



MESTNA OBČINA NOVA GORICA

TRG EDVARDA KARDELJA I

5000 NOVA GORICA

TEL.: +386 (0)5 335 01 71

FAX: +386 (0)5 302 12 33

Nadzorni
odbor

Na podlagi 37. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica ter 27. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Nova Gorica je Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica (v nadaljevanju NO MONG) sprejel na seji dne 23.12.2021

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU NAD UPRAVLJANJEM KAJAK CENTRA SOLKAN

Nadzorni odbor v sestavi:

1. Tjaša Harej Pavlica,
2. Aljoša Cej;
3. Anton Benko;
4. Vojko Kerševan;
5. Miloš Pavlica.

Poročevalca:

1. Aljoša Cej in
2. Miloš Pavlica

Nadzorovani organ:

Občinska uprava.

Predmet nadzora:

Nadzor nad delovanjem Kajak centra Solkan z vidika zakonitosti in preglednosti porabe sredstev Mestne občine Nova Gorica.

UVOD

Nadzorni odbor je konec maja 2021 prejel odstopljeno anonimno prijavo s strani Komisije za preprečevanje korupcije v zvezi z zakonitostjo in smotnostjo uporabe sredstev MONG v Kajak centru Solkan. Prijava je nakazovala, da naj bi bila uporaba Kajak centra Solkan že nekaj časa v zasebni uporabi Kajak kluba Soške elektrarne, pri čemer naj bi občina klubu plačevala vse stroške in enega zaposlenega, ki je zaposlen v Javnem zavodu za šport, izbere pa ga klub. S tem naj bi bila onemogočena uporaba prostorov Kajak centra Solkan in izvajanje treningov ostalim uporabnikom, ki so postavljeni v neenakopraven položaj, ker morajo stroške plačevati sami. Ker je KPK ugotovila, da gre bolj kot za korupcijska tveganja, za sum negospodarne in nesmotrne uporabe občinskih sredstev, je prijavo odstopila v obravnavo Nadzornemu odboru občine Nova Gorica.

Župan je odredil kontaktno osebo za nadzor javnega uslužbenca g. Roberta Cenčiča, višjega svetovalca za družbene dejavnosti. S strani Javnega zavoda za šport je pri nadzoru sodelovala direktorica zavoda ga. Aleksandra Fortin.

Namen nadzora je bil preveriti zakonitost, preglednost, in gospodarnost porabe sredstev v Kajak centru Solkan.

Pri opravljanju nadzora je bila uporabljena naslednja dokumentacija:

