

Poročilo z analizo javno-zasebnega partnerstva

k Odloku o ugotovitvi javnega interesa za sklenitev javno-zasebnega partnerstva za izvedbo projekta posodobitve, upravljanja in vzdrževanja omrežja javne razsvetljave na območju Mestne občine Nova Gorica

Izdelal:

GOLEA v sodelovanju z Mestno občino Nova Gorica

November, 2015

Kazalo

1. UVOD	1
2. PRAVNE PODLAGE IN IZDELANA DOKUMENTACIJA	2
3. PRIKAZ SEDANJEGA STANJA JAVNE RAZSVETLJAVE	5
4. ANALIZA IN PRIKAZ RAZLIČNIH MOŽNOSTI ZA PRENOVO JAVNE RAZSVETLJAVE	6
4.1. Mestna občina Nova Gorica izvede investicijo z lastnimi sredstvi	6
4.2. Mestna občina Nova Gorica za investicijo pridobi sofinancerska sredstva	6
4.3. Mestna občina za izvedbo investicije sklene javno-zasebno partnerstvo po principu energetskega pogodbenišтва	7
5. IZVEDBA PROJEKTA PRENOVE JAVNE RAZSVETLJAVE V OBLIKI JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA	8
6. FINANČNA SIMULACIJA MOŽNOSTI PRENOVE JAVNE RAZSVETLJAVE	10
6.1. Varianta, če se investicija ne izvede (Varianta »brez investicije«)	10
6.2. Varianta, če se investicija izvede z LED svetilkami	11
6.3. Varianta, če se investicija izvede z visokotlačnimi natrijevimi svetilkami	12
7. ZAKLJUČEK	13
DODATEK	14

1. Uvod

Mestna občina Nova Gorica želi in tudi mora skladno z zahtevami prihajajoče zakonodaje, prenoviti obstoječo javno razsvetljavo. Skladno z Uredbo o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja¹ je večji del javne razsvetljave neustrezen, saj svetilke ne smejo več sevati svetlobnega toka navzgor v nebo, poleg tega pa znaša sedanja letna poraba električne energije na prebivalca 85,3 kWh, kar je znatno več od dovoljenih 44,5 kWh/leto (ciljna vrednost, ki jo je po zakonodaji potrebno doseči v letu 2016).

Mestna občina je sicer že v prvi polovici leta 2013 objavila javni razpis za izbor koncesionarja za prenovu javne razsvetljave. Razpis je bil zastavljen tako, da je bil predviden odprti postopek izbora koncesionarja, zato so bili tudi vsi pomembni elementi razpisa, vključno s tehnično in projektno dokumentacijo, že vnaprej natančno določeni. Občina se je za izvedbo projekta takrat prijavila na razpis Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo (MGRT) in tudi pridobila sofinancerska sredstva, vendar se zaradi prekratkih rokov in zahtevanih pogojev s strani ministrstva, na njen razpis ni prijavil nihče.

Na podlagi do sedaj predstavljenih finančnih mehanizmov v okviru nove evropske finančne perspektive, ni predvidenih nobenih javnih razpisov, s katerimi bi si lahko občine zagotovile sofinanciranje izvedbe projektov prenove javne razsvetljave.

V tem času ostaja nespremenjeno dejstvo, da občina v zamenjavo svetil, ki bodo ustrezale zahtevam uredbe ne želi investirati lastnih sredstev, zato bo preko javnega razpisa skušala pridobiti zasebnega partnerja, ki bo v prenovu vložil lastna sredstva, investicijo pa si bo poplačal iz naslova prihrankov električne energije in stroškov vzdrževanja svetil.

¹ Povezava do Uredbe o mejnih vrednostih svetlobnega onesnaževanja:
<http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=URED4520>

2. Pravne podlage in izdelana dokumentacija

ODLOK o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Nova Gorica (Uradni list RS, št. 68/2007 s spremembami)

V 3. členu opredeljuje izvajanje javne razsvetljave kot izbirno lokalno gospodarsko javno službo na območju MONG

ODLOK o koncesiji za opravljanje izbirne lokalne gospodarske javne službe izvajanja javne razsvetljave v Mestni občini Nova Gorica (Uradni list RS, št. 97/2012,28/2013, 53/2014)

Projektna in investicijska dokumentacija:

