



Nadzorni
odbor

MESTNA OBČINA NOVA GORICA
TRG EDVARDA KARDELJA 1
5000 NOVA GORICA

TEL.: +386 (0)5 335 01 04
FAX: +386 (0)5 302 12 33

Na podlagi 37. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica ter 27. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Nova Gorica je Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica (v nadaljevanju NO MONG) sprejel na 27. seji dne 28.9.2022

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM SPLOŠNEM NADZORU ZAKLJUČNEGA RAČUNA MESTNE OBČINE NOVA GORICA ZA LETO 2021

Nadzorni odbor v sestavi:

1. Aljoša Cej; podpredsednik NO
2. Anton Benko,
3. Miloš Pavlica,
4. Robert Reljič.

Poročevalec:

1. Miloš Pavlica.

Nadzorovani organ:

Župan Mestne občine Nova Gorica.

Predmet nadzora:

Splošni nadzor zakonitosti in preglednosti Zaključnega računa Mestne občine Nova Gorica za leto 2021.

UVOD

Nadzorni odbor je na podlagi Programa dela za leto 2022 na 23. redni seji, dne 23. 12. 2021 sprejel sklep, da opravi splošni nadzor nad Zaključnim računom Mestne občine Nova Gorica za leto 2021. Za nadzor je določil člana Miloša Pavlico.

Župan je odredil za kontaktno osebo za splošni nadzor nad Zaključnim računom MONG 2021 go. Matejo Mislej, ki vodi finančno računovodsko službo in strokovno pripravo proračuna MONG.

Namen nadzora je bil preveriti ustreznost sestave Zaključnega računa Mestne občine Nova Gorica za leto 2021 ter njegovo preglednost.

Pri opravljanju nadzora je bila uporabljena naslednja dokumentacija:

1. Zaključni račun Mestne občine Nova Gorica za leto 2021, z dne 20.05.2022

2. Odlok o proračunu Mestne občine Nova Gorica za leto 2021, z dne 17.01.2020;
3. Odlok o rebalansu I proračuna Mestne občine Nova Gorica za leto 2021, z dne 25.02.2021;
4. Odlok o rebalansu II proračuna Mestne občine Nova Gorica za leto 2021, z dne 03.11.2021
5. Poročilo o izvrševanju proračuna v obdobju 01.01.2021 do 30. 06. 2021, z dne 13.07.2021
6. Zakon o javnih financah – (Uradni list RS št. 11/2011, uradno prečiščeno besedilo, 14/2013 popravki - 101/2013, 55/2015 – ZFisP 96/2015 – ZIPRS 16/2017 in 13/2018);
7. Navodilo o pripravi zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologija za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Ur. l. RS št. 12/2001, 10/06, 08/07 in 102/2010);
8. Priročnik za pripravo zaključnega računa občinskega proračuna, objavljeno s strani MF januarja 2010;
9. Statut Mestne občine Nova Gorica.

Sodelovanje med nadzornim organom in nadzorovanim organom je bilo v celotnem postopku nadzora zelo zgledno.

UGOTOVITVE

Pri splošnem nadzoru zaključnega računa je bilo ugotovljeno, da je zaključni račun pripravljen v skladu z zakonodajo in podzakonskimi predpisi in na ustreznost oblike in vsebine zaključnega računa nadzorni odbor nima pripomb.

Dne 25.02.2021 je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica sprejel prvi rebalans proračuna Mestne občine Nova Gorica za leto 2021. Ocena prihodkov se je v primerjavi s planom znižala za 2,514 mio oz. za 5,3 odstotne točke, ocena odhodkov pa se je zvišala za 3,478 mio oz. za 7,1 odstotnih točk. S tem se je proračunski primanjkljaj iz 1,281 mio povečan na 7,272 mio. V računu finančnih terjatev in naložb je bilo znižano povečanje namenskega premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava za 1,027 mio, torej samo za 27,8 odstotka glede na plan 2021. V računu financiranja je bilo predvideno zadolževanje povečano za 1,906 mio. S temi sprejetimi spremembami je prišlo do večjega restrukturiranja sprejetega plana za leto 2021 tako na področju prihodkov kakor tudi odhodkov.

