



• REVIZIJA •

BM Veritas Revizija d.o.o., Dunajska cesta 106, 1000 Ljubljana  
T: 01 568 43 80, 01 568 24 36, F: 01 568 40 75

**ELABORAT**

**O OBLIKOVANJU CEN STORITEV**

**JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA ODPADNIH VODA**

**OBČINA BRDA**

**OBČINA MIREN – KOSTANJEVICA**

**MESTNA OBČINA NOVA GORICA**

**OBČINA ŠEMPETER – VRTOJBA**

**OBČINA RENČE - VOGRSKO**

December 2014

**KAZALO**

<b>1</b>	<b>OPIS JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA KOMUNALNE ODPADNE VODE</b>	<b>1</b>
<b>2</b>	<b>OBLIKOVANJE CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA O OBLIKOVANJU CENE STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA</b>	<b>6</b>
<b>4</b>	<b>ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA KOMUNALNE IN PADAVINSKE ODPADNE VODE</b>	<b>8</b>
<b>4.1</b>	<b>Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za leto 2013</b>	<b>8</b>
<b>4.2</b>	<b>Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za leto 2013</b>	<b>8</b>
<b>4.3</b>	<b>Pojasnilo odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe za leto 2013</b>	<b>8</b>
4.3.1	Potrjene cene za leto 2013	9
4.3.2	Predračunske cene za leto 2013	10
4.3.3	Obračunske cene za leto 2013	11
4.3.4	Pojasnilo razlik med potrjenimi, predračunskimi in obračunskimi cenami v letu 2013	11
<b>4.4</b>	<b>Primerjava obračunske cene javne službe z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih</b>	<b>12</b>
<b>4.5</b>	<b>Primerjava potrjenih cen javne službe s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih</b>	<b>12</b>
<b>4.6</b>	<b>Primerjava obračunske cene javne službe s primerljivimi območji</b>	<b>12</b>
<b>4.7</b>	<b>Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe s primerljivimi območji, s pomočjo kazalnikov</b>	<b>12</b>
4.7.1	Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	12
4.7.2	Gospodarnost poslovanja	12
4.7.3	Povprečna mesečna plača na zaposlenca	12
<b>4.8</b>	<b>Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za leto 2015</b>	<b>13</b>
<b>4.9</b>	<b>Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za leto 2015</b>	<b>13</b>
<b>4.10</b>	<b>Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe odvajanja odpadnih vod</b>	<b>14</b>
<b>4.11</b>	<b>Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe</b>	<b>15</b>
<b>4.12</b>	<b>Prihodki, ki jih je družba ustvarila z opravljanjem posebnih storitev</b>	<b>15</b>
<b>4.13</b>	<b>Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca</b>	<b>15</b>
<b>4.14</b>	<b>Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe</b>	<b>16</b>
<b>4.15</b>	<b>Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture</b>	<b>16</b>
<b>4.16</b>	<b>Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev</b>	<b>16</b>
<b>4.17</b>	<b>Izračun predračunske cene storitev javne službe odvajanja odpadnih vod (kanalščine) in omrežnine za leto 2015</b>	<b>17</b>
<b>4.18</b>	<b>Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah</b>	<b>18</b>
<b>4.19</b>	<b>Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35</b>	<b>20</b>
4.19.1	Osnovna sredstva po dejavnostih	20
4.19.2	Rezultat po dejavnostih	21
<b>5</b>	<b>PRILOGE</b>	<b>22</b>



## 1 OPIS JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA KOMUNALNE ODPADNE VODE

Obseg izvajanja gospodarske javne službe je opredeljen v Uredbi o odvajanju in čiščenju komunalne in padavinske vode (Uradni list RS; št. 88/11 in 8/12). 2. člen te Uredbe določa, da javna služba obsega:

- odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo,
- prevzem komunalne odpadne vode in blata iz nepretočnih greznic, malih komunalnih čistilnih naprav z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE, in malih komunalnih čistilnih naprav iz sedmega odstavka 7. člena te uredbe,
- čiščenje in obdelava komunalne odpadne vode in blata iz prejšnje alineje na komunalni ali skupni čistilni napravi,
- zagotavljanje izvedbe prvih meritev in obratovalnega monitoringa ali izdelave ocen obratovanja za male komunalne čistilne naprave z zmogljivostjo manjšo od 50 PE,
- zagotavljanje izvedbe prvih meritev in obratovalnega monitoringa za male komunalne čistilne naprave iz sedmega odstavka 7. člena te uredbe,
- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z javnih površin ali streh.

V občinah Brda in Miren - Kostanjevica se odvajanje komunalnih odpadnih voda izvaja, vendar ne v celovitem obsegu. Poleg tega se tudi ta storitev ne zaračunava končnim potrošnikom, ampak občinam. Ker je s pričetkom celovitega izvajanja dejavnosti odvajanja komunalnih odpadnih voda (zaradi večjega obsega aktivnosti) mogoče pričakovati porast stroškov odvajanja komunalnih odpadnih voda v občinah Brda in Miren - Kostanjevica, obstoječi stroški izvajanja teh storitev v teh dveh občinah zato niso reprezentativni. Zaradi bolj objektivnega (realnega) prikaza so v tem elaboratu prikazane količine in stroški izvajanja storitev odvajanja komunalnih odpadnih voda v Mestni občini Nova Gorica in Občini Šempeter – Vrtojba. Mogoče je namreč pričakovati, da bodo tako izračunani povprečni stroški odvajanja kubičnega metra komunalne odpadne vode bolje odražali dejanske povprečne stroške odvajanja komunalne odpadne vode na področju vseh občin, kjer javno podjetje Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d. te storitve izvajajo.

Za javno službo se ne šteje odvajanje in čiščenje industrijske odpadne vode ter padavinske odpadne vode s površin, ki niso javne, tudi če se takšna odpadna voda odvaja v javno kanalizacijo in čisti v komunalni ali skupni čistilni napravi. V kolikor je to določeno v občinskem odloku, se za javno službo šteje tudi odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo z zasebnih utrjenih površin, ki niso večje od 100 m<sup>2</sup> in ki pripadajo stavbi, iz katere se odvaja komunalna odpadna voda ali padavinska odpadna voda s streh.

V okviru storitev javne službe mora upravljavec službe na območju ali njegovem delu, ki je opremljeno z javno kanalizacijo, zagotavljati:

- odvajanje in čiščenje komunalne odpadne vode, ki se odvaja v kanalizacijsko omrežje javne kanalizacije, in
- odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se s streh in javnih površin odvaja v kanalizacijsko omrežje javne kanalizacije.

Izvajalec javne službe mora zagotavljati odvajanje in čiščenje padavinske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo s površin, ki niso javne površine, in industrijske odpadne vode, ki se odvaja v javno kanalizacijo. Izvaja se v okviru prostih zmogljivosti javne kanalizacije kot posebno storitev z uporabo javne infrastrukture in v soglasju z lastnikom infrastrukture.

Na področju Mestne občine Nova Gorica ter občin Renče-Vogrsko, Miren - Kostanjevica, Šempeter - Vrtojba in Brda se dejavnost čiščenja odpadnih voda izvaja le v nekaterih naseljih. Zgrajene so samo manjše čistilne naprave, pri čemer stroške njihovega upravljanja družba zaračunava občinam in ne končnim porabnikom. Ustrezne infrastrukture (čistilne naprave), ki bi omogočali celovito izvajanje te

gospodarske javne službe, v letu 2014 še ni zgrajene. Ker čistilne naprave ustreznih zmogljivosti na področju navedenih občin ni, se tudi storitev prevzema komunalne odpadne vode in blata iz nepretočnih greznic, malih komunalnih čistilnih naprav z zmogljivostjo, manjšo od 50 PE, in malih komunalnih čistilnih naprav na področju teh občin ne izvaja kot gospodarsko javno službo.