Idejni projekt Ureditev javne razsvetljave na območju MONG, Avelis d.o.o., Šempeter pri Gorici, januar 2014

DOKUMENT IDENTIFIKACIJE INVESTICIJSKEGA PROJEKTA: Energetska prenova javne razsvetljave v Mestni občini Nova Gorica

GOLEA, april 2014

Osnutek razpisne dokumentacije in osnutek koncesijske pogodbe:

GOLEA, april 2014

MESTNI SVET: 2014 NI SPREJETO

POSTOPEK PO ZJZP

Postopek za sklenitev javno-zasebnega partnerstva je zapleten in dolgotrajen, saj mora javni partner poleg krovnega Zakona o javno-zasebnem partnerstvu upoštevati še predpise s področja gospodarskih javnih služb, javnega naročanja, javnih financ in razpolaganja s stvarnim premoženjem države in občin.

PREDHODNI POSTOPEK

Skladno z določili ZJZP začne javni partner predhodni postopek na lastno pobudo ali na podlagi vloge o zainteresiranosti za izvedbo javno-zasebnega partnerstva. Vlogo o zainteresiranosti lahko poda pravna ali fizična oseba, ki ima interes za izvajanje javno-zasebnega partnerstva. Vlogo o zainteresiranosti za izvajanje javno-zasebnega partnerstva mora javni partner obravnavati in o njej odločiti v štirih mesecih od prejema in se v tem času o njej tudi odločiti.

AKT O JZP

Predmet, pravice in obveznosti javnega in zasebnega partnerja, postopek izbire zasebnega partnerja in druge sestavine posameznega razmerja javno-zasebnega partnerstva se uredijo z aktom o javno-zasebnem partnerstvu. Akt o javno-zasebnem partnerstvu je obvezen v primeru, če izvajalec javno-zasebnega partnerstva pridobi **posebno ali izključno pravico izvajati gospodarsko javno službo**

oziroma drugo dejavnost v javnem interesu, kjer zakon zaradi varstva javnega interesa **zahteva izdajo koncesijskega oziroma drugega splošnega akta**. Če pa gre pri javno-zasebnem partnerstvu za obliko koncesijskega partnerstva, je to »koncesijski akt«- uredba vlade oziroma odlok občine.

Vsebina akta o javno-zasebnem partnerstvu mora biti, odvisno od vsebine in narave javno-zasebnega partnerstva, dovolj splošna, da ne ovira pogajanj med javnim in zasebnim partnerjem. Posebna ali izključna pravica se lahko podeli na podlagi zakona.

MONG ima sprejet veljaven koncesijski akt (leto 2012), kar pomeni, da je bila odločitev, da se prenova javne razsvetljave izvede s postopkom javno zasebnega partnerstva, že sprejeta.

POSTOPEK JAVNEGA RAZPISA

Postopek javnega razpisa je druga faza postopka za sklenitev javno-zasebnega partnerstva, ki se začne z objavo javnega razpisa in se zaključi z oddajo vlog. Na podlagi javnega razpisa se izbere izvajalec javno-zasebnega partnerstva.

Ne glede na obliko in ureditev postopka javno-zasebnega partnerstva v posebnem zakonu se lahko za izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerstva uporabi za izbiro ekonomsko najugodnejše ponudbe **postopek konkurenčnega dialoga**.

Javni partner začne postopek konkurenčnega dialoga z javnim razpisom, v katerem navede cilje in potrebe, vezane na projekt javno-zasebnega partnerstva. Javni partner lahko cilje in potrebe namesto v javnem razpisu navede tudi v razpisni dokumentaciji.

Javni partner v prvi fazi konkurenčnega dialoga v skladu s pogoji, navedenimi v javnem razpisu, izbere kandidate, s katerimi v drugi fazi postopka vodi dialog, namenjen ugotovitvi in opredelitvi sredstev ter najprimernejših rešitev za zadovoljitev ciljev in potreb javnega partnerja.

V konkurenčnem dialogu lahko javni partner z izbranimi kandidati razpravlja o vseh vidikih projekta javno-zasebnega partnerstva ter rešitve po potrebi med seboj primerja. Med konkurenčnim dialogom mora javni partner zagotoviti enakopravno obravnavanje vseh kandidatov, pri čemer mora zlasti nediskriminatorno posredovati kandidatom informacije, vključno z informacijami, pridobljenimi na podlagi vlog o zainteresiranosti, da se prepreči neupravičeno prednost v postopku izbire.

