko, vodja oddelka za gospodarstvo in gospodarske javne službe ter Jernej Kogoj, strokovni sodelavec za investicije. JP Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica, d.d. (v nadaljevanju JP VIK) pa je dne 18.01.2022 določila, da bo v imenu JP VIK pri nadzoru sodeloval Mitja Gorjan, vodja investicijskega razvojnega sektorja. Sodelovanje v postopku nadzora je bilo ves čas korektno.

Namen nadzora v letu 2019 je bil ugotoviti smotrnost, gospodarnost in učinkovitost porabe javnih sredstev pri izgradnji kanalizacije Branik, proračunska postavka 07084 in ČN Branik, proračunska postavka 07242.

Pri opravljanju nadzora v letu 2019 je bila uporabljena naslednja dokumentacija:

1. Letno poročilo JP VIK za leto 2018;
2. Zaključni računi Mestne občine Nova Gorica za leta 2006 do 2018;
3. Statut Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12 in 18/17);
4. Odlok o ureditvi javne službe odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode na območju Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 77/16);
5. Odlok o oskrbi s pitno vodo na območju Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 42/14);
6. Uredba o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode (Uradni list RS, št. 98/15);
7. Pravilnik o tehnični izvedbi, delovanju in uporabi objektov in naprav javnih vodovodov na območju Mestne občine Nova Gorica (Uradni list št. 19/15);
8. Tehnični pravilnik o javni kanalizaciji na območju Mestne občine Nova Gorica (Uradni list, št. 7/17);
9. Operativni program odvajanja in čiščenja komunalne odpadne vode v Mestni občini Nova Gorica iz leta 2011;
10. Druge listine in analize, ki so jih izvajalcu nadzora predložili oz. posredovali odgovorni delavci podjetja JP VIK in Mestne občine Nova Gorica.

UGOTOVITVE

Po opravljenem nadzoru v letu 2019 je nadzorni odbor sprejel naslednji sklep in predloge:

- 1. Po opravljenem nadzoru porabe sredstev na proračunskih postavkah 07084 in 07242 nadzorni odbor ocenjuje, da dosedanja poraba javnih sredstev pri izgradnji kanalizacije Branik ni bila dovolj gospodarna in učinkovita predvsem zaradi slabega načrtovanja projektov in nezadostnega nadzora njihove dosedanje izvedbe. Investicije se je začela v letu 2005, gradbeno dovoljenje pa je bilo pridobljeno v letu 2006. Do letos je bila izgrajena šele dobra polovica omrežja, priključenih je pa le 40 uporabnikov. Za razliko od kanalizacije je bila izgradnja ČN Branik projektirana ustrezno, izgradnja je bila izvedena v okviru predvidenih rokov in sredstev ter predana javnemu podjetju v uporabo.**
- 2. Nadzorni odbor predlaga, da se operativni program odvajanja in čiščenja komunalnih voda v Mestni občini Nova Gorica, skladno z Uredbo o odvajanju in čiščenju komunalne odpadne vode, posodobi in dosledno izvaja, saj je bil zadnji operativni program izdelan in sprejet v letu 2011. Na nadzorovanem območju je potrebno obravnavati skupaj vse aglomeracije na območju KS Branik, saj so vezane na enotno ČN Branik in je sedanja delitev na več aglomeracij nepregledna.**
- 3. Na območju Mestne občine Nova Gorica se sicer nahaja še več aglomeracij, ki jih je potrebno opremiti z javno kanalizacijo in hkrati urediti čiščenje odpadne vode. Potrebno je prioriteto dokončati začete aglomeracije. Mestna občina naj pripravi terminski in finančni plan dokončanja kanalizacije za navedene aglomeracije. Plan mora biti usklajen z NRP-ji.**

