



# 19

Na podlagi 19. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12) in 101. člena Zakona o socialnem varstvu (Ur.l. RS, št. 54/92 s spremembami) je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica na seji dne \_\_\_\_\_ sprejel naslednji

## SKLEP

1.

Mestni svet Mestne občine Nova Gorica daje soglasje k ekonomski ceni socialno varstvene storitve pomoč družini na domu kot socialne oskrbe na domu v višini 16,95 EUR za učinkovito uro.

2.

Za uporabnike storitve socialne oskrbe na domu znaša cena za uro socialne oskrbe na domu 3,90 EUR, kar predstavlja 23,00 % ekonomske cene.

Cena ure socialne oskrbe na domu opravljene na dan nedelje znaša 5,01 EUR, kar predstavlja 29,56 % ekonomske cene, na dan državnega praznika ali dela prostega dne pa 5,29 EUR, kar predstavlja 31,21 % ekonomske cene.

3.

Ta sklep začne veljati takoj, uporabljati pa se začne s 1. 7. 2016. Objavi se na spletni strani Mestne občine Nova Gorica.

Številka: 122-82/2015  
Nova Gorica,

Matej Arčon  
ŽUPAN



Številka: 122-82/2015-34  
Nova Gorica, 2. junija 2016

## O B R A Z L O Ž I T E V

Zakon o socialnem varstvu (Uradni list RS, št. 54/92 s spremembami) določa, da je socialno varstvena storitev pomoč družini na domu kot socialna oskrba na domu (v nadaljnjem besedilu: pomoč na domu) javna služba, katere mrežo zagotavlja občina. Izvajanje omenjene socialno varstvene storitve določata tudi Pravilnik o standardih in normativih socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 45/10 s spremembami) in Pravilnik o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Uradni list RS, št. 87/06 s spremembami).

Dom upokojencev Nova Gorica, ki na našem območju od 1.1. 2016 izvaja storitev pomoč na domu, je pripravil predlog cene pomoči na domu za leto 2016 in zaprosil za soglasje k predlagani ceni pomoči na domu.

Domu upokojencev Nova Gorica je bilo izdano soglasje k začasni ceni za izvajanje socialno varstvene storitve pomoč na domu, ki je temeljilo na izhodiščih cene pomoči na domu za leto 2015, saj vsi potrebni elementi za izračun cene pomoči na domu za leto 2016 izvajalcu niso bili poznani.

Dom upokojencev Nova Gorica je na osnovi izračuna cene pomoči na domu za leto 2015 in Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev pripravil predlog izračuna stroškov storitve, ki je zajemala vse stroške, ki nastajajo z izvajanjem storitve, ne glede na to, kdo je plačnik te storitve. V skladu s soglasjem za začasno ceno pomoči na domu je znašala ekonomska cena 16,46 EUR na uro, delež financiranja občine 76,31 %, cena za uporabnika pa 3,90 EUR za uro storitve.

Osnovo za izdajo začasnega soglasja k ceni so predstavljali naslednji elementi:

- število zaposlenih: 27,50 socialnih oskrbovalcev, zaposlenih za osemurni delavnik, od tega trije javni delavci,
- efektivne ure na oskrbovalca: 110 ur,
- povprečno mesečno število uporabnikov: 200,
- delež strokovnega delavca za strokovno pripravo: 1,000,
- delež strokovnega delavca za vodenje in koordiniranje: 0,688.

Začasno soglasje o ceni je bilo izdano v skladu z 38. a členom Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev s sklepom Mestnega sveta Mestne občine Nova Gorica št. 122-82/2015 z dne 10.12.2015. Soglasje je bilo v skladu s prej navedenim členom pravilnika izdano za največ šest mesecev.

Dne 2.6.2016 smo od Doma upokojencev Nova Gorica prejeli predlog cene pomoči na domu za leto 2016.

Pomoč na domu je poleg mobilne pomoči oblika socialno varstvene storitve pomoč družini za dom in na domu, ki je namenjena upravičencem, ki imajo zagotovljene bivalne in druge pogoje za življenje v svojem bivalnem okolju, zaradi starosti, invalidnosti ali kronične bolezni pa se ne morejo oskrbovati ali negovati sami, njihovi svojci pa take oskrbe in nege ne zmorejo ali zanj nimajo možnosti. Gre za različne oblike organizirane praktične pomoči in opravil, s katerimi se upravičencem vsaj za določen čas nadomesti potrebo po institucionalnem varstvu v zavodu, v drugi družini ali v drugi organizirani obliki.

Storitev se prilagodi potrebam posameznega upravičenca in obsega naslednje sklope opravil:

- pomoč pri temeljnih dnevnih opravilih, kamor sodijo naslednja opravila: pomoč pri oblačenju, slačenju, pomoč pri umivanju, hranjenju, opravljanju osnovnih življenjskih potreb, vzdrževanje in nega osebnih ortopedskih pripomočkov,
- gospodinjsko pomoč, kamor sodijo naslednja opravila: prinašanje enega pripravljenega obroka ali nabava živil in priprava enega obroka hrane, pomivanje uporabljene posode, osnovno čiščenje bivalnega dela prostorov z odnašanjem smeti, postiljanje in osnovno vzdrževanje spalnega prostora,
- pomoč pri ohranjanju socialnih stikov, kamor sodijo naslednja opravila: vzpostavljanje socialne mreže z okoljem, s prostovoljci in s sorodstvom, spremljanje upravičenca pri opravljanju nujnih obveznosti, informiranje ustanov o stanju in potrebah upravičenca ter priprava upravičenca na institucionalno varstvo.