Javni partner lahko določi, da se postopek konkurenčnega dialoga izvede v več kot dveh zaporednih fazah, da se zmanjša število rešitev, o katerih bo potekal dialog, pri čemer mora o izločanju posameznih rešitev odločati v skladu z merili, navedenimi v javnem razpisu. Možnost izvedbe postopka konkurenčnega dialoga v več zaporednih fazah mora javni partner predvideti že v javnem razpisu.

Javni partner dialog s kandidati nadaljuje vse dotlej, dokler ne najde rešitve (rešitev), ki ustreza(-jo) njegovim ciljem in potrebam. Po odločitvi, da je dialog zaključen, javni partner o tem obvesti vse kandidate, ki so sodelovali v zadnji fazi dialoga, in jih pozove, da predložijo ponudbe, pripravljene ob

upoštevanju rešitev, predstavljenih in opredeljenih med dialogom. Predložene ponudbe morajo vsebovati vse elemente, zahtevane in potrebne za izvedbo projekta javno-zasebnega partnerstva.

Prispele ponudbe javni partner oceni na podlagi meril, ki so bila za oceno ponudb določena v javnem razpisu, nato pa izbere ekonomsko najugodnejšo ponudbo. Kot merilo za izbor najugodnejše ponudbe mora javni partner poleg cene uporabiti še druga merila, kot so lahko reference, tehnične in funkcionalne prednosti in podobno.

Uprava MO Nova Gorica v sodelovanju z GOLEO, na podlagi novih dogajanj na trgu (novi potencialni ponudniki, naprednejša tehnologija) ocenjuje, da je za izvedbo postopka javno zasebnega partnerstva najustreznejši in za občino najugodnejši postopek konkurenčnega dialoga. Vendar pa bi bile za izvedbo tega postopka potrebne prevelike spremembe veljavnega odloka, zaradi česar je bolj smiselno sprejeti nov odlok.

STROKOVNA KOMISIJA

Javni partner imenuje strokovno komisijo za izbiro zasebnega partnerja za izvedbo predmeta javno-zasebnega partnerstva ali sklenitev statusnega partnerstva, ki jo sestavljajo predsednik in najmanj dva člana. Vsi člani komisije morajo imeti delovne izkušnje z delovnega področja, da omogočajo strokovno presojo vlog.

Po končanem pregledu in vrednotenju prejetih prijav komisija sestavi poročilo ter navede, katere vloge izpolnjujejo razpisne zahteve, ter razvrsti te vloge tako, da je razvidno, katera izmed njih najbolj ustreza postavljenim merilom oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na ustreznost postavljenim merilom.

MO Nova Gorica predvideva strokovno komisijo v sestavi predsednik in 4 člani, od katerih bosta predvidoma 2 člana imenovana s strani Mestnega sveta MO Nova Gorica.

AKT O IZBIRI IZVAJALCA JAVNO-ZASEBNEGA PARTNERSTVA

Če je predmet javno-zasebnega partnerstva koncesija za izvajanje gospodarske javne službe ali druge dejavnosti, kjer zakon zaradi varovanja javnega interesa izrecno predpisuje izdajo upravne odločbe, je akt izbire posamični upravni akt (v nadaljnjem besedilu: odločba o izbiri), na podlagi katerega se z izbranim zasebnim partnerjem sklene koncesijska pogodba.

V primeru, ko je akt izbire odločba, mora javni partner pred izdajo odločbe izpeljati še upravni postopek v skladu z določili Zakona o splošnem upravnem postopku in ZJZP. O pritožbi zoper odločbo o izbiri, ki jo izda občinska uprava, odloči župan. Zoper dokončno odločbo o izbiri je mogoče začeti upravni spor.

3. Prikaz sedanjega stanja javne razsvetljave

Mestna občina je v letu 2013 izdelala PZI dokumentacijo za prenovo javne razsvetljave, kjer je bilo popisano stanje vseh svetilk, njihova poraba. Predlagani pa so bili tudi ukrepi za prenovo javne razsvetljave. S projektom je bila predvidena zamenjava vseh neustreznih svetilk. Ocenjena vrednost projekta pa je znašala 1,46 Mio € brez DDV². Projekt prenove javne razsvetljave je bil zasnovan glede na takratne virov financiranja, kakršnih pa v novi evropski finančni perspektivi 2014 – 2020 ni več predvidenih.

