



MESTNA OBČINA NOVA GORICA
TRG EDVARDA KARDELJA I
5000 NOVA GORICA

TEL.: +386 (0)5 335 01 04
FAX: +386 (0)5 302 12 33

Nadzorni
odbor

Na podlagi 37. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica ter 27. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Nova Gorica je Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica (v nadaljevanju NO MONG) sprejel na seji dne 31.8.2021

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM SPLOŠNEM NADZORU ZAKLJUČNEGA RAČUNA MESTNE OBČINE NOVA GORICA ZA LETO 2020

Nadzorni odbor v sestavi:

1. Tjaša Harej Pavlica,
2. Aljoša Cej;
3. Anton Benko,
4. Vojko Kerševan
5. Miloš Pavlica,

Poročevalec:

1. Miloš Pavlica.

Nadzorovani organ:

Župan Mestne občine Nova Gorica.

Predmet nadzora:

Splošni nadzor zakonitosti in preglednosti Zaključnega računa Mestne občine Nova Gorica za leto 2020.

UVOD

Nadzorni odbor je na podlagi Programa dela za leto 2020 na 17. redni seji, dne 10. 02. 2021 sprejel sklep, da opravi splošni nadzor nad Zaključnim računom Mestne občine Nova Gorica za leto 2020. Za nadzor je določil člana Miloša Pavlico.

Župan je odredil za kontaktno osebo za splošni nadzor nad zaključnim računom 2020 go. Matejo Mislej, ki vodi finančno računovodsko službo in strokovno pripravo proračuna MONG.

Namen nadzora je bil preveriti ustreznost sestave Zaključnega računa Mestne občine Nova Gorica za leto 2020 ter njegovo preglednost.

Pri opravljanju nadzora je bila uporabljena naslednja dokumentacija:

1. Zaključni račun Mestne občine Nova Gorica za leto 2020,

2. Odlok o proračunu Mestne občine Nova Gorica za leto 2020, z dne 07.01.2020;
3. Odlok o rebalansu proračuna Mestne občine Nova Gorica za leto 2020, z dne 02.07.2020;
4. Poročilo o izvrševanju proračuna v obdobju 01.01.2020 do 30. 06. 2020, z dne 09.07.2020
5. Zakon o javnih financah – (Uradni list RS št. 11/2011, uradno prečiščeno besedilo, 14/2013 popravi - 101/2013, 55/2015 – ZFisP 96/2015 – ZIPRS 16/2017 in 13/2018);
6. Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologija za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Ur. l. RS št. 12/2001, 10/06, 08/07 in 102/2010);
7. Priročnik za pripravo zaključnega računa občinskega proračuna, objavljeno s strani MF januarja 2010;
8. Statut Mestne občine Nova Gorica.

Sodelovanje med nadzornim organom in nadzorovanim organom je bilo v celotnem postopku nadzora zelo zgledno.

UGOTOVITVE

Pri splošnem nadzoru zaključnega računa je bilo ugotovljeno, da je zaključni račun pripravljen v skladu z zakonodajo in podzakonskimi predpisi in na ustreznost oblike in vsebine zaključnega računa nadzorni odbor nima pripomb.

Dne 24.06.2020 je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica sprejel edini rebalans proračuna Mestne občine Nova Gorica za leto 2020 (Uradni list RS, št. 92/20 z dne 29.6.2020). Ocena prihodkov se je v primerjavi s planom znižala za 3,160 mio eur oz. za 8,2 odstotni točki, ocena odhodkov pa se je znižala za 2,822 mio eur oz. za 6,4 odstotnih točk. V računu finančnih terjatev in naložb je bilo znižano povečanje namenskega premoženja za 121,7 tisoč eur. V računu financiranja je bilo predvideno zadolževanje povečano za 1,674 mio eur in usklajen prenos sredstev po zaključnem računu iz preteklega leta v višini 1,142 mio eur.

Iz zaključnega računa je razvidno, da so bili v leto 2020 realizirani prihodki v višini 34.221.599 evrov, kar predstavlja 95,8% veljavnega proračuna in odhodki v višini 34.140.612 evrov, kar predstavlja samo 81,8 % realizacije sprejetega proračuna za leto 2020.

Na prihodkovni strani so bili prihodki iz davkov od premoženja realizirani 167% planiranih, nedavčni prihodki samo 54,7%, transferni prihodki pa še manj 51,1%, čeprav so bili z rebalansom proračuna že znižani za tretjino. Prav tako ni pravega napredka pri kapitalskih prihodkih, ki so dosegli 63,7% realizacijo ob skromnem planu. Vsekakor zelo zaskrbljuje nizek nivo realizacije transfernih prihodkov, ki bi zaradi zniževanja nekaterih davčnih prihodkov od iger na srečo, morali pomeniti pomemben vir financiranja razvoja občine. To tudi kaže na zamujanje pri investicijah, ki se sofinancirajo s strani države ali EU.