4. **Nadzorni odbor predlaga, da MONG že zgrajeno kanalizacijsko omrežje v Braniku čimprej preda v uporabo izvajalcu javne službe, da bo ta lahko pričel s postopki za priključevanja objektov.**
5. **Nadzorni odbor predlaga, da v primerih ko investicije v vodovodno in kanalizacijsko infrastrukturo izvaja MONG, poskrbi za večjo vključitev javnega podjetja in s tem zmanjša tveganja v zvezi s kvaliteto izvedbe in probleme v zvezi s priključevanjem objektov.**
6. **Nadzorni odbor predlaga, da odgovorni vodja projekta na strani MONG pri pripravi projektne dokumentacije več časa posveti komunikaciji s prizadetimi prebivalci na območju gradenj, da se jih bolje seznanijo s potekom investicije, pričakovanimi problemi pri izgradnji in tehničnimi rešitvami v zvezi s kasnejšim priključevanjem.**
7. **Nadzorni odbor opozarja, da so bila njegova priporočila, ki jih je podal ob izvedenem nadzoru nad JP VIK v letu 2017 zelo slabo upoštevana. Predvsem so bile aktivnosti pri pospeševanju priključevanja uporabnikov na že izgrajeni kanalizaciji nezadostne in jih bo potrebno nujno pospešiti, da bi se optimizirali stroški poslovanja javnega podjetja in zagotovilo večjo gospodarnost uporabe javnih sredstev. Izboljšalo pa se ni tudi sodelovanje pri izvedbi projektov med MONG in VIK-om.**

Poročilo nadzornega odbora je obravnaval Mestni svet MONG šele na svoji 19. seji, dne 15. 10. 2020. V razpravi je župan dr. Klemen Miklavič med drugim poudaril:.. »smo priporočila NO vzeli zelo resno... Pričakujemo bistvene izboljšave zelo kmalu ...ta priporočila so zelo dobrodošla v tem procesu.«

Po razpravi je MS MONG sprejel dva sklepa:

»1. Občinska uprava naj pripravi terminski in finančni plan o dokončanju že začelih investicij ter o odpravljanju nepravilnosti navedenih v poročilu NO MONG.

2. Občinska uprava naj o navedenih ukrepih poroča Mestnemu svetu Mestne občine Nova Gorica pred sprejemom rebalansa proračuna.«

Na osnovi sprejetih sklepov na svoji 19. seji je MS MONG obravnaval terminski in finančni plan za dokončanje že začelih investicij za izgradnjo kanalizacije Branik. Na svoji 22. seji 4.2.2021 pa je ugotovil, da je za dokončanje investicije potrebno še cca 4,5 mio sredstev za obdobje 4 let. Glede na to, da zaradi neurejenih služnosti še niso pridobljena gradbena dovoljenja za vse odseke predvidene izgradnje kanalizacije in zato tudi še ne razpisana javna naročila za izvedbo del, se bo čas izgradnje gotovo podaljšal. Podana je bila tudi preglednica poteka izgradnje na območju KS Branik in sicer je bilo na dan 20. januar 2021 stanje sledeče:

BRANIK - EVIDENCA IZVEDENE KANALIZACIJE

PROJEKT: Kanalizacija naselja Branik - območje Vas, Tabor, Britof, Korp
ŠT. PROJ.: P-265A/03 PGD, PZI – gradbeno pridobljeno

DOLŽINA PGD (m)	IZVEDENO (m)	NEIZVEDENO (m)
5830	4936	894

PROJEKT: Kanalizacija naselja Branik - območje Cvetroč, Bizjaki, Birsi
ŠT. PROJ.: P-265B/03 PGD, PZI – gradbeno ni pridobljeno

DOLŽINA PGD (m)	IZVEDENO (m)	NEIZVEDENO (m)
3984	0	3984

PROJEKT: Kanalizacija naselja Branik - območje Preserje, Zajči, Mravljevi
ŠT. PROJ.: P-265C/03 PGD, PZI – gradbeno ni pridobljeno

DOLŽINA PGD (m)	IZVEDENO (m)	NEIZVEDENO (m)
3704	0	3704

SKUPAJ BRANIK

DOLŽINA PGD (m)	IZVEDENO (m)	NEIZVEDENO (m)
13518	4936	8582

Dodatno v pripravi še:

PROJEKT: Fekalna in meteorna kanalizacija naselja Vrh pri Preserjah
ŠT. PROJ.: S-583/11 IDZ