Število vseh svetilk	3.916	100%
Število neustreznih svetilk	3.436	87,7%
Število svetilk za predelavo	87	2,2%
Število ustreznih svetilk	393	10%
Ostale svetilke (kulturni spomeniki, sakralni objekti ipd.)	105	2,6%

Tabela 1: Sedanje stanje svetilk javne razsvetljave.

Letna poraba električne energije za javne razsvetljavo (kWh)	2.727.965
Letni strošek za električno energije (€ z DDV)	380.784
Letni strošek vzdrževanja javne razsvetljave(€ z DDV)	28.942
Število prebivalcev v Mestni občini Nova Gorica	31.992
Sedanja letna raba električne energije za javno razsvetljavo na prebivalca (kWh)	85,3

Tabela 2: Poraba električne energije in stroški za javno razsvetljavo.

²Povezava do projektne in razpisne dokumentacije Javnega razpisa za podelitev koncesije za prenovo javne razsvetljave v MONG:
http://www.nova-gorica.si/uprava_mestne_obcine/razpisi/arhiv/2013041109402794/

4. Analiza in prikaz različnih možnosti za prenovu javne razsvetljave

4.1. Mestna občina Nova Gorica izvede investicijo z lastnimi sredstvi

Za izvedbo projekta bi morala MO Nova Gorica zagotoviti lastna sredstva, projekt pa bi morala organizacijsko izvesti z lastnimi kadrovskimi viri. S strani MO Nova Gorica bi se morali preko celotne obratovalne dobe truditi za doseganje visoke učinkovitosti delovanja in posledično doseganja prihrankov. Mestna občina bi morala kljub izvedbi projekta z lastnimi sredstvi izbrati izvajalca izbirne gospodarske javne službe javne razsvetljave.

PREDNOSTI	SLABOSTI
MONG bi imela vse prihranke že takoj po izvedbi investicije. Nove nameščene svetilke javne razsvetljave bi bile z izvedbo investicije takoj v lasti občine.	- Visoko angažiranje lastnih finančnih sredstev, ki bi jih v MONG sicer lahko namenili za izvedbo drugih potrebnih investicij. - Potreba po dodatnem zadolževanju MONG. - Tveganje za doseganje prihrankov je v celoti na strani MONG.

Tabela 3: Prednosti in slabosti izvedbe investicije z lastnimi sredstvi.

4.2. Mestna občina Nova Gorica za investicijo pridobi sofinancerska sredstva

Na podlagi do sedaj predstavljenih finančnih mehanizmov v okviru nove evropske finančne perspektive na podlagi Operativnega programa za obdobje 2014 – 2020, ni predvidenih nobenih javnih razpisov, s katerimi bi si lahko občine zagotovile sofinanciranje izvedbe projektov preнове javne razsvetljave³.

PREDNOSTI	SLABOSTI
Višina lastnih virov financiranja investicije bi bila za MONG nižja za prejeta sofinancerska sredstva. MONG bi imela vse prihranke že takoj po izvedbi investicije. Nove nameščene svetilke javne razsvetljave bi bile z izvedbo investicije takoj v lasti občine.	- Visoko angažiranje lastnih finančnih sredstev, ki bi jih v MONG sicer lahko namenili za izvedbo drugih potrebnih investicij. - Potreba po dodatnem zadolževanju MONG. - Tveganje za doseganje prihrankov je v celoti na strani MONG.

Tabela 4: Prednosti in slabosti izvedbe investicije v primeru pridobitve sofinancerskih sredstev.

³ Povezava do Operativnega programa za izvajanje Evropske kohezijske politike v obdobju 2014 -2020: <http://www.eu-skladi.si/kohezija-do-2013/ostalo/operativni-programi/op-2014-2020-december-konni>

4.3. Mestna občina za izvedbo investicije sklne javno-zasebno partnerstvo po principu energetskega pogodbenišva

Energetsko pogodbenišvo⁴

Energetsko pogodbenišvo je način pogodbenega znižanja stroškov za energijo, pri katerem izvajalec zagotovi vrsto potrebnih ukrepov za učinkovito rabo energije na naročnikovih objektih, naročnik pa se zaveže izvajalcu za te storitve plačati dogovorjen znesek, pri čemer je potrebno upoštevati morebitne finančne kazni za nedoseganje dogovorjenih rezultatov oziroma prihrankov. Osnovo pogodbenišva predstavlja pogodba, ki je za dogovorjeni čas sklenjena med naročnikom in izvajalcem, to je podjetjem za energetske storitve (ang. ESCO – EnergyServiceCompany)⁵.