Poleg tega, da odvajanja padavinskih voda s streh v občinskih odlokih na področju Mestne občine Nova Gorica ter občin Renče-Vogrsko, Miren - Kostanjevica, Šempeter - Vrtojba in Brda, ni opredeljeno kot gospodarska javna služba, tudi »register streh«, ki bi omogočal zaračunavanje teh storitev na področju teh občin (še) ne obstaja. Posledično tudi storitev odvajanja padavinskih odpadnih še ni mogoče zaračunavati.

Elaborat je zato pripravljen izključno za oblikovanje cen storitev gospodarskih javnih služb s področja odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih odpadnih voda, ki jih javno podjetje Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d. izvajajo – to je odvajanja komunalnih odpadnih voda, pri čemer so cene teh storitev izračunane na podlagi podatkov o stroških izvajanja teh storitev na področju, kjer se te storitve izvajajo celovito (Mestna občina Nova Gorica in občina Šempeter – Vrtojba).

### Območje oskrbovanja in kanalizacijski sistem

Vodovodi in Kanalizacija Nova Gorica d.d. izvajajo storitve odvajanja komunalnih odpadnih in padavinskih odpadnih voda sicer v vseh občinah, vendar samo na delu Mestne občine Nova Gorica ter občine Šempeter – Vrtojba celovito. Samo na tem območju tudi družba storitev zaračunava končnim uporabnikom. Na ostalih območjih ta gospodarske javne službe v letu 2014 (še) ne zaračunava končnim potrošnikom.

V predstavitvi sistema so navedeni podatki za celotno območje, v izračunih pa samo podatki za del Mestne občine Nova Gorica ter občine Šempeter – Vrtojba.

Upravljanje sistema za odvajanje meteornih in fekalnih voda obsega vzdrževanje 290 km kanalizacijskih vodov skupaj z različnimi objekti in napravami na sistemu ter odvoz odpadnih vod posameznih objektov izven območja kanalizacijskega sistema ter odvoz odpadnih gošč, ki se lahko odlagajo na komunalnih čistilnih napravah.

Na javno kanalizacijsko omrežje je priključenih 29 od 112 naselij. Na kanalizacijski sistem je priključeno približno 22.335 uporabnikov.

Tabela 1: Kanalizacijski sistemi po občinah

Lastnik	Kanalizacijsko omrežje v m		
	javno omrežje	priključki	skupaj
Občina Brda	11.140	2.654	13.794
Občina Miren - Kostanjevica	25.203	3.408	28.611
Mestna občina Nova Gorica	177.747	53.969	231.716
Občina Šempeter - Vrtojba	68.231	17.125	85.356
Občina Renče - Vogrsko	7.312	2.857	10.169
<b>Skupaj</b>	<b>289.633</b>	<b>80.013</b>	<b>369.646</b>

## Kanalizacijsko omrežje

Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d. upravljajo s 370 kilometri kanalizacijskega omrežja s premerom cevodvodov od 15 do 700 cm. Omrežje je zgrajeno iz različnih cevodvodnih materialov.

Tabela 2: Dolžina kanalizacijskega omrežja po vrstah materiala

Material	Dolžina v m
NL-nodularna litina	1.766
B-beton	65.561
AC- azbestni cement	53.242
PVC- polivinilklorid	85.082
PE- polietilen	45.852
UP-poliester	3.872
Ostalo	34.258
<b>Skupaj dolžina javnega kanalizacijskega omrežja</b>	<b>289.633</b>
Priključki - razni materiali	80.011
<b>Skupna dolžina kanalizacijskega omrežja v upravljanju</b>	<b>369.644</b>

## Objekti kanalizacijskega sistema

Kanalizacijski sistem obsega naslednje objekte:

- 9 čistilnih naprav
- 24 črpališč
- 19 razbremenilnikov
- 4 zadrževalnike
- skupno več kot 20.000 ostalih objektov na sistemu (jaškov, požiralnikov)

## Vrednost infrastrukture

Sedanja vrednost infrastrukture za opravljanje obvezne gospodarske javne odvajanja odpadnih vod, ki jo ima javno podjetje v najemu, bo na dan 31.12.2014 znašala 8.604.405 evrov, pri čemer je ta vrednost določena na podlagi predračuna amortizacije za leto 2014.

Tabela 3: Vrednost infrastrukture 31.12.2014

Opis	V evrih		
	Nabavna vrednost	Popravek vrednosti	Knjigovodska vrednost
Neopredmetena dolgoročna sredstva	102.719	85.978	16.740
Zemljišča	75.953	0	75.953
Gradbeni objekti	16.214.031	7.792.491	8.421.540
Oprema	315.683	225.510	90.173
<b>Skupaj</b>	<b>16.708.386</b>	<b>8.103.980</b>	<b>8.604.405</b>

Podatki se nanašajo samo na vrednost infrastrukture v Mestni občini Nova Gorica in Občini Šempeter – Vrtojba, na področjih, kjer družba zaračunava odvajanje odpadnih vod. Vrednosti so določene na podlagi predračuna amortizacije za leto 2014.

**Organiziranost družbe**

Družba Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d. je bila ustanovljena kot javno podjetje za opravljanje dejavnosti oskrbe z vodo ter odvajanja odplak na območju Občine Brda, Občine Miren – Kostanjevica, Mestne občine Nova Gorica, Občine Šempeter – Vrtojba in po ustanovitvi nove občine tudi na območju Občine Renče – Vogrsko.

Tabela 4: Lastniška struktura 30.11.2014

Lastnik	število delnic	osnovni kapital v evrih	struktura v %
Občina Brda	44.518	185.640,06	7,0663
Občina Miren - Kostanjevica	30.728	128.135,76	4,8775
Mestna občina Nova Gorica	367.481	1.532.396,60	58,3303
Občina Šempeter - Vrtojba	141.783	591.235,11	22,5052
Občina Renče - Vogrsko	33.802	140.953,51	5,3654
Občina Ajdovščina	11.688	48.738,96	1,8552
<b>Skupaj</b>	<b>630.000</b>	<b>2.627.100,00</b>	<b>100,0000</b>

Družba ima naslednja javna pooblastila:

- investicijsko načrtovanje in gospodarjenje z objekti in napravami, potrebnimi za izvajanje oskrbe naselij s pitno vodo ter odvajanja, čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda
- vodenje in izdelava katastra vodovodnih in kanalizacijskih objektov in naprav za lastne potrebe in potrebe ustanoviteljev
- določanje pogojev in dajanje soglasij za posege v prostor in okolje, ki zadevajo infrastrukturne objekte in naprave, ki so v upravljanju podjetja
- dajanje predpisanih dovoljenj za priključitev na infrastrukturne objekte in naprave, ki so v upravljanju podjetja.

## 2 OBLIKOVANJE CEN STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA

Dne 15.11.2012 je vlada sprejela Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87 z dne 16.11.2012, v nadaljevanju: Uredba), ki je pričela veljati 1.1.2013. V 5. členu Uredbe je določeno, da ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom o oblikovanju cene izvajanja storitve javne službe in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

Občina določi potrjeno ceno posamezne javne službe in morebitno subvencijo, izvajalec pa oblikuje in na svojih spletnih straneh ter na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo, t.j. tako imenovano zaračunano ceno, ki jo plača uporabnik.