Dne 03.11.2021 ja Mestni svet Mestne občine Nova Gorica sprejel drugi rebalans proračuna Mestne občine Nova Gorica za leto 2021. Ocena prihodkov se je v primerjavi s veljavnim planom dodatno znižala za 5,966 mio oz. za 13,2 odstotne točke, ocena odhodkov pa se je tudi znižala za 5,611 mio oz. za 10,7 odstotnih točk. S tem se je proračunski primanjkljaj iz 7,272 mio povečal na 7,628 mio. V računu finančnih terjatev in naložb je bilo še dodatno znižano povečanje namenskega premoženja v javnih skladih in drugih pravnih osebah javnega prava za 0,195 mio, torej samo na 0,200 mio. V računu financiranja je predvideno zadolževanje v planu za 2021 ostalo nespremenjeno.

Iz zaključnega računa je razvidno, da so bili v letu 2021 realizirani prihodki v višini 36.912.027 evrov, kar predstavlja 77,8% sprejetega proračuna za leto 2021 oz. 94% veljavnega proračuna in odhodki v višini 40.792.497 evrov, kar predstavlja samo 83,7 % realizacije sprejetega proračuna za leto 2021 oz. samo 87% veljavnega proračuna za leto 2021.

Na prihodkovni strani so bili prihodki iz davkov od premoženja in nedavčni prihodki realizirani v skladu z veljavnim proračunom, čeprav samo 85,5% od sprejetega proračuna za leto 2021, predvsem zaradi velikega izpada nedavčnih prihodkov udeležbe na dobičku in dohodkov od premoženja pa tudi drugih nedavčnih prihodkov. Glavni problem na prihodkovni strani proračuna predstavljajo kapitalski prihodki, ki so bili realizirani le 5,4% glede na sprejeti proračun za leto 2021 in transferni prihodki, ki so bili realizirani le v višine 74,8% veljavnega proračuna oz. samo 56,9% sprejetega proračuna. Že leta ni pravega napredka pri kapitalskih prihodkih, ki so dosegli samo 28,5% realizacijo ob skromnem veljavnem proračunu. Vsekakor zelo zaskrbljuje tudi nizek nivo realizacije transfernih prihodkov iz državnega proračuna in sredstev iz proračuna EU, ki so dosegla le 49,4% proračuna za leto 2021 oz. 82,06% veljavnega proračuna precej znižanega po drugem rebalansu. Ta sredstva bi zaradi zniževanja nekaterih davčnih prihodkov od iger na srečo, morala pomeniti pomemben vir financiranja razvoja občine. To se tudi kaže na zamujanju pri investicijah, ki se sofinancirajo s strani države ali EU.

Na odhodkovni strani proračuna je bila realizacija tekočih odhodkov za delo služb in tekočih transferov v skladu s sprejetim proračunom na nivoju 25 mio, zelo pa zaskrbljuje slaba realizacija investicijskih odhodkov, ki so bili realizirani samo 63,3% sprejetega proračuna za leto 2021 oz. le 77,4% veljavnega proračuna. Če je bila slabša realizacija investicij v prvem letu mandata novega vodstva občine še razumljiva pa realizacija v letih 2020 in 2021 kaže na pomanjkljivo načrtovanje in ne dovolj učinkovito vodenje investicij, kar bo potrebno nujno odpraviti, če se želi občina razvijati primerljivo z večino sorodnih mestnih občin. Očitno pa investicije boljše od občine vodijo javni zavodi in nepridobitne organizacije ter ustanove, kjer so bile investicije izvedene celo 124,5% višje od planiranih v sprejetem proračuna za leto 2021 oz. 96% glede na veljaven proračun, kar kaže višina realizacije investicijskih transferov s strani mestne občine.