Mestna občina z objavo javnega razpisa, izbere zasebnega partnerja, ki bo z lastnimi sredstvi izvedel prenovo javne razsvetljave. Investicija bo v celoti poplačana iz prihrankov pri rabi električne energije in stroškov vzdrževanja. Mestna občina bo z določitvijo kriterijev za izbiro zasebnega partnerja, ponudnike spodbujala k čim krajši vračilni dobi investicije in čim daljši življenjski dobi vgrajenih svetil.

PREDNOSTI	SLABOSTI
<ul style="list-style-type: none">MONG nima nobenih stroškov z investicijo v nove svetilke.Interes za karseda učinkovito delovanje javne razsvetljave je na strani koncesionarja.Tveganje za doseganje prihrankov nosi v celoti koncesionar.Za izvedbo projekta ni potrebno zagotoviti javnih sredstev.S prenovljenim delom javne razsvetljave MONG v garancijski dobi nima nobenih dodatnih stroškov vzdrževanja.	<ul style="list-style-type: none">Lastništvo svetilk je do njihovega poplačila na strani koncesionarja (BOT model – build-operate-transfer).Javni partner je v dobi koncesije oz. odplačilni dobi udeležen le na delu prihrankov, po koncu koncesijske dobe pa preidejo vsi prihranki na javnega partnerja.

Tabela 5: Prednosti in slabosti izvedbe investicije v obliki javno-zasebnega partnerstva.

⁴ Povezava do Zakona o javno-zasebnem partnerstvu: <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO4323>

⁵ Povezava do objave Smernic za izvajanje ukrepov po principu energetskega pogodbenišva:

http://www.energetikaportal.si/fileadmin/dokumenti/podrocja/energetika/javne_stavbe/smernice_za_energetsko_pogodb_enistvo-web.pdf

5. Izvedba projekta prenove javne razsvetljave v obliki javno-zasebnega partnerstva

Namen projekta javno-zasebnega partnerstva je:

- z izbiro zasebnega partnerja zagotoviti posodobitev javne razsvetljave, vzpostaviti dolgoročno upravljanje in vzdrževanje javne razsvetljave, dosegati prihranke pri rabi električne energije in znižanje stroškov vzdrževanja javne razsvetljave;
- z ustreznim načinom financiranja zagotoviti izvedljivost projekta, s katerim bo zadoščeno zakonskim določbam, katere urejajo področje javne razsvetljave in svetlobnega onesnaževanja okolja.

Cilj Mestne občine je, da bi zasebni partner z zamenjavo svetilk na območju celotne občine, prenovil obstoječo javno razsvetlavo skladno z veljavno zakonodajo in tehničnimi smernicami, ki urejajo zadevno področje in samostojno izvajal upravljanje ter vzdrževanje prenovljenega dela omrežja.

Mestna občina bo javno naročilo zasnovala tehnološko nevtralnno, kar pomeni, da bodo morali ponudniki sami na podlagi lastnih izkušenj in znanja, oblikovati optimalno tehnično rešitev.

Ponudniki bodo tako lahko ponudili prenavo javne razsvetljave z uporabo običajne tehnologije (sijalke), katere značilnost je nižja vrednost investicije, nižji izkoristek in s tem nižji prihrank električne energije (25-45%) ter višji stroški vzdrževanja v obratovalni dobi.

Glede na lastni poslovni model, pa bodo ponudniki lahko predvideli tudi uporabo sodobnejše tehnologije (npr. LED), katere značilnost je višja vrednost investicije, višji izkoristek in s tem tudi višji prihrank električne energije (50-75%) ter nižji stroški vzdrževanja v obratovalni dobi.