Pri oblikovanju cen javnih služb se upoštevajo standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi.

Izhodišča za oblikovanje cen in pripravo elaborata so:

- vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb,
- odstotek donosa na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe,
- načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje.

Občine lahko izvajalcu javne službe obračunavajo najemnino za vso javno infrastrukturo, ki je potrebna za opravljanje javne službe in jo ima občina v lasti ali finančnem najemu, najmanj v višini obračunane amortizacije. Stroški amortizacije se izračunavajo po metodi časovnega amortiziranja, glede na stopnjo izkoriščenosti zmogljivosti infrastrukture javne službe in ob upoštevanju življenjske dobe, navedene v prilogi 1, ki je sestavni del Uredbe. Če se ob potrditvi cene pristojni občinski organ odloči, da potrjena cena storitve javne službe ne pokriva celotne najemnine, mora za razliko občina oblikovati subvencijo iz proračuna občine, vendar samo za uporabnike, ki so gospodinjstva ali izvajalci nepridobitnih dejavnosti. Na uporabnike storitev gospodarske javne službe se lahko prenese le tisti del najemnine, ki jo občina za uporabo javne infrastrukture zaračuna izvajalcem in je sorazmeren z deležem zmogljivosti javne infrastrukture, ki je namenjena uporabnikom storitev gospodarske javne infrastrukture.

V skladu z 19. členom Uredbe je cena storitve javne službe odvajanja komunalne in padavinske vode z javnih površin sestavljena iz:

- omrežnine, ki vključuje stroške javne infrastrukture,
- cene storitve, ki vključuje stroške opravljanja storitev in
- okoljske dajatve v skladu s predpisom, ki ureja okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadne vode.

Na računu se prikazujejo ločeno.

V skladu z določbami 30. člena Uredbe bi bilo potrebno uskladiti občinske predpise in sprejeti cene v skladu z Uredbo najpozneje do 31.3.2014.

V skladu s 6. členom Uredbe MEDO mora izvajalec pri pripravi elaboratov za preteklo obračunsko obdobje ugotoviti razliko med potrjeno ceno in obračunsko ceno opravljenih storitev. Ugotovljena razlika med potrjeno ceno in obračunsko ceno glede na dejansko količino opravljenih storitev v preteklem obračunskem obdobju se v elaboratu upošteva pri izračunu predračunske cene za naslednje obdobje. Čeprav obračunsko obdobje v Uredbi MEDO ni definirano, pa je normalno, da se za obračunsko obdobje upošteva zadnje zaključeno obdobje za katerega se pripravljajo računovodski izkazi. Ker Uredba MEDO velja od 1.1.2013 dalje je tako smiselno pri pripravi elaboratov o cenah GJS



v letu 2014 že upoštevati poračun za leto 2013, saj je takšen način upoštevanja določb Uredbe MEDO skladen z načelom »povzročitelj obremenitve plača«, ki je opredeljeno v 10. členu ZVO-1. Ker pa potrjene cene v letu 2013 niso bile oblikovane v skladu z določbami Uredbe MEDO, je potrebno (z namenom zadostitve določbe Uredbe MEDO) opraviti tudi »prevedbo« potrjenih cen GJS ravnanja z odpadki na »primerljive« cene teh GJS (preračun potrjenih cen na cene, ki bi se uporabnikom zaračunavale v skladu z Uredbo MEDO).

### **3 OBVEZNE SESTAVINE ELABORATA O OBLIKOVANJU CENE STORITEV OBVEZNIH OBČINSKIH JAVNIH SLUŽB VARSTVA OKOLJA**

9. člen Uredbe določa, da elaborat vsebuje:

- predračunsko in obračunsko količino opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- predračunske in obračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- pojasnila odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje,
- primerjavo obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
- primerjavo potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
- primerjavo obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji,
- primerjavo izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena,
- predračunsko količino opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- predračunske stroške izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje,
- obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- prihodke, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje,
- podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture,
- stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnjo izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev,
- izračun predračunske cene storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture ali omrežnine za prihodnje obračunsko obdobje,
- prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah in
- druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35.

Dne 18.4.2014 je Ministrstvo za kmetijstvo in okolje sicer objavilo seznam primerljivih območji in cen storitev na teh primerljivih območjih, vendar pa ti podatki za vsebinsko smiselno primerjavo niso primerni. Poleg tega, da obstajajo resni pomisleki o vsebinski primernosti tako določenih »primerljivih območji« (resnično primerljivi so posamezni oskrbovalni sistemi, občine pa zelo

pogojno), je glavni razlog za to dejstvo, da so povprečne potrjene cene po posameznih »primerljivih območjih« izračunane na podlagi podatkov o zbranih cenah, ki so bile veljavne v letu 2012, zaradi česar so to povprečne potrjene cene za leto 2012 in ne za leto 2013, ki je kot obračunsko obdobje definirano v tem elaboratu. Razlog za to, da je primerjava obračunskih cen za leto 2013 s povprečnimi potrjenimi cenami za leto 2012 povsem neprimerna, pa je v tem, da se je področje oblikovanja cen obveznih občinskih GJS s področja varstva okolja sistemsko uredilo šele s sprejetjem Uredbe MEDO (ki je pričela veljati šele s 1.1.2013), medtem ko je bilo to področje pred tem povsem neurejeno (cene storitev obveznih občinskih GJS varstva okolja so bile od leta 2000 dalje, razen kratkotrajnih vmesnih obdobji, konstantno »zamrznjene«). V Elaboratu zato nismo pripravljali primerjave cen s povprečnimi potrjenimi cenami primerljivih območji.

V prihodnjih obdobjih, ko bodo znane primerljive povprečne potrjene cene storitev GJS primerljivih območij (za isto obračunsko obdobje, ki je predstavljeno v elaboratu), bodo elaborati morali vsebovati še:

- primerjavo obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih,
- primerjavo potrjenih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih ter
- primerjavo obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji.

#### 4 ELABORAT O OBLIKOVANJU CENE STORITEV JAVNE SLUŽBE ODVAJANJA KOMUNALNE IN PDAVINSKE ODPADNE VODE

##### 4.1 Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za leto 2013

Tabela 5: Količinska prodaja

Količina opravljenih storitev	Predračun	Obračun
Odvedena voda v m <sup>3</sup>	1.506.922	1.460.658

##### 4.2 Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev javne službe za leto 2013

Tabela 6: Stroški izvajanja storitev javne službe

V evrih

Opis	Predračun	Obračun
<b>1. Neposredni stroški</b>	<b>138.872</b>	<b>120.924</b>
- električna energija	6.975	8.951
- stroški materiala	208	4.394
- stroški storitev	24.257	11.118
- stroški dela	51.432	51.553
- drugi neposredni stroški	56.000	44.907
<b>2. Posredni proizvodni stroški</b>	<b>267.495</b>	<b>312.466</b>
- amortizacija	36.958	69.370
- posredni proizvodni stroški	227.476	235.146
- prevrednotenje/drugo	3.061	7.950
<b>3. Splošni stroški</b>	<b>163.335</b>	<b>125.001</b>
- nabave	20	612
- uprave	100.723	32.201
- prodaje	62.592	92.188
<b>4. Strošek obresti</b>	<b>22.926</b>	<b>6.319</b>
<b>5. Drugi poslovni odhodki</b>	<b>94</b>	<b>25</b>
<b>6. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva</b>	<b>29.556</b>	<b>56.249</b>
<b>7. Prihodki, ki zmanjšujejo stroške</b>	<b>3.944</b>	<b>2.715</b>
<b>SKUPAJ STROŠKI ODVAJANJA</b>	<b>618.334</b>	<b>618.269</b>

Tabela 7: Stroški javne infrastrukture, ki bi se morali prenesti na uporabnike

Stroški omrežnine	Predračun	Obračun
1. Strošek amortizacije ali najema os	485.940	327.294
2. Strošek zavarovanja infrastrukture	493	282
3. Strošek odškodnin	6.900	12.400
<b>Skupaj stroški</b>	<b>493.333</b>	<b>339.975</b>

##### 4.3 Pojasnilo odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene storitev javne službe za leto 2013

Cen storitev gospodarske javne službe odvajanja komunalne in padavinske odpadne vode so bile v letu 2013 določene v skladu z (v letu 2013 ne več) veljavnim Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen storitve obveznih občinskih gospodarskih javnih služb s področja varstva okolja (odslej Pravilnik; Uradni list RS, št. 63/2009).