1. Odstopljena anonimna prijava KPK z dne 13.5.202;
2. Akt o ustanovitvi Javnega zavoda za šport Nova Gorica z dne 23.04.1996;
3. Odlok o ustanovitvi Javnega zavoda za šport Nova Gorica (uradno prečiščeno besedilo – UPB1, Uradni list RS št. 64/2016) in Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Javnega zavoda za šport Nova Gorica (Uradni list RS št. 64/2017);
4. Statut Javnega zavoda za šport Nova Gorica z dne 03.04.2017 in sprememba z dne 09.05.2018;
5. Odlok o sofinanciranju programov in področij letnega programa športa v Mestni občini Nova Gorica (Uradni list RS št. 64/2017);
6. Pravilnik o načinu oddajanja telovadnic in drugih športnih objektov v Mestni občini Nova Gorica v uporabo s spremembami in veljavnim cenikom, ki ga je sprejel župan MONG;
7. Program LPŠ za leta 2019, 2020 in 2021 s pregledom vlog KKSE in dodeljenih sredstev;
8. Pogodba o upravljanju Kajak centra Solkan med MONG in Javnim zavodom za šport Nova Gorica z dne 15.11.2017;
9. Pogodba o uporabi Kajak centra Solkan med Javnim zavodom za šport Nova Gorica in Kajak klubom Soške elektrarne z dne 01.01.2011,
10. Pogodba o uporabi prostora v Kajak centru Solkan med Javnim zavodom za šport Nova Gorica in Uroš Kodelja s.p. z dne 01.02.2019;
11. Pogodba o poslovnem sodelovanju med Javnim zavodom za šport Nova Gorica in Andrej Humar s.p. z dne 20.01.2020;
12. Sporazumna odpoved o poslovnem sodelovanju med Javnim zavodom za šport Nova Gorica in Andrej Humar s.p. z dne 10.04.2020;
13. Poročilo 2019 in plan 2020 za Kajak center Solkan, ki ga je pripravil Andrej Humar z dne 5.12.2019;
14. Poročilo o izvajanju dejavnosti ter trženju objekta KC Solkan (Pogodba o uporabi KC Solkan med KKSE-Javni zavod za šport Nova Gorica (JZŠNG), z dne 21.12.2020 ter pisni pozivi, da se od leta 2011 to ni izvajalo;
15. Poslovno poročilo Javnega zavoda za šport Nova Gorica za leto 2020;
16. Pregled stroškov in prihodkov Kajak centra Solkan za obdobje 2016 do 2020;
17. Odgovor MONG na dopis Javnega zavoda za šport Nova Gorica glede zaposlitve v Kajak centru Solkan z dne 31.12.2020;
18. Odločba o zavrnitvi vloge za nezaračunavanje najemnine za poslovne prostore, ki jih KKSE uporablja na območju Kajak centra Solkan z dne 25.05.2021;
19. Gradiva za sejo Javnega zavoda za šport Nova Gorica,

20. Poročilo o opravljeni notranji reviziji dela poslovanja Javnega zavoda za šport Nova Gorica za leto 2018 in 2019 z dne 10.07.2020 (v delu, ki se nanaša na Kajak center Solkan), ki jo je opravil NRS Krese;
21. Obsežno dokumentacijo dopisovanja med Mestno občino Nova Gorica, Javnim zavodom za šport Nova Gorica in Kajak klubom Soške elektrarne za ureditev odprtih problemov in zakonitosti delovanja Kajak centra Solkan v letu 2020 in 2021;
22. Zakon o javnih financah – (Uradni list RS št. 11/2011, uradno prečiščeno besedilo, 14/2013 popravi - 101/2013, 55/2015 – ZFisP 96/2015 – ZIPRS 16/2017 in 13/2018),
23. Zakon o športu (uradni list RS št. 29/17, 21/18-ZN Org in 82/20);
24. Statut Mestne občine Nova Gorica;
25. Dokumentacija.

Sodelovanje med nadzornim organom in nadzorovanim organom je bilo v celotnem postopku nadzora zelo zgledno.

UGOTOVITVE

Javni zavod za šport Nova Gorica (v nadaljnjem besedilu JZŠ) je bil ustanovljen z odlokom MONG leta 1996, ki je bil kasneje še večkrat spremenjen in dopolnjen. Namen ustanovitve je bil, da javni zavod upravlja, ureja in vzdržuje javne športne objekte, ko so mu dani v upravljanje ter opravlja administrativna, strokovna, organizacijska, tehnična in druga dela na področju športa zaradi česar so mu bili preneseni v upravljanje tudi različni športni objekti v lasti Mestne občine Nova Gorica. S svojim delovanjem naj bi JZŠ omogočil izvajanje nacionalnega programa športa, letnih programov športa MONG in razvoj športa v Mestni občini Nova Gorica.