Občina bi v prihodnje z upravljavcem in vzdrževalcem napajalnega dela omrežja sodelovanje urejala ločeno. Slednjega pa bi izbrala po postopku javnega naročanja. Izbrani vzdrževalec bo moral poskrbeti, da bodo izpolnjeni vsi pogoji za ustrezno napajanje svetilk javne razsvetljave.

V projekt prenove javne razsvetljave občina ne bo vlagala lastnih finančnih sredstev. Finančna sredstva za prenavo javne razsvetljave bo moral v celoti zagotoviti zasebni partner, ki bo nosil tudi tveganje glede načrtovanega doseganja prihrankov.

V primeru, da po prenavi javne razsvetljave prihranki ne bodo doseženi v obsegu kot je bilo načrtovano, bo moral zasebni partner morebitno izgubo kriti iz lastnih virov. Mestna občina na podlagi veljavne zakonodaje, v času vračilne dobe investicije, v nobenem primeru ne sme za stroške javne razsvetljave plačevati več, kot je plačevala pred prenavo javne razsvetljave.

Zasebni partner bo moral zgraditi, upravljati in vzdrževati prenovljeno javno razsvetlavo na območju celotne občine na način, da bo občanom zagotovljena ustrezna osvetljenost, ob razmerah, ko naravna osvetljenost ni zadostna.

Z izvedbo projekta v obliki javno-zasebnega partnerstva bodo doseženi naslednji pozitivni učinki:

1. stroške prenove javne razsvetljave in njene prilagoditve novim okoljskim predpisom, bo v celoti nosil zasebni partner, kar bo imelo za posledico znižanje bodočih proračunskih izdatkov Mestne občine nova Gorica,
2. finančna sredstva za izvedbo investicije bodo v celoti pridobljena na zasebnem trgu kapitala,
3. zaradi posodobitve omrežja se bodo zmanjšali tekoči stroški za električno energijo in stroški vzdrževanja omrežja tudi po poteku koncesijskega razmerja,
4. osvetljenost površin bo končno urejena skladno z evropskimi standardi (SIST EN 13 201), s tem pa bo izboljšana prometna varnost vseh udeležencev v prometu,
5. zmanjšalo se bo svetlobno onesnaževanje,
6. zaradi znižanja rabe električne energije se bodo zmanjšali izpusti CO₂ v ozračje ter doseženi bodo še drugi pozitivni učinki glede obremenjevanja okolja.

6. Finančna simulacija možnosti prenove javne razsvetljave

Pri pripravi simulacije je bilo upoštevano:

- Stroški vzdrževanja so povprečni letni stroški v obdobju 2012-2013, predvidena je letna rast 2,5%.
- Strošek električne energije je povprečni letni strošek za obdobje 2013-2014, predvidena je letna rast cene el. energije 2,5%.
- Pri izračunu vrednosti odplačil investicije, je predvidena letna diskontna stopnja 7%.
- Vse vrednosti v tabelah so z vključenim DDV.

6.1. Varianta, če se investicija ne izvede (Varianta »brez investicije«)

LETO		Stroški vzdrževanja JR	Stroški električne energije	Skupni stroški JR
0	2016	28.942,00	380.784,00	409.726,00
1	2017	29.665,55	390.303,60	419.969,15
2	2018	30.407,19	400.061,19	430.468,38
3	2019	31.167,37	410.062,72	441.230,09
4	2020	31.946,55	420.314,29	452.260,84
5	2021	32.745,22	430.822,14	463.567,36
6	2022	33.563,85	441.592,70	475.156,55
7	2023	34.402,94	452.632,52	487.035,46
8	2024	35.263,02	463.948,33	499.211,35
9	2025	36.144,59	475.547,04	511.691,63
10	2026	37.048,21	487.435,71	524.483,92
11	2027	37.974,41	499.621,61	537.596,02
12	2028	38.923,77	512.112,15	551.035,92
SKUPAJ		438.194,67	5.765.237,99	6.203.432,65

Tabela 6: Prikaz stroškov za javno razsvetljavo v primeru, če se prenova ne izvede.

Ugotovitev:

Za mestno občino je v finančnem smislu najdražja možnost, če se investicija v prenovu javne razsvetljave ne bi izvedla. Mestna občina je zaradi prihajajoče zakonodaje, javno razsvetljavo dolžna urediti na način, da bo ta ustrezna in skladna z zakonskimi zahtevami. Iz navedenega sledi, da je varianta »brez investicije« nesprijemljiva.