DOLŽINA PGD (m)	IZVEDENO (m)	NEIZVEDENO (m)
2865	0	2865

Kljub pričakovanjem, da se bodo zgodili pomembni premiki pri dokončanju tega projekta lahko ugotovimo, da se stvari pri dokončanju projekta niso nič spremenile v zadnjih treh letih. Planirana sredstva v proračunih za leta 2019, 2020 in 2021 so ostala v celoti neizkoriščena in stanje realizacije projekta je ostalo v celoti enako, saj še vedno niso pridobljena potrebna soglasja, ki bi omogočala nadaljevanje projekta. Odgovorni zatrjujejo, da bodo potrebna soglasja za nadaljevanje projekta po vsej verjetnosti pridobljena v letu 2022.

Iz navedenega je možno ugotoviti, da je bilo do leta 2021 na območju KS Branik zgrajeno cca 5 km fekalne kanalizacije, za katero je bilo do leta 2020 porabljeno nekaj več kot 1,78 mio evrov in je bilo v uporabi približno 2,7 km kanalizacije, na katero je bilo priključeno 40 objektov. Po prevzemu ostale kanalizacije je bila predvidena možna priključitev na odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode še za cca 80 objektov. **V letu 2021 je sicer prišlo do napredka pri priključevanju objektov na že zgrajeno kanalizacijo, na katero je do aprila 2022 priključenih 72 objektov.**

Čistilna naprava v Braniku, za katero je bilo porabljeno skoraj 1 mio evrov, je bila dokončana v predvidenih rokih in je pridobila uporabno dovoljenje 26.9.2016. Družba Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d. jo upravlja od zaključka poskusnega obratovanja (julij 2016). Ker je premalo priključenih uporabnikov za normalno delovanje se je kapaciteta te ČN znižala za polovico, čeprav je že nabavljena oprema za celotno kapaciteto ČN, ki bo vgrajena, ko bo zadostno število priključenih uporabnikov.

SKLEP:

Po opravljenem nadzoru nad izvrševanjem sklepa in predlogov iz nadzora nad proračunsko postavko 07.084 – izgradnja kanalizacije Branik in nadzora nad proračunsko postavko 07.242 – izgradnja ČN Branik v letu 2019 nadzorni odbor ugotavlja, da pri realizaciji sklepa in predlogov iz nadzora po letu 2019 ni prišlo do napredka pri realizaciji izgradnje kanalizacije Branik, je pa bilo v tem obdobju dodatno priključenih na zgrajeno infrastrukturo še 32 objektov.

ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica je na svoji 25. seji, dne 17.05.2022 sprejel Osnutek poročila o opravljenem nadzoru nad izvrševanjem sklepa in predlogov iz nadzora nad proračunsko postavko 07.0854 – izgradnja kanalizacije Branik in nadzora nad proračunsko postavko 07.242 – izgradnja ČN Branik v letu 2019 in ga posredoval županu dr. Klemnu Miklaviču, podjetju Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica ter Martini Remec Pečenko in Jerneju Kogoju (uprava MONG).

Na osnutek poročila je Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica ni prejel ugovora na ugotovitve NO v samem poročilu, je pa dne 09.06.2022 prejel nekatera pojasnila, ki se nanašajo na predvidene aktivnosti občine in VIK-a v zvezi z nadaljevanjem gradnje kanalizacije Branik v letu 2022 in naprej. V pojasnilih so predvsem opisane aktivnosti pri pridobivanju služnosti na zemljiščih, ki so potrebne za pridobitev gradbenega dovoljenja in ostalih aktivnosti za začetek gradnje manjkajočih delov kanalizacije. Iz podanih pojasnil je razvidno, da bo sama izgradnja celotne kanalizacijske mreže v Braniku dolgotrajen proces. Ker ni bilo podanih ugovorov na vsebino osnutka poročila je nadzorni odbor na svoji 26. seji, dne 29.6.2022 sprejel končno poročilo.

V skladu s 37. členom Statuta Mestne občine Nova Gorica so Mestni svet in župan ter nadzorovani organ dolžni obravnavati poročilo nadzornega odbora.

Številka: 060-9/2019-14

Datum: 29.6.2022

PODPREDSEDNIK NO
Aljoša Cej