Na odhodkovni strani proračuna je zaznati varčevalne ukrepe na področju izdatkov za blago in storitve, kjer je bila realizacija veljavnega proračuna 80,4%, zelo pa zaskrbljuje slaba realizacija investicijskih odhodkov, ki so bili realizirani samo 64,1% veljavnega proračuna. Če je bila slabša realizacija investicij v prvem letu mandata novega vodstva občine še razumljiva, pa realizacija v letu 2020 kaže na pomanjkljivo načrtovanje in ne dovolj učinkovito vodenje investicij, kar bo potrebno nujno odpraviti, če se želi občina

razvijati primerljivo z večino sorodnih mestnih občin. Očitno pa investicije boljše od občine vodijo javni zavodi in nepridobitne organizacije ter ustanove, kjer so bile investicije izvedene skoraj v celoti glede na planirane v veljavnem proračunu, kar kaže višina realizacije investicijskih transferov s strani mestne občine. Slaba realizacija na tem področju se kaže tudi v slabi realizaciji na področju gospodarskih dejavnosti ter stanovanjske dejavnosti in prostorskega razvoja, kjer je po funkcionalni klasifikaciji realizacija proračuna le nekaj nad 66%, kar kaže tudi na razvojne strukturne probleme občine.

V letu 2020 je župan v skladu z zakonodajo in sprejetim proračunom prerazporedil planirano porabo v višini 2.029.526 evrov, kar predstavlja 5,94% celotne proračunske porabe v letu 2020.

Zadolževanje občine v letu 2020 je bilo realizirano v višini 3.241.115 evrov, od tega 3 mio pri poslovnih bankah, kar je le slaba polovica oz. 47,2% od planiranega zadolževanja v letu 2020.

Nadzorni odbor se je pri nadzoru zaključnega računa za leto 2020 posvetil tudi izpolnjevanju predlogov in priporočil, ki jih je vodstvu občine podal ob nadzorih zaključnih računov v zadnjih petih letih, saj je smisel nadzorov tudi v tem, da se poveča transparentnost porabe proračunskih sredstev in zagotovi večja smotnost in gospodarnost te porabe. Splošno je mogoče ugotoviti, da so vodstvo občine in proračunski uporabniki v zadnjih letih naredili pomembne napredke pri transparentnosti prikaza porabe javnih sredstev. Izpolnjena so bila skoraj vsa priporočila Nadzornega odbora o načinu priprave zaključnega računa za posamezno leto.

Glavna priporočila NO vodstvu občine ob nadzorih zaključnih računov v zadnjih letih so se nanašala na presplošno določanje ciljev porabe javnih sredstev in na potrebo določanja bolj merljivih ciljev in pripravo bolj analitičnih poročil o doseženih planiranih ciljih porabe sredstev. Večina proračunskih porabnikov ima zelo splošno določene cilje in poročila o doseženih ciljih in rezultatih, po programski klasifikaciji so tudi zelo splošna ter se še vedno dobesedno ponavljajo iz leta v leto s tem, da se spreminjajo samo številke v obrazložitvah. Ker se poraba na posameznih postavkah lahko tudi zelo razlikuje po posameznih letih, bi od proračunskih porabnikov pričakovali kakšno dodatno obrazložitev zakaj take spremembe porabe. Sedanja poročila proračunskih porabnikov sicer formalno ustrezajo pogojem iz Zakona o javnih financah (Uradni list RS št. 11/2011, uradno prečiščeno besedilo, 14/2013 popravi - 101/2013, 55/2015 – ZFisP 96/2015 – ZIPRS 16/2017 in 13/2018) in Navodilom o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologija za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Ur. l. RS št. 12/2001, 10/06, 08/07 in 102/2010) so pa še možnosti za izboljšave. Če so splošna in ponavljajoča poročila o porabi še razumljiva pri poročanju o delu uprave in organov občine, kjer se naloge praviloma ne spreminjajo in okvirje porabe jasno določajo posamezni predpisi, gotovo ni zadovoljivo, da so tudi nekatera poročila o investicijah, projektih, nabavah dolgoročnih sredstev, o dejavnosti oddelkov občine na vsebinskem delu, o doseženih ciljih posameznih neposrednih proračunskih porabnikov ipd. tako splošna in formalistična.

SKLEP IN PREDLOGA

1. Nadzorni odbor ugotavlja, da je Zaključni račun Mestne občine Nova Gorica za leto 2020 pripravljen v skladu z zakonodajo in daje zadovoljivo podlago za obveščanje javnosti o koriščenju proračunskih sredstev občine.
2. Nadzorni odbor predlaga vodstvu občine, da nadaljuje seznanjanje vseh proračunskih porabnikov s priročnikom MF za pripravo zaključnega računa občinskega proračuna, da bodo lažje in bolj vsebinsko pripravili poročila za zaključni račun, predvsem z obveznimi vsebinami glede poročil o doseženih ciljih in rezultatih.
3. Nadzorni odbor predlaga vodstvu občine, da posveti večjo pozornost realizaciji načrtovanih investicij in s tem zagotovi bolj ambiciozen razvoj občine in regije.

ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica je poslal Osnutek poročila o opravljenem nadzoru Zaključnega računa Mestne občine Nova Gorica za leto 2020 županu dr. Klemnu Miklaviču.

Na osnutek poročila je Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica v poslovnem roku 15. dni prejel dopis s strani občinske uprave Mestne občine Nova Gorica, da je Osnutek poročila o opravljenem nadzoru Zaključnega računa Mestne občine Nova Gorica za leto 2020 pregledala in nanj nima pripomb.

V skladu s 37. členom Statuta Mestne občine Nova Gorica so Mestni svet Mestne občine Nova Gorica, župan ter organi porabnika proračunskih sredstev dolžni obravnavati končno poročilo nadzornega odbora.

Številka: 0111-1/2021-5

Datum: 31.8.2021

PRESEDNICA NO
Tjaša Harej Pavlica, l.r.