6.2. Varianta, če se investicija izvede z LED svetilkami

Investicija se izvede z LED svetili. Življenjska doba svetil je 12 let. Predvideni prihranek stroškov za javno razsvetljavo je 70%. Zamenja se vse svetilke. Odplačevanje je predvideno v enakih obrokih v obdobju 10 let. Za vzdrževanje osvetlitve kulturnih spomenikov, sakralnih objektov ipd. so predvideni letni stroški v višini 5% sedanjih stroškov.

Ocenjena vrednost investicije znaša 1.800.000 € z DDV.

LETO	Stroški vzdrževanja JR	Stroški električne energije	Skupni novi stroški za JR	Odplačilo investicije zasebnemu partnerju	Positivni denarni tok Občine	Stroški za JR, če se investicija ne izvede	
0	2016	28.942,00	380.784,00	409.726,00	0,00	0,00	409.726,00
1	2017	1.447,10	117.091,08	118.538,18	192.600,00	108.830,97	419.969,15
2	2018	1.483,28	120.018,36	121.501,63	206.082,00	102.884,74	430.468,38
3	2019	1.520,36	123.018,82	124.539,18	220.507,74	96.183,17	441.230,09
4	2020	1.558,37	126.094,29	127.652,65	235.943,28	88.664,90	452.260,84
5	2021	1.597,33	129.246,64	130.843,97	252.459,31	80.264,08	463.567,36
6	2022	1.637,26	132.477,81	134.115,07	270.131,46	70.910,01	475.156,55
7	2023	1.678,19	135.789,75	137.467,95	289.040,67	60.526,85	487.035,46
8	2024	1.720,15	139.184,50	140.904,65	309.273,51	49.033,19	499.211,35
9	2025	1.763,15	142.664,11	144.427,26	330.922,66	36.341,71	511.691,63
10	2026	1.807,23	146.230,71	148.037,94	354.087,24	22.358,73	524.483,92
11	2027	1.852,41	149.886,48	151.738,89	0,00	385.857,13	537.596,02
12	2028	1.898,72	153.633,64	155.532,36	0,00	395.503,55	551.035,92
SKUPAJ		48.905,54	1.692.600,07	1.737.754,48	2.661.047,88	1.497.359,04	6.203.432,65

Tabela 7: Prikaz stroškov za javno razsvetljavo v primeru prenove z LED svetilkami.

Ugotovitev:

Začetni strošek investicije je sicer višji kot pri drugi tehnologiji, vendar se v življenjski dobi svetilk doseže neprimerno večji pozitivni denarni tok zaradi višjih prihrankov, ki jih je mogoče dosegati z natančno redukcijo in upravljanjem svetilk, znižanjem stroškov vzdrževanja svetilk in njihovo daljšo življenjsko dobo.

6.3. Varianta, če se investicija izvede z visokotlačnimi natrijevimi svetilkami

Investicija se izvede z VT natrijevimi svetili. Življenjska doba svetil je 6 let. Predvideni prihranek stroškov za javno razsvetljavo je 48%. V okviru prenove ostane 10% svetilk obstoječih. Odplačevanje je predvideno v enakih obrokih v obdobju 10 let. Za vzdrževanje obstoječih svetilk in osvetlitve kulturnih spomenikov, sakralnih objektov ipd. so predvideni letni stroški v višini 15% letno, po 6 letih pa so stroški za vzdrževanje javne razsvetljave ponovno v obsegu 100% sedanjih stroškov.

Ocenjena vrednost investicije znaša 1.390.000 € z DDV.