Glede na podatke prikazane po funkcionalni klasifikaciji se slaba realizacija na investicijskem področju kaže tudi v slabi realizaciji na področju stanovanjske dejavnosti in prostorskega razvoja, kjer je po funkcionalni klasifikaciji realizacija veljavnega proračuna le nekaj nad 66% oz. samo 47,5% glede na sprejeti proračun za leto 2021. Samo na stanovanjski dejavnosti je ta realizacija še bistveno slabša saj dosega le 18,3% planirane v proračunu za leto 2021. To kaže tudi na razvojno strukturne probleme občine.

V letu 2021 je župan v skladu z zakonodajo in sprejetim proračunom prerazporedil planirano porabo v višini 2,663466 evrov, kar predstavlja 6,53% celotne proračunske porabe v letu 2021.

Zadolževanje občine v letu 2021 je bilo realizirano v višini 6.420.000 evrov dolgoročnega kredita pri banki Intesa Sanpaolo d.d. predvsem za potrebe načrtovanih investicij občine.

Nadzorni odbor se je pri nadzoru zaključnega računa za leto 2021 posvetil tudi izpolnjevanju predlogov in priporočil, ki jih je vodstvu občine podal ob nadzorih zaključnih računov v zadnjih petih letih, saj je smisel nadzorov tudi v tem, da se poveča transparentnost porabe proračunskih sredstev in zagotovi večja smotrnost in gospodarnost te porabe. Splošno je mogoče ugotoviti, da so vodstvo občine in proračunski uporabniki v zadnjih letih naredili pomembne napredke pri transparentnosti prikaza porabe javnih sredstev. Izpolnjena so bila skoraj vsa priporočila Nadzornega odbora o načinu priprave Zaključnega računa za posamezno leto.

Glavna priporočila NO vodstvu občine ob nadzorih zaključnih računov v zadnjih letih so se nanašala na presplošno določanje ciljev porabe javnih sredstev in na nujnost določanja bolj merljivih ciljev ter pripravo bolj analitičnih poročil o doseženih planiranih ciljnih porabe sredstev. Precej proračunskih porabnikov ima še vedno zelo splošno določene cilje in poročila o doseženih ciljnih in rezultatih po programski klasifikaciji so tudi zelo splošna. Poročila proračunskih porabnikov sicer formalno ustrezajo pogojem iz Zakona o javnih financah (Uradni list RS št. 11/2011, uradno prečiščeno besedilo, 14/2013 popravi - 101/2013, 55/2015 – ZFisP 96/2015 – ZIPRS 16/2017 in 13/2018) in Navodilom o pripravi

zaključnega računa državnega in občinskega proračuna ter metodologija za pripravo poročila o doseženih ciljih in rezultatih neposrednih in posrednih uporabnikov proračuna (Ur. l. RS št. 12/2001, 10/06, 08/07 in 102/2010) so pa še precejšnje možnosti za izboljšave

SKLEP IN PREDLOGA

1. Nadzorni odbor ugotavlja, da je Zaključni račun Mestne občine Nova Gorica za leto 2021 pripravljen v skladu z zakonodajo in daje zadovoljivo podlago za obveščanje javnosti o koriščenju proračunskih sredstev občine.
2. Nadzorni odbor predlaga vodstvu občine, da posveti večjo pozornost realizaciji načrtovanih investicij in s tem zagotovi bolj ambiciozen razvoj občine in regije.

ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica je poslal Osnutek poročila o opravljenem splošnem nadzoru Zaključnega računa Mestne občine Nova Gorica za leto 2021 županu, direktorju občinske uprave in vodji finančno računovodske službe.

Na osnutek poročila je Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica v poslovniškem roku 15. dni prejel dopis s strani občinske uprave Mestne občine Nova Gorica, da je Osnutek poročila o opravljenem nadzoru Zaključnega računa Mestne občine Nova Gorica za leto 2021 pregledala in nanj nima pripomb.

V skladu s 37. členom Statuta Mestne občine Nova Gorica so Mestni svet Mestne občine Nova Gorica, župan ter organi porabnika proračunskih sredstev dolžni obravnavati končno poročilo nadzornega odbora.

Številka: 0111-1/2022-4

Datum: 28.9.2022



PODPREDSEDNIK NO
Aljoša Cej