S sprejetjem Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb s področja varstva okolja, ki se uporablja od 1.1.2013 dalje, se v okviru storitev gospodarske javne službe odvajanja komunalne in padavinske vode način zaračunavanja ni spremenil, saj zajema:

- omrežnino, ki vključuje stroške javne infrastrukture,
- ceno storitve, ki vključuje stroške opravljanja storitev in
- okoljsko dajatev v skladu s predpisom, ki ureja okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadne vode.

Način oblikovanja cene storitve izvajanja se s sprejetjem Uredbe ni spremenil. Spremenil pa se je način oblikovanja dela cene za uporabo javne infrastrukture (omrežnine) zaradi:

- spremembe faktorjev, na podlagi katerih se določa cena omrežnine za posamezne dimenzije vodomerov;
- spremenjenega načina zaračunavanja storitev omrežnine v večstanovanjskih stavbah.

Primerjava predračunskih cen omrežnine za leti 2013 in 2014 ter obračunskih cen za leto 2013 temelji na pravilih, ki so določena v Uredbi. Potrjene cene pa so bile določene na podlagi Pravilnika.

#### 4.3.1 Potrjene cene za leto 2013

Glede na Odloke o odvajanju in čiščenju odpadnih in padavinskih voda in Tarifnih sistemov za obračun tarif za obračun odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode in omrežnin za leto 2013 veljale v nadaljevanju navedene cene.

#### I. Storitve gospodarske javne službe odvajanja odpadnih vod

Tabela 8: Potrjene cene

Opis	Potrjene cene
	v evrih na m <sup>3</sup>
Kanalščina	0,4063
Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda	0,5283
<b>Skupaj</b>	<b>0,9346</b>

V tabeli je navedena tudi cena okoljske dajatve za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda, ki jo uporabniki plačujejo na m<sup>3</sup> porabljene vode. Zavezanec za plačilo okoljske dajatve zaradi odvajanja komunalne odpadne vode je pravna ali fizična oseba, ki je uporabnik stavbe, v kateri nastaja komunalna odpadna voda ali voda, ki ima značilnosti le te in onesnažuje okolje z odvajanjem. Za zavezanca izračunava, zaračunava in vplačuje okoljsko dajatev izvajalec obvezne občinske gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalne odpadne in padavinske vode (plačnik okoljske dajatve za komunalno odpadno vodo). Prejemnik okoljske dajatve za komunalno odpadno vodo je občina, v kateri pri zavezancu nastaja odpadna voda, ki mora prejeta sredstva porabiti za izgradnjo novih infrastrukturnih objektov dejavnosti odvajanja in čiščenja komunalne in padavinske odpadne vode.

## II. Cene uporabe javne infrastrukture (omrežnina)

Tabela 9: Potrjene cene omrežnine, izračunane v skladu z določbami Pravilnika

Vodomer DN		Pretok	Faktor omrežnine	Omrežnina
mm	cole	m <sup>3</sup> /h	Pravilnik	v evrih na vodomer na mesec
brez vodomera			1,67	3,4345
15	1/2	3	1	2,0566
20	3/4	5	1,67	3,4345
25	1	7	2,5	5,1415
30	5/4	12	4	8,2264
40	6/4	20	6,67	13,7175
50	2	30	10	20,5660
80	3	100	33,33	68,5465
100	4	150	50	102,8300
150	5	300	100	205,6600

### 4.3.2 Predračunske cene za leto 2013

#### I. Storitev gospodarske javne službe odvajanja odpadnih vod

Tabela 10: Predračunske cene izvajanja

Opis	Predračunske cene
	v evrih na m <sup>3</sup>
Kanalščina	0,4103
Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda	0,5283
<b>Skupaj</b>	<b>0,9386</b>

#### II. Cene uporabe javne infrastrukture (omrežnina)

Tabela 11: Predračunske cene omrežnine, izračunane v skladu z določbami Uredbe

Vodomer DN		Omrežnina		
mm	Faktor omrežnine Pravilnik	Potrjena	Predračunska	Razlika
brez vodomera		3,4345	2,2803	-1,1542
15	1	2,0566	2,2803	0,2237
20	1,67	3,4345	2,2803	-1,1542
25	2,5	5,1415	6,8409	1,6994
30	4	8,2264	6,8409	-1,3855
40	6,67	13,7175	22,8030	9,0855
50	10	20,5660	34,2045	13,6385
80	33,33	68,5465	114,0150	45,4685
100	50	102,8300	228,0300	125,2000
150	100	205,6600	456,0600	250,4000

### 4.3.3 Obračunske cene za leto 2013

#### I. Storitev gospodarske javne službe odvajanja odpadnih vod

Tabela 12: Obračunske cene izvajanja

Opis	Obračunske cene
	v evrih na m <sup>3</sup>
Kanalščina	0,4233
Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda	0,5283
<b>Skupaj</b>	<b>0,9516</b>

#### II. Cene uporabe javne infrastrukture (omrežnina):

Tabela 13: Obračunske cene omrežnine, izračunane v skladu z določbami Uredbe

Vodomer DN		Omrežnina v evrih na vodomer na mesec		
mm	Faktor omrežnine Uredba	Potrjena	Obračunska	Razlika
brez vodomera	1	3,4345	1,5868	-1,8477
15	1	2,0566	1,5868	-0,4698
20	1	3,4345	1,5868	-1,8477
25	3	5,1415	4,7604	-0,3811
30	3	8,2264	4,7604	-3,4660
40	10	13,7175	15,8680	2,1505
50	15	20,5660	23,8020	3,2360
80	50	68,5465	79,3400	10,7935
100	100	102,8300	158,6800	55,8500
150	200	205,6600	317,3600	111,7000

### 4.3.4 Pojasnilo razlik med potrjenimi, predračunskimi in obračunskimi cenami v letu 2013

Potrjene cene so bile uveljavljene v začetku leta 2010 na podlagi določb takrat veljavnega Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja.

Predračunska cena odvajanja odpadnih vod (kanalščina) je za 1,0% višja od potrjene in je tako bila določena v ustrezni višini. Obračunska cena je sicer nekoliko višja od potrjene (za 7,1%), pri čemer je razlog za to začasna značaja (prerazporeditve vzdrževalnih del iz predhodnega leta). Struktura po posameznih kategorijah stroškov in odhodkov je različna, saj je zelo težko napovedovati, kaj se bo na terenu zgodilo in kakšni stroški bodo potrebni za zagotavljanje ustrezne dejavnosti odvajanja.

