



# 14

Na podlagi 19. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12) in 13. člena Zakona o javnih skladih (Uradni list RS, št. 77/08) je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica na seji dne \_\_\_\_\_ sprejel naslednji

## SKLEP

1.

Mestni svet Mestne občine Nova Gorica sprejme »Letno poročilo Javnega sklada malega gospodarstva Goriške za leto 2014«.

2.

Mestni svet Mestne občine Nova Gorica sprejme »Poslovni in finančni načrt Javnega sklada malega gospodarstva Goriške za leto 2015«.

3.

Ta sklep prične veljati takoj.

Številka: 410-15/2015  
Nova Gorica,

Matej Arčon  
ŽUPAN



MESTNA OBČINA NOVA GORICA  
TRG EDVARDA KARDELJA I  
5000 NOVA GORICA



TEL.: +386 (0)5 335 01 12  
FAX: +386 (0)5 302 74 70

Župan-Mayor

Številka: 410-15/2015-1  
Nova Gorica, 11. maja 2015

## O B R A Z L O Ž I T E V

### **1. Razlogi, ki utemeljujejo potrebo po sprejetju predlaganega sklepa:**

Javni sklad malega gospodarstva Goriške (v nadaljnjem besedilu: Javni sklad) letno objavi ugodna brezobrestna posojila podjetnikom in kmetom z območja občin ustanoviteljic Javnega sklada. Razpisi se objavijo na podlagi sprejetega Letnega poročila ter Poslovnega in Finančnega načrta Javnega sklada. Sprejem navedenih dokumentov je tudi osnova za vplačila načrtovanih deležev občin ustanoviteljic za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada

Javni sklad je v letu 2014 objavil samo razpis neposrednih podjetniških investicijskih posojil za področje gospodarstva v višini 1.600.000 EUR. Razpis je bil objavljen v Ur.l. RS, št. 92/2014 dne 19.12.2014

Razpis je bil objavljen zelo pozno, saj običajno razpise objavljamo v poletnih mesecih. V letu 2014 smo morali ponovno pridobiti mnenje Ministrstva za finance k Splošnim pogojem poslovanja Javnega sklada za področje gospodarstva za obdobje 2014 -2020 . Posojila Javnega sklada namreč predstavljajo pomoč de minimis, ki se dodeljuje na podlagi *Uredbe komisije (ES) št. 1407/2013 z dne 18.12.2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči de minimis (Ur.l. EU L 352/1, z dne 24.12.2013) ter mnenja Ministrstva za finance o skladnosti sheme de minimis pomoč.*

Splošne pogoje poslovanja Javnega sklada mora zaradi navedene Uredbe potrditi tudi pristojno ministrstvo. Na dovoljenje Ministrstva za finance oziroma Sektorja za spremljanje državnih pomoči smo čakali dobre štiri mesece in to je razlog da je bil razpis tako pozno objavljen.

Shemo pomoči smo v letu 2014 prenovili in razširili krog upravičencev do brezobrestnih posojil tudi na srednja podjetja. Zvišali smo mejo najvišjega zneska posojila na 100.000 EUR in podaljšali dobo odplačila iz šest na devet let. V razpisu smo na novo opredelili tudi upravičene stroške za katere se dodeljujejo posojila in sicer lahko podjetniki na razpisu pridobijo sredstva za :

- **materialne investicije:**
  - nakup opreme,
  - gradnjo in/ali nakup poslovnega objekta,
  - komunalno in infrastrukturno opremljanje zemljišč za poslovno dejavnost,
  - nakup zemljišč, v neposredni povezavi z namenom investicije iz 2. in 3. alinee tega odstavka (upravičeni stroški za vlaganja v zemljišče lahko znašajo največ 10% vseh upravičenih stroškov);
- **nematerialne investicije** (stroški za prenos tehnologije, v obliki nakupa patentiranih pravic, licenc, znanja in nepatentiranega tehničnega znanja);
- **stroški za obratna sredstva**, v neposredni povezavi z materialno in/ali nematerialno investicijo, z vključenim davkom:
  - nakup materiala, surovin, blaga, plačilo storitev (*upravičeni stroški za obratna sredstva ne smejo presežati 15% vseh upravičenih stroškov*)

Do ugodnih posojil Javnega sklada so z razpisom v letu 2014 upravičena tudi podjetja s statusom začetnika. To so vsa tista podjetja, ki ne poslujejo več kot 18 mesecev od dneva vložitve vloge in izplačujejo plačo vsaj enemu zaposlenemu najmanj mesec dni pred vložitvijo vloge. Najvišji znesek, ki ga podjetje za že navedene upravičene stroške lahko pridobi je 20.000 EUR.

Do dneva oddaje zaključnega poročila smo odobrili 26 vlog. Skupni znesek odobrenih posojil trenutno znaša 1.313.151 EUR.

