



13

Prva obravnava

Na podlagi 6. člena Zakona o trgovini (Uradni list RS, št. 24/08 in 47/15), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – UPB8, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US), drugega odstavka 1. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) in 19. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12 in 18/17) je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica na seji dne _____ sprejel

ODLOK

O PRODAJI BLAGA ZUNAJ PRODAJALN V MESTNI OBČINI NOVA GORICA

I. UVODNE DOLOČBE

1. člen

(področje urejanja)

(1) S tem odlokom se določa prostor, kjer se lahko izvaja prodaja blaga zunaj prodajaln, to je prodaja blaga na premičnih stojnicah, prodaja s prodajnimi avtomati in potujočimi prodajalnami.

(2) S tem odlokom se določa tudi pogoje in postopek izdaje dovoljenj za prodajo blaga zunaj prodajaln ter nadzor nad izvajanjem določb tega odloka. Za vprašanja, ki niso urejena s tem odlokom, se smiselno uporablja zakon, ki ureja splošni upravni postopek.

2. člen

(pomen izrazov)

(1) Izrazi po tem odloku imajo naslednji pomen:

- potujoča prodajalna predstavlja prodajo iz vozila,
- za premično stojnico se šteje stojnica, prodajna miza ali mizi podobna priprava, ki omogoča prodajo blaga;
- prodajalec po tem odloku je vsak, ki vrši prodajo blaga izven prodajaln;
- pristojni organ je javno podjetje MESTNE STORITVE, Javno podjetje za urejanje mesta, d.o.o., Nova Gorica;
- javna površina je površina, katere raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem, kot so ulica, trg, tržnica, kolesarska pot, igrišče, parkirišče, pokopališče, park, zelenica, rekreacijska površina in podobna površina.

(2) Za prodajalca po tem odloku se ne šteje, kdor vrši prodajo lastnih pridelkov ali proizvodov na zemljišču, ki ga ima v lasti ali v najemu.

II. DOLOČITEV PROSTORA IN POSTOPEK IZDAJE DOVOLJENJA

3. člen

(določitev prostora)

- (1) Prodaja blaga zunaj prodajaln se lahko izvaja na naslednjih lokacijah:
- na območju solkanskega mejnega prehoda na parc. št. 24/2 k.o. Nova Gorica;
 - na območju ob mejnem prehodu v Rožni Dolini na parc. št. 8/4, 221/1, 229/4, vse k.o. Rožna Dolina;
 - na izogibališču, ki meji na parc. št. 2015 k.o. Prvačina ob državni cesti v Prvačini;
 - na Trgu M. Plenčiča;
 - na delu parc. št. 2132/9 k.o. Šempas;
 - na delu parc. št. 364/8 k.o. Grgar;
 - ob pokopališčih;
 - na območju vaških jeder;
 - ob nakupovalnih centrih, trgovinah in bencinskih servisih;
 - na prireditvenih prostorih v času prireditev;
 - na drugih za to primernih lokacijah v skladu drugim odstavkom tega člena.
- (2) Prodaja blaga zunaj prodajaln se lahko izvaja na lokacijah iz 7. – 11. alineje prvega odstavka tega člena pod pogojem, da oddelek občinske uprave, pristojen za okolje in prostor izda soglasje, da je lokacija primerna iz vidika cestnoprometnih in prostorskih predpisov.

4. člen

(dovoljenje za prodajo zunaj prodajaln)

- (1) Za prodajo blaga zunaj prodajaln je potrebno pridobiti dovoljenje pristojnega organa.
- (2) Mestna občina Nova Gorica s tem odlokom pooblašča MESTNE STORITVE, Javno podjetje za urejanje mesta, d.o.o., Nova Gorica za vodenje in odločanje v postopku izdaje dovoljenj iz tega odloka.
- (3) Za prodajo blaga zunaj prodajaln na javnih površinah, ki so v lasti občine je potrebno plačati nadomestilo za uporabo javne površine, skladno s predpisom občine, ki določa višino nadomestila za uporabo javnih površin.
- (4) V pisnem dovoljenju mora biti določen prostor, vrsta blaga in časovni termin prodaje blaga.
- (5) Za prodajo blaga zunaj prodajaln se šteje tudi prodaja na prireditvah, vključno s sejmi, festivali, shodi in podobno (v nadaljevanju: prireditve). V teh primerih lahko organizator prireditve pridobi dovoljenje za vse prodajalce.
- (6) V času prireditev kot so festivali, shodi in podobno se lahko prodajo blaga zunaj prodajaln prilagodi potrebam prireditev oziroma se prodajo blaga zunaj prodajaln v času prireditev začasno ustavi.