Predračunske cene omrežnine so pri dejavnosti odvajanja odpadnih voda višje od potrjenih in obračunskih cen, saj je bila pri izračunu predračunske cene upoštevana tudi ocenjena vrednost amortizacije investicij, ki so bile v letu 2013 že zaključene, vendar formalno niso bile prenesene v uporabo oziroma v najem.

Poleg zakonske obveznosti (prehodno obdobje v katerem bi vse občine morale potrditi cene, oblikovane v skladu z Uredbo, se je izteklo 31.3.2014) je uveljavitev novih cen potrebna tudi iz

razloga, ker se način izračuna omrežnine po Uredbi bistveno razlikuje od načina izračuna po Pravilniku, na osnovi katerega so bile sprejete trenutno veljavne (potrjene) cene.

#### **4.4 Primerjava obračunske cene javne službe z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih**

Primerjava ni izdelana, saj pristojno ministrstvo povprečnih obračunskih cen storitev GJS na primerljivih območjih še ni objavilo.

#### **4.5 Primerjava potrjenih cen javne službe s potrjenimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih**

Primerjava ni izdelana, saj primerjava potrjenih cen s povprečnimi potrjenimi cenami zaradi sistemsko neurejenega področja oblikovanja cen storitev GJS pred letom 2013, ni smiselna.

#### **4.6 Primerjava obračunske cene javne službe s primerljivimi območji**

Primerjava ni izdelana, saj pristojno ministrstvo povprečnih obračunskih cen storitev GJS na primerljivih območjih še ni objavilo.

#### **4.7 Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge javne službe s primerljivimi območji, s pomočjo kazalnikov**

Primerjava kazalnikov podjetja s povprečjem panoge javne službe so z vidika stroke sporni, ker ne upoštevajo pogojev izvajanja posameznih izvajalcev, njihove specifične značilnosti izvajanja posamezne javne službe. Geografske, poselitvene in oskrbovalne značilnosti območij bistveno vplivajo na stroške izvajanja posamezne dejavnosti. Brez upoštevanja specifičnih pogojev izvajanja se lahko izvajalcu pripiše neučinkovito izvajanje in se temu primerno priznajo nižji stroški, čeprav je razlog nedoseganja primerljivih vrednosti v različnih oz. zahtevnejših pogojih izvajanja dejavnosti. Zato je primerjanje objavljenih podatkov AJPES-a neustrezno. Strokovno relevantnejši bi bili podatki, izračunani na podlagi poročil izvajalcev javnih služb, v povezavi z učinkovitostjo poslovanja.

##### **4.7.1 Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti**

Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti v panogi E36 – Zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode za leto 2013 je bila 1,40 (vir: <http://www.bonitete.si>).

Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti družbe za leto 2013 je bila 0,40.

##### **4.7.2 Gospodarnost poslovanja**

Gospodarnost poslovanja v panogi E36 – Zbiranje, prečiščevanje in distribucija vode za leto 2013 je bila 1,02 (vir: <http://www.bonitete.si>).

Gospodarnost poslovanja družbe za leto 2013 je bila 1,00.

##### **4.7.3 Povprečna mesečna plača na zaposlenca**

Povprečna mesečna plača v panogi E37 – Ravnanje z odplakami za leto 2013 je 1.522 evrov. (vir: Statistični Urad RS, na spletni povezavi <http://pxweb.stat.si/pxweb/Dialog/Saveshow.asp>).

Povprečna mesečna plača zaposlenih pri dejavnosti odvajanja odpadnih vod družbe Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica za leto 2013 je bila 1.442 evrov.

#### 4.8 Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za leto 2015

Tabela 14: Količinska prodaja

Opis	Predračun
Odvedena voda v m <sup>3</sup>	1.430.405

#### 4.9 Predračunski stroški izvajanja storitev javne službe za leto 2015

Tabela 15: Stroški izvajanja storitev javne službe

Opis	Predračun
<b>1. Neposredni stroški</b>	<b>172.212</b>
- električna energija	15.260
- stroški materiala	7.000
- stroški storitev	71.186
- stroški dela	78.766
- drugi neposredni stroški	0
<b>2. Posredni proizvajalni stroški</b>	<b>216.888</b>
- amortizacija	25.672
- posredni proizvajalni stroški	185.237
- prevrednotenje/drugo	5.979
<b>3. Splošni stroški</b>	<b>134.787</b>
- nabavni	319
- splošni	36.139
- prodajni	98.328
<b>4. Strošek obresti</b>	<b>29.704</b>
<b>5. Drugi poslovni odhodki</b>	<b>58</b>
<b>6. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva</b>	<b>4.376</b>
<b>7. Prihodki, ki zmanjšujejo stroške</b>	<b>744</b>
<b>Skupaj stroški odvajanja</b>	<b>557.281</b>

Tabela 16: Planirani stroški javne infrastrukture, ki bi se morali prenesti na uporabnike

Stroški omrežnine	Predračun 2015
1. Strošek amortizacije (najemnina)*	375.737
2. Strošek zavarovanja infrastrukture	680
3. Strošek odškodnin, služnosti, ...	38.000
5. Stavbna pravica	32.499
4. Financiranje gradnje	0
<b>Skupaj stroški</b>	<b>446.917</b>

\*najemnina določena na podlagi predračuna amortizacije za infrastrukturo v najemu za leto 2015 po stanju na 31.12.2014.



#### 4.10 Obseg poslovno potrebnih osnovnih sredstev za izvajanje storitev javne službe odvajanja odpadnih vod

Poslovno potrebna sredstva, ki so v lasti javnega podjetja Vodovodi in kanalizacija Nova Gorica d.d. so navedena v spodnji tabeli po večjih skupinah sredstev. Pri določanju vrednosti osnovnih sredstev, ki se nanašajo na posamezno dejavnost, družba uporablja sodilo delež amortizacije, ki se nanaša na posamezno dejavnost, v celotni obračunani amortizaciji družbe. Osnovna sredstva, ki se v nobenem primeru ne uporabljajo za opravljanje dejavnosti odvajanja komunalnih odpadnih voda v spodaj navedene vrednosti niso vključena.

Tabela 17: Obseg poslovno potrebnih sredstev za leto 2013

Opis	Nabavna vrednost	Popravek vrednosti	Sedanja vrednost
<b>Objekti</b>	<b>1.341.143</b>	<b>549.966</b>	<b>791.177</b>
<b>Oprema</b>	<b>1.207.484</b>	<b>1.030.395</b>	<b>177.089</b>
- strojna mehanizacija	23.077	18.223	4.853
- oprema za gradbeništvo	116.589	71.017	45.572
- merilna in kontrolna oprema	14.858	12.983	1.875
- tovornjaki	522.632	494.890	27.742
- kombiji in druga prevozna sredstva	195.347	170.820	24.526
- pisarniška oprema	89.196	66.272	22.924
- računalniška oprema	156.678	127.406	29.271
- oprema manjših vrednosti	55.453	43.672	11.780
- ostala oprema	33.656	25.111	8.545
<b>Materialne pravice</b>	<b>463.638</b>	<b>390.189</b>	<b>73.450</b>
<b>Zemljišča</b>	<b>1.783.544</b>	<b>0</b>	<b>1.783.544</b>
<b>Skupaj</b>	<b>4.795.810</b>	<b>1.970.550</b>	<b>2.825.260</b>