LETO	Stroški vzdrževanja JR	Stroški električne energije	Skupni novi stroški za JR	Odplačilo investicije zasebnemu partnerju	Pozitivni denarni tok Občine	Stroški za JR, če se investicija ne izvede	
0	2016	28.942,00	380.784,00	409.726,00	0,00	0,00	409.726,00
1	2017	4.341,30	202.957,87	207.299,17	148.730,00	63.939,98	419.969,15
2	2018	4.449,83	208.031,82	212.481,65	159.141,10	58.845,63	430.468,38
3	2019	4.561,08	213.232,61	217.793,69	170.280,98	53.155,42	441.230,09
4	2020	4.675,11	218.563,43	223.238,53	182.200,65	46.821,66	452.260,84
5	2021	4.791,98	224.027,52	228.819,50	194.954,69	39.793,17	463.567,36
6	2022	4.911,78	229.628,20	234.539,99	208.601,52	32.015,04	475.156,55
7	2023	32.745,22	235.368,91	268.114,12	223.203,63	-4.282,29	487.035,46
8	2024	33.563,85	241.253,13	274.816,98	238.827,88	-14.433,51	499.211,35
9	2025	34.402,94	247.284,46	281.687,40	255.545,83	-25.541,60	511.691,63
10	2026	35.263,02	253.466,57	288.729,59	273.434,04	-37.679,71	524.483,92
11	2027	36.144,59	259.803,24	295.947,83	0,00	241.648,19	537.596,02
12	2028	37.048,21	266.298,32	303.346,52	0,00	247.689,40	551.035,92
SKUPAJ		265.840,90	2.654.598,52	2.847.246,63	2.054.920,31	701.971,37	6.203.432,65

Tabela 8: Prikaz stroškov za javno razsvetljavo v primeru prenove z VT natrijevimi svetilkami.

Ugotovitev:

Začetni strošek investicije je nižji kot tehnologiji z LED svetilkami, vendar se v življenjski dobi svetilk doseže znatno nižji pozitivni denarni tok zaradi nižjih prihrankov, zaradi omejene možnosti redukcijo in upravljanja svetilk. Zaradi krajše življenjske dobe, pa so višji tudi stroški njihovega vzdrževanja.

7. Zaključek

Najprimernejša oblika za izvedbo projekta prenove javne razsvetljave v Mestni občini Nova Gorica je javno-zasebno partnerstvo po principu energetskega pogodbeništva, kjer se investicija v celoti poplača iz naslova prihrankov pri rabi električne energije in stroškov vzdrževanja. Pred pričetkom aktivnosti mora MO Nova Gorica v obliki odloka, sprejeti odločitev o ugotovitvi javnega interesa za javno-zasebno partnerstvo. MO Nova Gorica ima že sedaj sprejet Odlok o koncesiji za opravljanje izbirne gospodarske javne službe izvajanja javne razsvetljave v Mestni Občini Nova Gorica⁶, vendar glede na aktualne možnosti izvedbe projekta, ta ni več ustrezen.

S prenovo javne razsvetljave bo koncesionar zastarele, svetlobno in energetske neučinkovite svetilke zamenjal z novimi, saj je na tem segmentu javne razsvetljave namreč mogoče realizirati prihranke, iz katerih se lahko poplača investicija. Napajalni oz. infrastrukturni del javne razsvetljave, bo tako kot doslej vzdrževal izbrani izvajalec na podlagi izvedbe javnega naročila, z njim pa bo Mestna občina sklenila vzdrževalno pogodbo.

MO Nova Gorica po prenovi, v nobenem primeru ne bo plačevala višjih stroškov za javno razsvetljavo kot jih ima sedaj. Celotno tveganje za doseg prihrankov pa bo skladno z Zakonom o javno-zasebnem partnerstvu nosil zasebni partner.

MO Nova Gorica bo pri izvedbi razpisa sledila tako pozitivnim kot tudi negativnim izkušnjam ostalih slovenskih občin. V primeru, da na razpisu ne bi dobila ustrezne rešitve oz. ustreznega zasebnega partnerja, pa lahko kadarkoli v fazi razpisa, le-tega brez kakršnihkoli posledic prekine.

Za izvedbo projekta bo Mestna občina oblikovala ekipo strokovnjakov, ki bodo na podlagi izkušenj pripomogli h karseda optimalnemu in učinkovitemu doseganju zastavljenih ciljev.

⁶ Objava Odloka o koncesiji: <http://www.uradni-list.si/1/content?id=110868>

Dodatek

Prikaz trajanja pogodb že izvedenih projektov prenove javne razsvetljave v nekaterih slovenskih občinah, v obliki javno-zasebnega partnerstva:

Občina	Trajanje pogodbe
Občina Miren-Kostanjevica	15 let
Občina Komen	15 let
Občina Brda	10 let
Občina Divača	20 let
Občina Ilirska Bistrica	20 let
Občina Piran	20 let
Mestna občina Koper	10 let
Občina Škofljica	10 let (vračilna doba investicije 5,5 let)