5. člen

(vloga za pridobitev dovoljenja)

- (1) Prodajalec, ki želi izvajati prodajo blaga zunaj prodajaln na površinah v skladu s 3. členom odloka, mora pri pristojnem organu vložiti vlogo za pridobitev dovoljenja za prodajo zunaj prodajaln najmanj osem dni pred začetkom prodaje blaga.
- (2) Vloga iz prejšnjega odstavka tega člena mora vsebovati:
- podatke prodajalca,
 - način prodaje blaga zunaj prodajaln (stojnica, potujoča prodajalna,)

- vrsto blaga, ki bo predmet prodaje,
- opredelitev lokacije ali lokacij (naslov, parc. št. in podobno), velikost površine, na kateri bo potekala prodaja ter situacijski prikaz (izris postavitve z dimenzijami),
- opredelitev časovnega obdobja prodaje,
- soglasje organizatorja prireditve, če gre za organizirano prireditev,
- pisno soglasje oz. dovoljenje lastnika ali upravljavca prostora,
- soglasje iz 2. odstavka 3. člena tega odloka.

(3) Poleg prilog iz prejšnjega odstavka, mora prodajalec vlogi priložiti še:

- izpis upravne enote iz registra kmetijskih gospodarstev, če je prodajalec kmetijsko gospodarstvo,
- dovoljenje upravne enote za opravljanje dopolnilne dejavnosti na kmetiji, če gre za prodajo blaga, ki izhaja iz opravljanja dopolnilne dejavnosti na kmetiji,
- dokazilo upravne enote o prigrasitvi opravljanja osebne dopolnilne dela, če gre za prodajo blaga, ki izhaja iz osebne dopolnilne dela,
- izpis iz Poslovnega registra Slovenije, če je prodajalec pravna ali fizična oseba, ki je registriran kot poslovni subjekt (izpis pridobi pristojni organ),
- drugo ustrezno dokazilo, ki izkazuje pravico prodajalca do prodaje blaga.

(4) Pristojni organ izda dovoljenje praviloma v roku osmih dni od dneva, ko je prejel popolno vlogo.

6. člen (izdaja dovoljenja)

(1) Pristojni organ izda dovoljenje, če so izpolnjeni pogoji iz tega odloka, v nasprotnem primeru izdaja dovoljenja zavrne.

(2) Dovoljenje se lahko izda najdlje za obdobje enega leta.

(3) V primeru, da bi želela na isti lokaciji prodajati dva ali več prodajalcev, ima prednost tisti, katerega vloga je bila prej vložena pri pristojnem organu.

(4) Zoper upravni akt iz prvega odstavka tega člena je dovoljena pritožba na župana.

7. člen (preklic dovoljenja)

(1) V kolikor je na podlagi pravnomočne odločbe inšpekcijskega organa ugotovljeno, da je prodajalec storil kršitev iz 8. člena tega odloka, pristojni organ z odločbo prekliče izdano dovoljenje. Pristojni organ prekliče dovoljenje tudi v primeru, da je to potrebno zaradi zagotovitve javnega interesa ali če je to potrebno zaradi sprejema akta oblastvenega organa.

(2) Zoper odločbo iz prejšnjega odstavka je možna pritožba na župana.

8. člen (obveznosti prodajalca)

(1) Prodajalec mora:

- vzdrževati red in čistočo na prodajni površini,
- prazno embalažo in druge odpadke sproti odstranjevati s prodajne površine,
- po koncu prodaje na lastne stroške odstraniti vso opremo, blago in odpadke ter povrniti prodajno površino v prejšnje stanje.

- (2) Prodajalec ne sme:
- samovoljno zasedati in širiti prodajne površine,
 - prodajne površine dati v uporabo drugemu.

III. NADZOR IN KAZENSKÉ DOLOČBE

9. člen (nadzor)

- (1) Inšpekcijski nadzor nad prodajo in kvaliteto blaga opravljajo pristojni tržni in drugi inšpekcijski organi.
- (2) Nadzor nad izvajanjem določil iz 8. člena tega odloka izvaja medobčinska inšpekcijska služba.

10. člen (kazenske določbe)

- (1) Z globo v znesku 300,00 EUR se kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če krši obveznosti iz 8. člena odloka.
- (2) Z globo v znesku 100,00 EUR se kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika in posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če krši obveznosti iz 8. člena odloka.

IV. KONČNE DOLOČBE

11. člen (objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-3/2017
Nova Gorica, _____

Matej Arčon
ŽUPAN

Številka: 007-3/2017-3
Nova Gorica, 4. decembra 2017

O B R A Z L O Ž I T E V

Pri prvi obravnavi odloka na seji dne 26. oktobra 2017 je bil sprejet sklep, da se o predlogu odloka opravi ponovna prva obravnava in se pri tem upošteva predloge, pripombe in mnenja iz razprave.