Tabela 18: Planiran obseg poslovno potrebnih sredstev za leto 2015

Opis	Nabavna vrednost	Popravek vrednosti	Sedanja vrednost
<b>Objekti</b>	<b>1.320.152</b>	<b>594.341</b>	<b>725.811</b>
<b>Oprema</b>	<b>1.347.050</b>	<b>1.151.479</b>	<b>195.570</b>
- strojna mehanizacija	23.077	20.303	2.773
- oprema za gradbeništvo	152.475	117.859	34.616
- merilna in kontrolna oprema	14.858	14.182	676
- tovornjaki	572.632	522.632	50000
- kombiji in druga prevozna sredstva	215.907	184.647	31.260
- pisarniška oprema	102.328	82.025	20.304
- računalniška oprema	180.855	152.237	28.618
- oprema manjših vrednosti	84.919	57.594	27.324
- ostala oprema	0	0	0
<b>Materialne pravice</b>	<b>474.151</b>	<b>442.919</b>	<b>31.232</b>
<b>Zemljišča</b>	<b>1.779.779</b>	<b>0</b>	<b>1.779.779</b>
<b>Skupaj</b>	<b>4.921.132</b>	<b>2.188.739</b>	<b>2.732.393</b>

Razlika med poslovno potrebnimi sredstvi med letom 2013 in planom za leto 2015 se nanaša na nove nabave v letu 2014, amortizacijo leta 2014 in predvidene nabave osnovnih sredstev v letu 2015 in planirano amortizacijo za leto 2015.

#### 4.11 Prikaz razdelitve splošnih stroškov v skladu z 10. členom te uredbe

Način razdelitve splošnih stroškov v letu 2013 in planiran način razdelitve za leto 2015 je enak (nespremenjen). Stroški, ki jih na podlagi razpoložljive dokumentacije in vzpostavljenega sistema obračuna storitev po delovnih nalogih ni mogoče ob knjiženju razporediti na temeljne dejavnosti in niso splošni proizvodni stroški, imajo značaj splošnih stroškov in se najprej knjižijo na splošna stroškovna mesta. Na stroškovno mesto uprave se knjižijo tudi drugi stroški, ki jih ni mogoče razporediti na druga splošna stroškovna mesta.

Stroški, zbrani na splošnih stroškovnih mestih, se na temeljna stroškovna mesta razporejajo z naslednjimi ključi:

- stroškovno mesto uprave – osnova za razporejanje teh stroškov je delež proizvodnih stroškov posamezne dejavnosti v celotnih proizvodnih stroških (izvzeti so proizvodni stroški na stroškovnih mestih storitve občinam);
- stroškovno mesto investicijsko razvojni sektor – osnova za razporejanje teh stroškov je delež neposrednih stroškov materiala in storitev posamezne dejavnosti v celotni vrednosti materiala in storitev;
- stroškovno mesto službe javnih naročil in razpisov – osnova za razporejanje teh stroškov je delež neposrednih stroškov materiala in storitev posamezne dejavnosti v celotni vrednosti materiala in storitev;
- stroškovno mesto prodaje - osnova za razporejanje je število odjemnih mest (seštevek za vodarino, kanalizacijo in čiščenje) po stanju na dan 31.12. preteklega leta;
- stroškovno mesto nabave – osnova za razporejanje je delež stroškov materiala v celotni vrednost porabljenega materiala.

#### 4.12 Prihodki, ki jih je družba ustvarila z opravljanjem posebnih storitev

V preteklem obračunskem obdobju posebnih storitev, ki so opredeljene v 11. členu Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (UL RS, št. 87/2012), nismo opravljali.

Tudi v prihodnjem obračunskem obdobju posebnih storitev ne nameravamo opravljati, zato tudi ne načrtujemo prihodkov ustvarjenih z opravljanjem posebnih storitev. Pod to postavko so evidentirani splošni prihodki, ki se na podlagi sprejetih delilnikov razporejajo po posameznih dejavnostih.

#### 4.13 Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca

Osnovna sredstva se lahko uporabljajo tudi za druge dejavnosti, zato je donos na poslovno potrebna sredstva, ki je upoštevan v kalkulacijah, izračunan glede na uporabo teh sredstev v posameznih dejavnostih v posameznem letu.

Tabela 19: Donos na poslovno potrebna sredstva

Opis	Nabavna vrednost	Popravek vrednosti	Sedanja vrednost	Donos	
				%	V evrih
Plan leto 2013	1.092.188	501.067	591.121	5,00%	29.556,06
Leto 2013	2.048.632	923.643	1.124.989	5,00%	56.249,45
Plan leto 2015	899.167	461.617	437.550	1,00%	4.375,50

#### 4.14 Število zaposlenih za izvajanje storitev javne službe

V spodnji tabeli so navedeni zaposleni delavci po posameznih enotah, ki so deloma ali v celoti vključeni v izvajanje gospodarske javne službe odvajanja odpadnih vod. Iz tega prikaza so izločeni tisti, ki v nobenem primeru ne opravljajo nobene dejavnosti odvajanja komunalnih odpadnih voda.

Tabela 20: Število delavcev – odvajanje odpadnih vod

Opis	Število delavcev		
	Plan 2013	2013	Plan 2015
Avtopark	4	4	4
Elektro delavnica	3	3	3
Kanalizacija	5	6	9
Kontrola kvalitete odvajanje	1	1	1
Kovinska delavnica	2	2	2
Nabava	2	2	3
Prodaja	7	7	9
Tehnična podpora	12	11	11
Uprava	8	8	8
Skupaj	44	44	50

Pri izdelavi kalkulacij družba ne upošteva celotnih stroškov dela in ostalih stroškov, ki so vezani na posameznega zaposlenca, ampak le del, ki se nanaša na opravljanje dejavnosti odvajanja komunalnih odpadnih voda.

#### 4.15 Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture

Znesek najemnine, ki ga je družba občinam plačala za uporabo gospodarske javne infrastrukture, ki se potrebuje za izvajanje gospodarske javne odvajanje odpadnih voda, je v letu 2013 znašal 329.295 evrov. Obračunana amortizacija obravnavane gospodarske javne infrastrukture pa je znašala 327.294 evrov.

V vrednostih infrastrukture za obračun leta 2013 niso upoštevane vse vrednosti investicij, ki so bile zaključene od 1.1.2010 dalje. Do konca leta 2014 so bile zaključene investicije aktivirane, tako da je planirana amortizacija za leto 2015 (in s tem tudi najemnina) realno izračunana.

Javno podjetje s to javno infrastrukturo ne opravljajo nobenih »posebnih« storitev v smislu Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb s področja varstva okolja, zaradi česar bi se moral celoten znesek najemnine prenesti na uporabnike.

#### 4.16 Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe, in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena za izvajanje posebnih storitev

Obstoječa javna infrastruktura je namenjena izvajanju javne službe odvajanja odpadnih vod na področju Mestne občine Nova Gorica ter občin Brda, Miren - Kostanjevica, Šempeter - Vrtojba in Renče - Vogrsko, vendar ne zaračunavamo opravljanja v vseh občinah, ampak samo v Mestni občini Nova Gorica in Občini Šempeter - Vrtojba. Pri izračunih so uporabljeni le podatki za področja, kjer se storitev dejansko opravlja in zaračunava. Obravnavana infrastruktura je po podatkih družbe v celoti izkoriščena (stopnja izkoriščenosti zmogljivosti je 100%).

