



8

Druga obravnava

Na podlagi drugega odstavka 44.a člena Zakona o zdravstveni dejavnosti (Uradni list RS, št. 23/05 – uradno prečiščeno besedilo, 15/08 – ZPacP, 23/08, 58/08 – ZZdrS-E, 77/08 – ZDZdr, 40/12 – ZUJF, 14/13, 88/16 – ZdZPZD, 64/17, 1/19 – odl. US, 73/19, 82/20, 152/20 – ZZUOOP, 203/20 – ZIUPOPDVE, 112/21 – ZNUPZ in 196/21 – ZDOsk), 19. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12, 18/17 in 18/19) in s soglasjem Ministrstva za zdravje št. 0142-275/2022/7 z dne 15. 6. 2022 ter Zavoda za zdravstveno zavarovanje Slovenije št. 0141-8/2022-DI/2 z dne 20. 5. 2022, je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica na seji dne _____ sprejel

ODLOK

o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe na primarni ravni na področju splošne družinske medicine v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Nova Gorica

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

- (1) Ta odlok je koncesijski akt, s katerim Mestna občina Nova Gorica kot koncedent, ob upoštevanju stanja in predvidene mreže javne zdravstvene službe, določa vrsto, območje in predviden obseg opravljanja koncesijske dejavnosti, trajanje koncesije in možnost podaljšanja koncesijskega razmerja za opravljanje javne službe v osnovni zdravstveni dejavnosti na področju splošne/družinske medicine v Mestni občini Nova Gorica.
- (2) S tem odlokom se v skladu z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost, utemeljijo razlogi za podelitev koncesije.

2. člen

- (1) Koncesija na podlagi tega odloka se podeli, ker javni zdravstveni zavod ne more zagotavljati opravljanja zdravstvene dejavnosti v obsegu, kot je določen z Mrežo javne zdravstvene službe, na primarni ravni v Mestni občini Nova Gorica« maj 2016, številka 160-2/2016-1, in ker zaradi pomanjkanja kadrovskih možnosti ne more zagotoviti potrebne dostopnosti do zdravstvenih storitev na področju zdravstvene dejavnosti družinske medicine.

II. VRSTA, OBMOČJE, PREDVIDEN OBSEG, TRAJANJE IN NADZOR NAD KONCESIJO

3. člen

- (1) S tem odlokom se za območje Mestne občine Nova Gorica določa naslednja vrsta in predviden obseg izvajanja koncesijske dejavnosti:
- splošna/družinska medicina v predvidenem obsegu 2,00 programa.

- (2) Koncesija za izvajanje osnovne zdravstvene dejavnosti se podeli za določen čas 15 let, šteto od dneva začetka opravljanja programa zdravstvene dejavnosti. Obdobje podelitve koncesije se lahko podaljša na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

4. člen

- (1) Koncesija za opravljanje javne zdravstvene službe na področju splošne/družinske medicine se podeli na podlagi izvedenega javnega razpisa, ki se objavi na spletni strani koncedenta in na portalu javnih naročil.
- (2) Javni razpis mora vsebovati najmanj podatke, kot jih predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

5. člen

- (1) Razpisna dokumentacija mora biti pripravljena v skladu s tem odlokom in mora vsebovati najmanj vsebino, kot jo predpisuje zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost.

6. člen

- (1) Ponudnik mora za pridobitev in opravljanje koncesijske dejavnosti izpolnjevati pogoje, kot jih določa zakon, ki ureja zdravstveno dejavnost, in druge pogoje iz objavljenega javnega razpisa in razpisne dokumentacije.
- (2) Koncedent pri izboru koncesionarja upošteva merila, določena z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost in izpolnjevanje drugih pogojev in meril iz objavljenega javnega razpisa in razpisne dokumentacije. Koncesijo koncedent podeli s soglasjem ministrstva, pristojnega za zdravje. O izbiri koncesionarja koncedent odloči z odločbo, s katero ponudniku, katerega ponudba je bila v postopku izbora ocenjena najbolje, podeli koncesijo.

7. člen

- (1) Koncedent in koncesionar uredita medsebojna razmerja v zvezi z opravljanjem koncesije s koncesijsko pogodbo.
- (2) Koncesijska pogodba preneha na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

8. člen

- (1) Nadzor nad izvajanjem koncesijske odločbe in koncesijske pogodbe v delu, ki se nanaša na razmerje med koncedentom in koncesionarjem oziroma njune medsebojne pravice in obveznosti, izvaja koncedent. Koncesionar mora na zahtevo koncedenta v roku, ki mu ga določi koncedent, poročati o svojem finančnem poslovanju v delu, ki se nanaša na opravljanje koncesijske dejavnosti.

9. člen

- (1) Koncedent odvzame koncesionarju koncesijo na način in pod pogoji, določenimi z zakonom, ki ureja zdravstveno dejavnost.

III. KONČNA DOLOČBA

10. člen

Ta odlok začne veljati osmi dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-1/2022-
Nova Gorica,

dr. Klemen Miklavič
ŽUPAN



MESTNA OBČINA NOVA GORICA
TRG EDVARDA KARDELJA 1
5000 NOVA GORICA



TEL.: +386 (0)5 335 01 12
FAX: +386 (0)5 302 74 70

Župan-Mayor

Številka: 007-1/2022-11
Nova Gorica, 24. avgusta 2022

O B R A Z L O Ź I T E V

Mestni svet Mestne občine Nova Gorica je na 39. seji dne 21. 7. 2022, obravnaval predlog Odloka o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe na primarni ravni na področju splošne družinske medicine v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Nova Gorica (v nadaljevanju: odlok) in sprejel sklep, da se o odloku opravi druga obravnava.