V letu 2014 razpisa neposrednih dolgoročnih posojil za osnovno kmetijsko dejavnost in dopolnilno dejavnost na kmetiji nismo realizirali. Tudi za področje kmetijske dejavnosti je potrebno pripraviti Splošne pogoje poslovanja Javnega sklada za področje kmetijstva za obdobje 2014 – 2020 (v nadaljnjem besedilu; Splošni pogoji poslovanja). S strani pristojnega ministrstva potrjeni Splošni pogoji poslovanja so podlaga za objavo razpisa. Razpisa v letu 2014 nismo objavili, ker je Evropska komisija šele dne 13. 2. 2015 uradno potrdila Program razvoja podeželja 2014–2020 (PRP) tudi za Slovenijo. Priprava Splošnih pogojev poslovanja je v pripravi, razpis načrtujemo v juniju letošnjega leta.

Rezultat vseh treh bilanc: Izkaza prihodkov in odhodkov, Izkaza računa finančnih terjatev in naložb ter Izkaza računa financiranja izkazuje povečanje sredstev na računih za 562.167,89 EUR. Povečanje izhaja iz razlike med več vrnjenimi kot izplačanimi posojili v višini 510.399,17 EUR in razlike med višjimi prihodki nad odhodki v višini 51.768,72 EUR.

V letu 2013 smo rezervacije za kreditna tveganja v skladu s sklepom NS povišali na 200.000 EUR in sicer izključno zaradi uskladitve in pravnega razvrščanja potencialnih in dejanskih dolžnikov v bonitetne razrede. V letu 2014 rezervacij nismo višali zaradi ugodnega razmerja med zapadlimi neplačanimi terjatvami in obsegom izdanih posojil.

Občine ustanoviteljice so v letu 2014 zagotovile Javnemu skladu 232.985,11 EUR sredstev za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada. Sredstev za delovanje občine ustanoviteljice Javnemu skladu ne nakazujejo, saj se stroški dela dveh zaposlenih delavk Mestne občine Nova Gorica, ki opravljajo naloge izključno za Javni sklad morajo porazdeliti med občine ustanoviteljice v skladu z deležem, ki ga ima v namenskem premoženju javnega sklada.

Javni sklad pričakuje v letu 2015 1.180.600,00 EUR vračil danih posojil. Od teh se 354.000,00 EUR nanaša na vračila danih posojil od posameznikov (s.p.-jev in kmetov) ter 826.000,00 EUR na vračila danih posojil privatnih podjetij.

Dana posojila iz sredstev Sklada so v letu 2015 načrtovana v skupni višini 1.800.000,00 EUR. Takoj po sprejetju poslovnega in finančnega načrta Sklada za leto 2015 na vseh občinskih svetih občin ustanoviteljic in ureditvi podaljšanja shem državnih pomoči na sektorju za spremljanje državnih pomoči (predvidoma v mesecu juniju letošnjega leta) planiramo objaviti nov razpis za spodbujanje podjetniških investicij ter razpis za spodbujanje investicij v osnovno kmetijsko dejavnost in dopolnilno dejavnost na kmetijah. Predvidevamo, da bo koriščenje sredstev v razmerju: 840.000,00 EUR posojil za posameznike (s.p. in kmete) in 960.000,00 EUR posojil za privatna podjetja. Zaradi specifične dinamike vračanja zapadlih obrokov posojil, načrtujemo večje prilive v prvi polovici aprila 2015 in oktobra 2015, zato bomo podeljevanje posojil prilagodili prilivom iz naslova prejetih vračil Javnega sklada.

Razliko med prejetimi vračili danih posojil in danimi posojili v letu 2015 v višini 620.000 EUR bo Sklad zagotavljal iz prostih sredstev namenskega premoženja in vplačil deležev občin ustanoviteljic za povečanja namenskega premoženja Javnega sklada. Da bi zagotovili planirana sredstva za razpis posojil, bomo koristili prenesena sredstva na računih iz leta 2014, planirana vračila posojil v letu 2015 in namenska nakazila občin ustanoviteljic v letu 2014, ki bodo enaka znesku iz lanskega leta in sicer v višini 232.985,11 EUR. Delež Mestne občine je 121.716,07 EUR.

**2. Cilji in načela, ki se želijo doseči s sprejetjem predlaganega sklepa:**

Cilji so razvidni iz priloženega gradiva »Letno Poročilo Javnega sklada malega gospodarstva Goriške za leto 2014« in »Poslovni in finančni načrt Javnega sklada za malo gospodarstvo Goriške za leto 2015« in sicer:

- povečanje novih delovnih mest v podprtih podjetjih
- ohranjanje obstoječih delovnih mest v podprtih podjetjih
- povečanje dodane vrednosti na zaposlenega v podprtih podjetjih
- transparentno poslovanje Sklada

**3. Pravna podlage za sprejem predlaganega sklepa:**

- Zakon o javnih skladih (Uradni list RS, št 77/08)
- Odlok o ustanovitvi Javnega sklada malega gospodarstva Goriške (Uradne objave, št. 14/03).