#### 4.17 Izračun predračunske cene storitev javne službe odvajanja odpadnih vod (kanalščine) in omrežnine za leto 2015

##### I. Storitve gospodarske javne službe odvajanja odpadnih vod

Tabela 21: Predračunske cene za leto 2015

Opis	Predračunske cene
	v evrih na m <sup>3</sup>
Kanalščina	0,3896
Okoljska dajatev*	0,5283
<b>Skupaj</b>	<b>0,9179</b>

\*Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda

Tabela 22: Poračun za leto 2013

Opis	Potrjena cena leto 2013	Obračunska cena leto 2013	Poračun leto 2013 (razlika)	Faktor	Popravljen poračun leto 2013
	v evrih na m <sup>3</sup>				v evrih na m <sup>3</sup>
Kanalščina	0,4063	0,4233	0,0170	1,0214	0,0174
Okoljska dajatev	0,5283	0,5283	0,0000	1,0214	0,0000
<b>Skupaj</b>	<b>0,9346</b>	<b>0,9516</b>	<b>0,0170</b>	<b>1,0214</b>	<b>0,0174</b>

\*Okoljska dajatev za onesnaževanje okolja zaradi odvajanja odpadnih voda

V Tabeli 22 je razlika med potrjeno in obračunsko ceno vodarine (0,0170 evrov/m<sup>3</sup>) korigirana za faktor 1,0214, ki se nanaša na razmerje med prodano količino odvedene vode v letu 2013 (1.461.077 m<sup>3</sup>) in načrtovano prodano količino odvedene vode v letu 2015 (1.430.405 m<sup>3</sup>). Razlog za to je v tem, da se razlika med potrjeno in obračunsko ceno nanaša na količine prodane vode v letu 2013, medtem ko se bo ta razlika poračunavala glede na količine prodane vode v letu 2015.

Tabela 23: Končne planske cene za leto 2015

Opis	Predračunske cene leto 2015	Poračun za leto 2013	Skupaj
	v evrih na m <sup>3</sup>		
Kanalščina	0,3896	0,0174	0,4070
Okoljska dajatev	0,5283	0,0000	0,5283
<b>Skupaj</b>	<b>0,9179</b>	<b>0,0174</b>	<b>0,9353</b>

##### II. Cene uporabe javne infrastrukture (omrežnina)

S sprejetjem Uredbe o metodologiji za oblikovanje cen obveznih občinskih gospodarskih javnih služb s področja varstva okolja so se spremenili faktorji, ki se upoštevajo pri izračunu omrežnine, kot tudi način zaračunavanja omrežnine v večstanovanjskih stavbah (vsem enotam v večstanovanjskih stavbah se pri izračunu upošteva faktor 1). Poleg podatkov o številu in dimenzijah vodomerov, s katerimi razpolaga javno podjetje, so upoštevani tudi podatki o številu enot v večstanovanjskih stavbah, ki so jih javnemu podjetju posredovale druge gospodarske družbe – upravniki stanovanj.

Tabela 24: Predračunske cene omrežnine za leto 2015, izračunane v skladu z določbami Uredbe

Vodomer DN		Pretok m <sup>3</sup> /h	Faktor omrežnine Uredba	Omrežnina v evrih na vodomer na mesec
Mm	Cole			
Brez vodomera		3	1	2,0306
15	1/2	3	1	2,0306
20	3/4	5	1	2,0306
25	1	7	3	6,0918
30	5/4	12	3	6,0918
40	6/4	20	10	20,3060
50	2	30	15	30,4590
80	3	100	50	101,5300
100	4	150	100	203,0600
150	5	300	200	406,1200

Pri določanju cene omrežnine smiselnih poračunov za leto 2013 ni mogoče izvesti na vsebinsko smiseln način. Faktorji za izračun omrežnine so se s sprejetjem Uredbe bistveno spremenili, prav tako se je spremenil tudi način določanje omrežnine uporabnikom v večstanovanjskih stavbah. Posledično potrjene cene omrežnine, ki se zaračunavajo posameznim uporabnikom (glede na dimenzije obračunskih vodomerov) niso (ne morejo biti) primerljive z novimi cenami omrežnine (oziroma primerljivih cen ni mogoče izračunati). Iz teh razlogov poračunov cene omrežnine za leto 2013 ni mogoče izvesti na vsebinsko smiseln način.

Po našem mnenju edina smiselna rešitev tega problema je tako čimprejšnja uveljavitev novih cen omrežnine in dosledno izvajanje poračunov za obdobja po uveljavitvi novih cen.

#### 4.18 Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih ter po občinah

Sistem razporejanja stroškov in prihodkov ter ugotavljanja poslovnih izidov po posameznih dejavnostih in po posameznih občinah temelji na sklepu uprave družbe o osnovah (ključih) za razporejanje stroškov in prihodkov po dejavnostih in občinah v družbi. Ta sistem se v letu 2013 v primerjavi s predhodnim letom ni spremenil, prav tako družba ne predvideva nobenih sprememb v letu 2015.

Vsi stroški in prihodki se obvezno knjižijo po stroškovnih mestih. Stroškovna mesta so razdeljena po skupinah glede na dejavnosti družbe. Stroške in prihodke je mogoče z vidika dejavnosti in občin ločevati na neposredne in posredne (splošne). Večina prihodkov je neposrednih, kar pomeni, da je izvirno mogoče ugotavljati na katere dejavnosti in na katere občine se nanašajo. Taki prihodki se že na podlagi nalogov za fakturiranje knjižijo neposredno na posamezno dejavnost in posamezno občino. Tudi za večino stroškov velja, da jih je mogoče neposredno na podlagi knjigovodske listine (likvidiranega računa za storitve, zbirnika izdaje materiala iz skladišča, porabljenih ur dela in obračuna plač po delovnem nalogu ipd.) knjižiti na tisto dejavnost, na katero se taki stroški nanašajo.

Stroški, ki se pojavljajo na sistemih v določeni občini in služijo odvajanju odpadnih in padavinskih vod, se evidentirajo v dveh nivojih – na posamezen kanalizacijski sistem ter na posamezno občino. Tako je možno ugotoviti stroške kanalizacijskega sistema ne glede na občino oziroma stroške občine ne glede na kanalizacijski sistem.

Tabela 25: Stroškovna mesta in nosilci – odvajanje komunalnih in padavinskih odpadnih vod

SM	OBČINA	SN	kanalizacijski sistem
7	OBČINA BRDA	1201	KS CENTRALNA ČISTILNA NAPRAVA
75	OBČINA MIREN-KOSTANJEVICA	1202	KS LOKE
84	MESTNA OBČINA NOVA GORICA	1203	KS STARA GORA
183	OBČINA ŠEMPETER-VRTOJBA	1204	KS OZELJAN
201	OBČINA RENČE-VOGRSKO	1205	KS RAVNICA
		1206	KS GRGAR
		1207	KS PRVAČINA
		1208	KS BRANIK
		1209	KS ŠMARTNO
		1210	KS GONJAČE
		1211	KS KOZANA
		1212	KS MEDANA
		1213	KS BILJANA
		1214	KS DOBROVO
		1216	KS BILJE
		1217	KS RENČE-VOGRSKO-VOLIČJA DRAGA

Splošna stroškovna mesta je mogoče razdeliti na splošna stroškovna mesta (Splošna stroškovna mesta), namenjena spremljanju splošnih stroškov, ter splošna stroškovna mesta, namenjena spremljanju posrednih proizvodnih stroškov (splošna proizvodna stroškovna mesta). Na teh (proizvodnih splošnih stroškovnih mestih) se knjižijo splošni stroški, ki po vsebini niso splošni stroški družbe, niti ne sodijo na splošna stroškovna mesta strokovnih služb. Gre za stroške funkcioniranja objektov na posameznih lokacijah (stroški ogrevanja, telefona, elektrike, stroške vzdrževanja in stroške amortizacije ipd.) in druge stroške, ki nastajajo na posamezni lokaciji in pripomorejo k nastajanju prihodkov v različnih dejavnostih.