Predlog odbora za gospodarstvo je bil, da se postopek prijave za prodajo zunaj prodajaln čim bolj poenostavi torej, da se dve po prvotnem predlogu predvideni dovoljenji, združi v eno samo.

Predlog je bil upoštevan. S predlogom odloka se tako pooblašča javno podjetje Mestne storitve d.o.o., ki že izdaja dovoljenja za uporabo javnih površin, tudi za izdajo dovoljenj za prodajo zunaj prodajaln. V primeru, ko se bo prodaja izvajala na javni površini oz. površini v lasti MONG, je predvidena odločitev oz. vodenje obeh postopkov hkrati.

Smiselno je bila upoštevana pripomba glede časovne in prostorske opredelitve dovoljenja, in sicer na način, da lahko dovoljenje velja najdlje za obdobje enega leta, v njem pa bo možno opredeliti tudi več lokacij za prodajo.

Upoštevana je bila tudi pripomba glede roka za oddajo vloge za izdajo dovoljenja, in sicer namesto 15 dni, 8 dni pred začetkom prodaje. Temu se prilagodi tudi rok za izdajo dovoljenja.

Primer s prakso v drugih občinah, ki je bil naveden, se navezuje na eno od bližnjih občin, v kateri prodaja zunaj prodajaln dejansko poteka samo na dveh vnaprej opredeljenih lokacijah in to na način, kot se v MONG vrši prodaja na mestni tržnici v Novi Gorici. Razlika je le, da v MONG v tem primeru ni potrebna niti izdaja posebnega dovoljenja, ampak se upravljavcu tržnice zgolj plača uporabnino za stojnico. Menimo tudi, da je v mestu Nova Gorica potrebno spodbujati prodajo na tržnici, zlasti ko gre za prodajo kmetijskih pridelkov oz. blaga, katerega prodaja tja tudi sodi.

Pobuda v zvezi z uporabo enotnih stojnic v mestu je smiselna, vendar zaenkrat še ni predvideno, da bi jih MONG oz. Mestne storitve nabavile, če izvamemo stojnice na tržnici, kot na lokaciji, kjer naj bi se tovrstna prodaja v čim večji meri vršila.

Postavljeno je bilo vprašanje, kako je z izdajo dovoljenja v primeru, da je lastnik zemljišča krajevna skupnost. V tem primeru bodo Mestne storitve izdale dovoljenje za prodajo pod pogojem, da bo krajevna skupnost izdala soglasje kot lastnik zemljišča.

Bila je podana tudi pripomba glede obsega podatkov, ki jih mora prodajalec navesti v vlogi. Pripomba ni bila upoštevana. Že zakon določa, da morata biti v pisnem soglasju oz. dovoljenju določena prostor in časovni termin prodaje blaga, primerjalno gledano pa se tudi v drugih občinah zahteva tudi ostale navedene podatke. Lahko pa se v dovoljenju navede več lokacij in več časovnih terminov ali daljše časovno obdobje za prodajo blaga. Zlasti je to smiselno pri prodaji na zasebnih površinah. Glede teh ne drži, da se prodaja z dovoljenjem lastnika lahko vrši kjerkoli, ker je potrebno tudi v teh primerih ugotoviti primernost lokacije s prostorskega in cestnoprometnega vidika. Nadzor nad izvajanjem določb Zakona o trgovini opravlja tržni inšpekcijski organ, ki izreče globo prodajalcu, če ta ne pridobi soglasja za prodajo blaga zunaj prodajaln.

Pripomba je bila tudi glede taksativnega naštevanja lokacij. Zakon o trgovini določa, da lokalna skupnost določi prostor, kjer se lahko vrši prodaja zunaj prodajaln. V predlaganem odloku so tako našteje lokacije, na katerih se je prodaja že vršila, za vse ostale lokacije pa se bo v vsakem posameznem primeru presodilo, ali je lokacija primerna s prostorskega in cestnoprometnega vidika, v kolikor je predvidena lokacija v varovalnem pasu ceste. To bo presojal oddelek občinske uprave za okolje, prostor in javno infrastrukturo. Skladno s pomislekom glede navedbe »začasnega objekta« v drugem odstavku 3. člena, je bil ta odstavek usklajen. Preverjene in korigirane pa so bile tudi kazenske določbe, katerih vsebina je ustrezna.

Na novo se je določil 7. člen (preklic dovoljenja), ki po prvotnem predlogu ni bil predviden, je pa ta možnost smiselna zlasti v primerih, ko bodo dovoljenja izdana za neko daljše časovno obdobje ali za več časovnih obdobj.

Mestnemu svetu Mestne občine Nova Gorica predlagamo, da predlog odloka obravnava in sprejme.

Pripravila:
Martina Remec Pečenko
Vodja Oddelka za gospodarstvo
in gospodarske javne službe

Matej Arčon
ŽUPAN