**4. Materialne obveznosti, ki bodo nastale s sprejetjem predlaganega sklepa:**

V skladu s predlogom »Poslovnega in finančnega načrta za leto 2015« bodo občine ustanoviteljice vplačale deleže za povečanje namenskega premoženja Javnega sklada po kriteriju delitvene bilance v znesku 232.985,11 in sicer Mestna občina Nova Gorica v višini 121.716,00 EUR.

Stroški plač dveh zaposlenih delavk, ki opravljata delo izključno za Javni sklad bremenijo Mestno občino Nova Gorica v višini deleža, ki ga ima v namenskem premoženju Javnega sklada.

**5. Druge pomembne okoliščine, glede predlagane vsebine:**

Javni sklad je leta 1992 ustanovila občina Nova Gorica z namenom pospeševanja razvoja in ustanavljanja podjetij, obrtnih zadrug in zasebnikov, ki opravljajo gospodarsko dejavnost z dajanjem kreditov, poroštev in drugih oblik spodbujanja gospodarskega razvoja.

Z uveljavitvijo Zakona o javnih skladih (Ur.l. RS, št. 22/00) se je Sklad preoblikoval kot javno finančni sklad in se vpisal v sodni register. Odlok o ustanovitvi Javnega sklada malega gospodarstva Goriške so sprejele Mestna občina Nova Gorica, Občina Brda, Občina Miren-Kostanjevica in občina Šempeter – Vrtojba. V letu 2003 je k Skladu pristopila občina Kanal ob Soči, v letu 2007 pa tudi občina Renče – Vogrsko z delitvijo Mestne občine Nova Gorica.

Z novelo Zakona o javnih skladih - ZJS-1 (Ur.l. RS št. 77/2008; v nadaljnjem besedilu ZSJ-1) je bilo določeno, da se javni skladi občin, ki ne razpolagajo z predpisano višino kapitala pripojijo drugi pravni osebi javnega prava ali se statusno preoblikujejo v javni zavod, javno agencijo ali ustanovo. Dana pa je bila tudi možnost, da lahko občina, ki je ustanovitelj javnega sklada, ki ne razpolaga z zadostnim kapitalom, v roku enega leta od uveljavitve tega Zakona sprejme sklep, da bo ta javni sklad združila z sorodnimi občinskimi skladi na nivoju pokrajine, ko se bodo le te ustanovile. Za to možnost so se odločile občine ustanoviteljice Javnega sklada malega gospodarstva Goriške in v letu 2010 so vsi občinski sveti občin ustanoviteljic in Mestni svet Mestne občine Nova Gorica tak sklep tudi sprejeli. Javni sklad malega gospodarstva Goriške v skladu s 3. odst. 53. člena ZSJ-1 nadaljuje z delom ne glede na višino kapitala, enoletni rok za uskladitev, ki teče od ustanovitve pokrajine pa se nanaša le na zagotovitev minimalnega kapitala, ne pa tudi na druge zahteve iz ZSJ-1.

Skladno s 16. členom ZJS-1 nadzorni svet sestavi pisna poročila ustanovitelju, v katerih zavzame stališče do poslovnega in finančnega načrta ter poslovnega poročila javnega sklada. Nadzorni svet je s sklepoma z dne 23. marca 2015 sprejel tako poslovni in

finančni načrt za leto 2015 kot letno poročilo za leto 2014. Tako je mogoče šteti, da je nadzorni svet zavzel stališče, kot to zahteva 16. člen ZJS-1.

**Mestnemu svetu Mestne občine Nova Gorica predlagamo, da predloženi sklep obravnava in sprejme.**

Matej Arčon  
ŽUPAN

Pripravili  
Martina Remec Pečenko, načelnica  
Tatjana Gregorčič, v. d. direktorice JSMGG

Priloge:

- sklep Nadzornega sveta o potrditvi Letnega poročila JSMGG za leto 2014 z dne 23.3.2015
- sklep Nadzornega sveta o potrditvi Poslovnega in finančnega načrta JSMGG za leto 2015, z dne 23.3.2015
- Letno poročilo JSMGG za leto 2014, z dne 12.3.2015
- Poslovni in finančni načrt JSMGG za leto 2015 z dne 12.3.2015, s prilogami
- Računovodski izkazi za leto 2014 (bilanca stanja)
- Poročilo neodvisnega revizorja z dne 20.2.2015
- Mnenje o skladnosti sheme de minimis pomoči z dne 2.12.2014