Tabela 26: Splošna stroškovna mesta

SPLOŠNA STROŠKOVNA MESTA	
31	UPRAVA
32	INVESTICIJSKO-RAZVOJNI SEKTOR
34	ODDELEK ZA OBRAČUN STORITEV
39	SLUŽBA JAVNIH NAROČIL IN RAZPISOV

SPLOŠNA PROIZVODNA STROŠKOVNA MESTA			
10	RAJON BRDA	23	ELEKTRO DELAVNICA
11	RAJON GORICA	24	KANALIZACIJA – KANALDET
12	RAJON DORNBERK	25	KOVINSKA DELAVNICA
13	RAJON AJDOVŠČINA	33	SEKTOR UPRAVLJANJA IN VZDRŽEVANJA
14	RAJON ČEPOVAN	37	VARSTVO PRI DELU
17	DEŽURSTVO – VODOVOD	38	SLUŽBA KONTROLE KVALITETE
18	DEŽURSTVO – KANALIZACIJA	40	ODDELEK VODOOSKRBA - SPLOŠNO
20	SKLADIŠČE	41	ODDELEK KANALIZACIJA - SPLOŠNO
21	AVTOPARK	42	GIS + KATASTER
22	MEHANIČNA DELAVNICA		

Podroben pregled ključev za delitev splošnih stroškov je prikaz v poglavju 4.11. tega elaborata.

#### 4.19 Druga razkritja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35

##### 4.19.1 Osnovna sredstva po dejavnostih

Tabela 27: Dolgoročna sredstva družbe po dejavnostih - leto 2013

Opis	V evrih			
	Amortizacija družbe	Nabavna vrednost	Popravek vrednosti	Sedanja vrednost
Oskrba z vodo	103.494,67	3.042.506,86	1.371.740,08	1.670.766,78
Odvajanje odpadnih vod	69.686,78	2.048.632,13	923.643,21	1.124.988,92
Čiščenje odpadnih vod	864,04	25.400,80	11.452,17	13.948,63
Tržne dejavnosti	4.060,13	119.358,55	53.813,82	65.544,73
Storitve občinam	3.005,28	88.348,37	39.832,61	48.515,75
Skupaj	181.110,90	5.324.246,70	2.400.481,88	2.923.764,82

Ker se osnovna sredstva družbe uporabljajo za več dejavnosti, so vrednosti razporejene po posameznih dejavnostih glede delež amortizacije, ki se nanaša na posamezno dejavnost in je izkazana v izkazu uspeha po dejavnostih.

#### 4.19.2 Rezultat po dejavnostih

Glede na sistem razporejanja stroškov in prihodkov ter ugotavljanja poslovnih izidov po posameznih dejavnostih in po posameznih občinah, ki je določen v Pravilniku o sodilih za razporejanje prihodkov, odhodkov, sredstev in obveznosti do virov sredstev po posameznih dejavnostih, so bili izdelani izkazi uspeha po posameznih dejavnostih.

Tabela 28: Rezultat poslovanja po dejavnostih – leto 2013

Opis	Oskrba z vodo	Odvajanje odplak	Čiščenje odplak	Storitve občinam	Ostale dejavnosti	Skupaj
Prihodki	2.502.659	593.324	0	1.477.567	472.723	5.046.273
Prihodki izvoz	447.526					447.526
Prihodki - drugo	10.226	354	83.849	556	201	95.185
Prihodki omrežnina	744.884	341.977	0			1.086.861
Prihodki vzdrževanje priključkov	303.583					303.583
Prihodki omrežnina - drugo	196		2.579			2.775
Financiranje omrežnine izvoz	45.999					45.999
<b>Skupaj poslovni prihodki</b>	<b>4.055.075</b>	<b>935.655</b>	<b>86.428</b>	<b>1.478.123</b>	<b>472.924</b>	<b>7.028.204</b>
<b>Skupaj poslovni odhodki</b>	<b>4.062.115</b>	<b>928.262</b>	<b>119.081</b>	<b>1.492.556</b>	<b>425.207</b>	<b>7.027.221</b>
<b>Neposredni stroški</b>	<b>2.604.436</b>	<b>479.361</b>	<b>77.706</b>	<b>1.403.511</b>	<b>291.366</b>	<b>4.856.382</b>
Električna energija	383.926	9.218	3.970	0	0	397.114
Material	319.925	5.958	5.330	145.961	126.581	603.755
Storitve	1.207.738	349.319	35.911	1.225.610	50.521	2.869.099
Delo	554.465	69.960	32.496	31.768	93.464	782.153
Drugo	138.383	44.907	0	172	20.799	204.261
<b>Posredni proizvodjalni stroški</b>	<b>609.502</b>	<b>317.338</b>	<b>12.584</b>	<b>6.886</b>	<b>24.096</b>	<b>970.407</b>
Amortizacija družbe	104.880	69.687	864	3.005	2.675	181.111
Posredni proizvodjalni stroški	463.329	235.834	7.337	3.603	5.524	715.628
Drugo	41.292	11.817	4.383	278	15.898	73.668
<b>Splošni stroški</b>	<b>848.176</b>	<b>131.563</b>	<b>28.791</b>	<b>82.158</b>	<b>109.744</b>	<b>1.200.433</b>
Nabavni	28.100	678	598	10.599	11.548	51.523
Splošni	615.943	38.697	28.193	71.559	98.197	852.589
Prodajni	204.133	92.188	0	0	0	296.321
<b>Rezultat iz poslovanja</b>	<b>-7.040</b>	<b>7.393</b>	<b>-32.654</b>	<b>-14.433</b>	<b>47.717</b>	<b>983</b>
Prihodki iz financiranja	14.561	1.445	581	1	168.903	185.490
Odhodki iz financiranja	121.618	7.673	5.231	9	17.672	152.204
<b>Rezultat iz financiranja</b>	<b>-107.058</b>	<b>-6.228</b>	<b>-4.650</b>	<b>-8</b>	<b>151.230</b>	<b>33.286</b>
Izredni prihodki	14.259	1.130	73	9	193	15.663
Izredni odhodki	2.365	401	1	2.852	842	6.460
<b>Rezultat izrednih dejavnosti</b>	<b>11.894</b>	<b>729</b>	<b>72</b>	<b>-2.843</b>	<b>-649</b>	<b>9.203</b>
<b>Rezultat pred davki</b>	<b>-102.203</b>	<b>1.894</b>	<b>-37.232</b>	<b>-17.284</b>	<b>198.298</b>	<b>43.472</b>




## 5 PRILOGE

Tabela 29: Primerjava mesečnega stroška odvajanja odpadnih vod za povprečno gospodinjstvo

Vodomer DN 15	Količina	Veljavna cena	Vrednost	Nova cena	Nova vrednost
	v m <sup>3</sup>	v evrih			
Kanalščina	12	0,4063	4,88	0,4070	4,88
Okoljska dajatev	12	0,5283	6,34	0,5283	6,34
Omrežnina	1	2,0566	2,06	2,0306	2,03
<b>Skupaj brez DDV</b>			<b>13,28</b>		<b>13,25</b>

Ljubljana, 4.12.2014



mag. Matej Loncner  
 pooblaščen revizor  
 preizkušeni notranji revizor  
 državni notranji revizor