Pogodba o upravljanju Kajak centra Solkan je bila sklenjena med Mestno občino Nova Gorica in Javnim zavodom za šport Nova Gorica 15.11.2007. V 15. členu te pogodbe so navedeni pogoji oddajanja KC Solkan v najem oziroma v uporabo, ter da upravljavec oddaja osnovna sredstva v najem oziroma uporabo samo na podlagi pogodbe, po prehodni uskladitvi s strokovno komisijo in strokovnim svetom zavoda. V 13. členu je navedeno, da strokovni svet in strokovna komisija, ki jo imenuje župan mestne občine izmed predstavnikov Mestnega sveta Mestne občine Nova Gorica, Krajevne skupnosti Solkan, SENG in članov Kajak kluba Soške elektrarne oblikujeta predlog posameznih nosilcev / programov, ki ga potrdi svet zavoda. Strokovne rešitve za izvajanje dejavnosti Kajak centra pripravi strokovna komisija v sodelovanju s strokovnim svetom. Pri izbiri projektov / programov je potrebno upoštevati delovanje kajak centra in za izvajanje programa / projektov, ki se nanaša na osnovno dejavnost kajak centra prednostno določiti pravno osebo, ki je že registrirana za izvajanje te dejavnosti.

NO ni pridobil podatka o ustanovitvi strokovne skupine župana.

Javni zavod za šport Nova Gorica je dne 01.01.2011 sklenil s Kajak klubom Soške elektrarne (v nadaljnjem besedilu KKSE) pogodbo o uporabi kajak centra. S to pogodbo je JZŠ kot upravljavec oddal v uporabo naštetih objektov kajak centra (klubski objekt, prostor za skladiščenje opreme, tribune, dostop v vodo, platoje ob progi, cilj slaloma...) s tem, da ima uporabnik ob tekmovanjih možnost souporabe informacijsko-gostinskega objekta. Uporabnina za objekt za 100 ur mesečne vadbe znaša 200 EUR. V pogodbi je med drugim določen tudi način trženja KC Solkana in način določanja pokrivanja tekočih stroškov vzdrževanja objekta in opreme. JZŠ je dolžan pokriti stroške vzdrževanja,

obratovanja (nadomestila, elekrika, ogrevanje) in skrbeti za redno vzdrževanje. Nadalje je določeno, da bo JZŠ s soglasjem KKSE zaposlil delavca, ki bo skrbel za obratovanje in vzdrževanje objektov KC Solkan, ter sodeloval pri izvedbi kajakaškega in dopolnilnega programa KKSE. Zaposlena oseba, bo za delo obratovanja in vzdrževanja odgovarjala JZŠ, za pomoč pri izvedbi kajakaškega in dopolnilnega programa KKSE pa KKSE. Pogodba je sklenjena za nedoločen čas.

JZŠ je imel preko pogodbe o sodelovanju za potrebe KC Solkan najetega zunanjšega sodelavca. Pogodba je bila sporazumno prekinjena 10.04.2020. JZŠ je junija 2020 predlagal KKSE spremembo pogodbe o uporabi tako, da bi jo uskladjal v veljavno zakonodajo, predvsem z zakonom o stvarnem premoženju države in lokalnih skupnosti. Glede pogodbe, predvsem pa obveznosti zaposlitve je pravno mnenje na prošnjo JZŠ dne 29.01.2021 podala Pravna služba MONG. In sicer, da je 11. člen pogodbe v nasprotju s prisilnimi predpisi in kot takšen ničen, ter da pogodba v uporabi ni v skladu s predpisi, ki urejajo stvarno premoženje države in lokalnih skupnosti in bi jo bilo potrebno nujno uskladiti z le- tem, kakor tudi z drugimi veljavnimi predpisi in po vsej verjetnosti tudi z dejanskim stanjem.

Pridobili smo obsežno korespondenco med JZŠ in KKSE, kjer je JZŠ poskušal urediti pogodbeno razmerje, vendar do današnjega dne sporazum ni bil dosežen. V pogajanjih je sodelovala tudi MONG, ki je med drugim navedla, da se bo zadeva uredila z javno zasebnim partnerstvom. O celotni korespondenci sta bila redno obveščena tudi MONG in Svet JZŠ. MONG, kot lastnica objekta Kajak centra Solkan je bila tudi zaprosena za strokovno pomoč in usmeritve kako urediti upravljanje in obratovanje Kajak centra Solkan.