Pri obravnavi odloka v prvem branju ni bilo pripomb na sama določila odloka. Pripombe so se nanašale na obrazložitev gradiva za mestni svet in sicer, da javni zavod Zdravstveni dom Osnovno varstvo Nova Gorica (v nadaljevanju; javni zavod), zaradi pomanjkanja kadrov ne more prevzeti koncesije. Pojavila so se tudi vprašanja glede aktivne vloge javnega zavoda in lokalne skupnosti za pridobivanje kadrov ter smotrnost širitve kapacitet javnega zavoda v kolikor javni zavod ne more zagotavljati kadrov.

Javni zavod že dalj časa opozarja na težave s pomanjkanjem kadrov na področjih splošne družinske medicine, pediatrije, logopedije, dermatologije itd. Kolegij županov občin soustanoviteljic javnega zavoda je problematiko zagotavljanja zdravstvenega kadra na področju Goriške regije obravnaval že leta 2017 in takrat je bil dopis z opisano problematiko javnega zavoda in tudi javnega zavoda Zdravstveni dom Zobozdravstveno varstvo Nova Gorica poslan na Ministrstvo za zdravje in Zdravniško zbornico. Odgovor ministrstva je bil, da je potrebno sistem urediti in spremeniti, kar naj bi se zgodilo v roku enega leta. Do realizacija slednjega ni prišlo.

V letu 2018 je Zavod za zdravstveno zavarovanje Slovenije v Splošnem dogovoru za pogodbeno leto 2018 predvidel za področje Nove Gorice širitev programa v obsegu dveh splošnih ambulant. Javni zavod je bil pri prevzemu dejavnosti uspešen in tudi pridobil oba programa.

Kolegij županov je problematiko na primarni zdravstveni ravni zdravstvene dejavnosti na Goriškem ponovno obravnaval na kolegiju županov v začetku leta 2021, takrat s poudarkom na spremembah postopkov pri dodeljevanju programov specializacij zdravnic in zdravnikov ter doktoric in doktorjev dentalne medicine, konkretno za področje specialistične dejavnosti za čeljustno in zobno ortopedijo. Tudi takrat je bil na pristojno ministrstvo ter Zdravniško zbornico poslan dopis s pozivom, da naj se javnim zavodom omogoči večji vpliv na sistem pri dodeljevanju programov specializacij. Zdravniška zbornica je za javni zavod Zdravstveni dom Zobozdravstveno varstvo Nova Gorica razpisala specializacijo za področje dentalne medicine.

V pristojnosti in interesu Mestne občine Nova Gorica je, da spodbuja razvoj javne službe v okviru javnega zavoda in skrbi tudi za čim boljše delovanje javnega zavoda ter širitev programov.

Na področju splošne družinske medicine so bile v preteklosti podeljene 4 koncesije, ki se iztečejo leta 2026. Skladno z veljavnimi koncesijskimi pogodbami so koncesionarji dolžni izvajati koncesijsko dejavnost izključno v Mestni občini Nova Gorica v ordinacijskih prostorih, ki so last koncedenta, na naslovu Rejčeva 4, Nova Gorica, in katere upravlja javni zavod.

Ker sta dva koncesionarja podala namero o predčasni prekinitvi koncesijske pogodbe in javni zavod ne more prevzeti dejavnosti, je za dobrobit občank in občanov, ki bodo ostali brez izbranega zdravnika, možna rešitev podelitev koncesije.

Javni zavod je zelo aktiven pri širitvi programov na različnih področjih primarnega zdravstvenega varstva, zato je širitev zdravstvenega doma in nakup dodatnih prostorov nujna in utemeljena.

Mestna občina Nova Gorica je pri zagotavljanju javne mreže zdravstvene dejavnosti na primarni ravni aktivna in sodeluje z obema javnima zavodoma ter v okviru svojih pristojnosti in zmožnosti ukrepa, da bi bili občani čim boljše preskrbljeni s storitvami. V teku je investicija v nov zdravstveni dom v Novi Gorici, za kar smo pridobili tudi sredstva Ministrstva za zdravje. Pred leti smo pridobili državna sredstva za ureditev prostorov za Center za krepitev zdravja. V letošnjem letu smo kupili prostore Nove KBM na Kidričevi ulici v Novi Gorici, ki bodo v glavnini namenjeni zdravstveni dejavnosti na primarni ravni. Večjo težavo predstavlja zagotavljanje ustreznih kadrov za izvajanje zdravstvene dejavnosti, kar je obsežneje obrazloženo v priloženem zapisu Zdravstvenega doma Osnovno varstvo Nova Gorica. Gre za potrebo po koreniti sistemski spremembi na državnem nivoju, na lokalnem nivoju rešujemo težave po svojih zmožnostih in znanju.

V konkretnem primeru tako predlagamo, da se za 2 programa družinske medicine razpišeta koncesiji, saj javni zavod iz opisanih razlogov ne more zagotoviti izvajanja programov. Takšen postopek nam navsezadnje predpisuje Zakon o zdravstveni dejavnosti.

Podrobnejša obrazložitev javnega zavoda glede reševanja kadrovske in prostorske stiske je priloga k obrazložitvi predloga odloka.

Mestnemu svetu Mestne občine Nova Gorica predlagamo, da obravnava Odlok o podelitvi koncesij za opravljanje javne službe na primarni ravni na področju splošne družinske medicine v osnovni zdravstveni dejavnosti v Mestni občini Nova Gorica in ga sprejme.

Pripravila:
mag. Marinka Saksida
vodja Oddelka za družbene dejavnosti

dr. Klemen Miklavič
ŽUPAN

Tamara Simčič
Višja svetovalka za družbene dejavnosti

Priloga: obrazložitev javnega zavoda