Iz pridobljene korespondence med JZŠ in KKSE je razvidno, da je KKSE, poleg Uroša Kodolja s.p., edini uporabnik Kajak centra Solkan in samostojno odloča o uporabi Kajak centra Solkan in dodelitvi uporabe centra drugim.

Stroške vzdrževanja in obratovanja ter do 10.04.2020 tudi stroške zunanjšega sodelavca plačuje JZŠ. Stroški so v letih od 2016 do 2020 znašali približno 45.000 EUR /letno, v letu 2020 so bili zmanjšani na cca 29.000 EUR, prihodki pa cca 3.500 EUR /letno (od tega KKSE cca 2000 EUR/letno). Poročil o tržni dejavnosti KKSE za pretekla leta nismo prejeli, za leto 2020 pa je bilo poročilo na poziv JZŠ izdelano.

S strani JZŠ smo bili nadalje obveščeni, da je KKSE v letu 2021 zamenjal vse ključavnice na KC Solkan in o tem ni obvestil upravljalca JZŠ niti jim ni izročil duplikatov ključev. Ravno tako je iz korespondence med JZŠ in MONG razvidno, da uporablja prostore v Kajak klubu Solkan tudi Javni zavod za turizem, vendar pravne podlage za to uporabo nismo pridobili.

KKSE pa je najemnik tudi gostinskega obrata v KC Solkan. Soglasje za podnajem je pridobili od JZŠ. V okviru ukrepov za preprečevanje epidemije Covid 19 je v prvem valu MONG KKSE odobrila oprostitev najemnine, v drugem valu, ko je o tem odločal JZŠ, pa KKSE te oprostitve ni pridobil, ker ni opravljal gospodarske dejavnosti, ki bi bila otežena ali onemogočena.

Iz Poročila o opravljeni notranji reviziji dela poslovanja Javnega zavoda za šport Nova Gorica za leto 2018 in 2019 z dne 10.07.2020, ki jo je opravila preizkušena državna notranja revizorka Simona Krese izhajajo določene ugotovitve glede poslovanja KC Solkana, predvsem v delu oddajanja v najem, stroškov zavarovanja in zaposlitve, ki predstavljajo visoka tveganja, ki jih je potrebno odpraviti.

V poročilu se ugotavlja:

»JZŠ športne objekte oddaja uporabnikom v občasno uporabo, po urah. Način oddajanja športnih objektov v lasti MONG v uporabo, višino uporabnine in način plačila uporabnine določa Pravilnik o načinu oddajanja telovadnic in drugih športnih objektov v Mestni občini Nova Gorica v uporabo iz leta 2007 s spremembami 2008. Uporabnina se usklajuje enkrat letno v začetku šolskega leta, na podlagi ugotovitvenega sklepa župana, skladno z rastjo cen življenjskih potrebščin. Cene uporabe športnih objektov od leta 2009 niso bile spremenjene. Ugotovitveni sklepi župana MONG za usklajevanje cen uporabe športnih objektov za izvajalce letnega programa športa z rastjo cen življenjskih potrebščin tudi niso bili izdani.

Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti - ZSPDSLS-1, ki je bil sprejet v letu 2018 na novo opredeljuje oddajo nepremičnin v občasno uporabo in sicer kot uporabo po posameznih urah ali dnevih, pri čemer oddaja po urah ne sme preseči povezanih 23 ur, oddaja po dnevih pa ne povezanih 31 dni. Uporabnina za oddajo nepremičnega premoženja občine se določi s cenikom, ki ga sprejme župan. Cenik se objavi na javnem mestu in na spletni strani upravljavca. Uporabnina, ki se določi s cenikom, predstavlja tržno odmero, ki se določi izkustveno ali s cenitvijo tako, da se z uporabnino pokrijejo obratovalni stroški in stroški manjših vzdrževalnih del. Uporabnina se plača na podlagi izstavljenega računa. Glede na navedeno določbe Pravilnika o oddaji športnih objektov o pristojnosti upravljavca, da določi cene občasne uporabe za določene kategorije uporabnikov, nimajo podlage v zakonu oz. je za določitev cenikov pristojen župan.

Tudi pri oddaji prostorov v najem opozarjamo na spremembo ZSPDSLS-1, ki je začel veljati v letu 2018. Določa namreč, da o pravnem poslu ravnanja s stvarnim premoženjem samoupravnih lokalnih skupnosti odloči in sklene pravni posel župan oz. oseba po pooblastilu, pri čemer se pooblastilo podeli za posamezni pravni posel. Ne glede na določbe Odloka o ustanovitvi JZŠ v zvezi z ravnanjem s premoženjem tako upravljavec občinskega stvarnega premoženja ne more več samostojno sklepati pogodb, ampak je za to pristojna občina.«

Poseben problem predstavlja okvir uporabe športnih objektov, ki jih Zakon o športu v 70. členu definira »Javni športni objekti in površine za šport v naravi so v javni rabi in jih lahko za namen, za katerega so bili zgrajeni in urejeni, uporabljajo vsi pod enakimi pogoji.« Tu se postavlja vprašanje prednosti pri uporabi, kot jo definira 71. člen zakona, saj se nekateri zainteresirani potencialni uporabniki teh objektov čutijo odrinjeni od možnosti uporabe.

Iz Gradiv Sveta JZŠ izhaja, da je bil svet zavoda seznanjen z vsemi navedenimi problemi pri upravljanju in uporabi Kajak centra Solkan. Ravno tako so bili z vsemi problemi seznanjeni tudi odgovorni predstavniki MONG s prošnjami za strokovno pomoč ter usmeritve pri reševanju zadev v KC Solkan, kjer bo potrebno urediti še vrsto problemov, ki se nanašajo na uporabo teh športnih objektov, da bi se izboljšalo preglednost in gospodarnost uporabe teh javnih sredstev in javnih sredstev na področju športa v MONG nasploh. Po zagotovilih predstavnikov občine so določene aktivnosti za ureditev teh vprašanj že v teku.

SKLEP IN PREDLOGI

1. Nadzorni odbor ugotavlja, da je gospodarjenje s sredstvi Kajak centra Solkan do določene mere nepregledno, kar je potrebno odpraviti in izboljšati preglednost uporabe ter gospodarnost ravnanja z javnimi sredstvi centra, da se prepreči možnosti koruptivnih tveganj pri njihovi uporabi.
2. Nadzorni odbor predlaga, da strokovne službe MONG in JZŠ takoj pristopijo k urejanju vseh potrebnih dokumentov, ki urejajo upravljanje z javnimi sredstvi na področju športa v Mestni občini Nova Gorica in jih uskladijo z veljavno zakonodajo.
3. Nadzorni odbor predlaga, da se pri urejanju upravljanja Kajak centra Solkan vključijo vsi sedanji deležniki, ki jih delovanje tega centra zadeva, vključno s KS Solkan.
4. Nadzorni odbor predlaga, da se v najkrajšem času pristopi k spremembam in dopolnitvam Pravilnika o načinu oddajanja telovadnic in drugih športnih objektov v Mestni občini Nova Gorica v uporabo, saj ga je potrebno uskladiti z veljavno zakonodajo in zagotoviti večjo preglednost pogojev za uporabo teh objektov.

ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica je poslal Osnutek poročila o opravljenem nadzoru nad upravljanjem Kajak centra Nova Gorica županu dr. Klemnu Miklaviču.

V poslovnem roku 15. dni nadzorni odbor ni prejel ugovora na osnutek poročila o opravljenem nadzoru s strani občinske uprave.

V skladu s 37. členom Statuta Mestne občine Nova Gorica so Mestni svet Mestne občine Nova Gorica, župan ter organi porabnika proračunskih sredstev dolžni obravnavati končno poročilo nadzornega odbora.

Številka: 0111-7/2021-7

Datum: 23. 12. 2021

PRESEDNICA NO
Tjaša Harej Pavlica, l.r.