Upravičenec je upravičen do pomoči na domu, če potrebuje najmanj dve opravili iz dveh različnih sklopov zgoraj naštetih opravil.

Stroške storitve pomoči na domu sestavljajo:

- stroški strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora,
- stroški vodenja in koordiniranja neposrednega izvajanja storitve,
- stroški za neposredno izvajanje storitve na domu uporabnikov.

Dom upokojencev Nova Gorica je na osnovi plana izvajanja pomoči na domu za leto 2016 in na podlagi 36. člena Pravilnika o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev pripravil izračun stroškov storitve, ki zajema vse stroške, ki nastajajo z izvajanjem storitve, ne glede na to, kdo je plačnik te storitve. Iz stroškov storitve izhaja cena storitve, ki je tisti del, ki ga neposredno plača uporabnik. Pri določanju cene je potrebno upoštevati 99. člen Zakona o socialnem varstvu, ki določa, da se iz proračuna občine financira pomoč na domu najmanj v višini 50 % subvencije k ceni storitve.

Predlog cene je izračunan v skladu s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev (Uradni list RS št. 87/06 s spremembami), Pravilnikom o standardih in normativih socialno varstvenih storitev (Uradni list RS št. 45/10 s spremembami) in Zakonom o socialnem varstvu ter skladno z drugimi veljavnimi predpisi.

Dom upokojencev Nova Gorica je pripravil dva predloga cene pomoči na domu v skladu s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen socialno varstvenih storitev. V Prilogi 2 je v prvi tabeli prikazana cena za uporabnika, v kolikor bi občina iz proračuna pokrivala 50 % stroškov celotnega programa pomoči na domu. V drugi tabeli je prikazan izračun, pri katerem se delež financiranja občine poveča na 75,42 % tako, da znaša cena za uporabnika 3,90 za uro storitve (kot v letu 2015).

Osnovo za izračun cene predstavljajo naslednji elementi:

- število zaposlenih: 26,50 socialnih oskrbovalk, zaposlenih za osemurni delavnik, od tega ena javna delavka (povprečje leta 2016 25,42 socialnih oskrbovalk, s 1.7.2016 je predvidena nova zaposlitev, saj se je število zaposlenih v letu 2016 zmanjšalo za dve javni delavki, ker program javnih del ni bil odobren),
- efektivne ure na oskrbovalca: 110 ur,
- povprečno mesečno število uporabnikov: 184,
- delež strokovnega delavca za strokovno pripravo: 0,9200,
- delež strokovnega delavca za vodenje in koordiniranje: 0,6354.

**Stroški storitve pomoči družini na domu so razdeljeni na:**

- 1. stroške za neposredno izvajanje storitve na domu uporabnikov,**
- 2. stroške strokovne priprave v zvezi s sklenitvijo dogovora, kot je določeno pri prvem delu storitve v pravilniku, ki določa standarde in normative socialno varstvenih storitev in**

### 3. stroške vodenja in koordiniranja neposrednega izvajanja storitve.

1. **Stroški za neposredno izvajanje storitve pomoč na domu** uporabnikov so stroški socialnih oskrbovalk.

**Povprečni mesečni stroški za neposredno izvajanje storitev v letu 2016 bodo znašali 39.791,06 EUR in jih sestavljajo:**

- **stroški dela:** stroški za bruto plače (osnovna plača z dodatki po KPJS) s prispevki delodajalca za socialno varnost, korekcija na bruto plačo s prispevki v višini 3,83 %, premije kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja, regres za letni dopust, povračila stroškov prehrane med delom, povračila stroškov prevoza na in z dela, jubilejne nagrade, odpravnine, solidarnostne pomoči v skladu z zakoni, kolektivno pogodbo in drugimi predpisi.

Upoštevana izhodišča:

- pri vrednotenju stroška za bruto osnovne plače delavcev je upoštevana plačna lestvica skladno z Dogovorom o ukrepih za zmanjšanje obsega sredstev za plače in druge stroške dela v javnem sektorju za leto 2016 z dne 10.11.2015 (v nadaljevanju Dogovor), razen za javna dela, katerim pripada sorazmerni del minimalne plače,
- v izračun so vkalkulirani tudi drugi možni dodatki po KPJS in sicer dodatek za delo v nedeljo in na dan, ki je z zakonom določen kot dela prost dan (44. člen KPJS) ter dodatek za delo v neenakomerno razporejenem delovnem času (42. člen KPJS),
- v primerjavi z izračunom za leto 2015 so v slednjem zajeta vaša napredovanja v višji plačni razred, kar pomeni da je strošek redno zaposlenih višji za 1,6 %,
- upoštevana vrednost prevoženega kilometra: 0,39 EUR,
- prispevki za socialno varnost na bruto plače ostajajo na sedaj veljavnih predpisih v višini 16,10 %,
- regres za letni dopust je upoštevan v višini pete točke Dogovora (790,73 EUR oz. 450,00 EUR), za javna dela pa v višini minimalne plače, zato je strošek regresa za letni dopust v primerjavi z letom 2015 višji za 7.800,00 EUR,
- strošek prehrane med delom: 3,63 EUR,
- za prevoz na/z dela: povprečje tekočega leta,
- pri vrednotenju premij kolektivnega dodatnega pokojninskega zavarovanja je upoštevano izhodišče iz Dogovora in sicer od 1.1.2016 do 30.06.2016 izplačilo v višini 10 %, od 1.7.2016 do 30.10.2016 v višini 15 % in od 1.11.2016 do 31.12.2015 v višini 30 % glede na premijske razrede, veljavne na dan 1.1.2013,
- solidarnostna pomoč v višini 577,51 EUR (178 čl. ZUJF) oz. 693,01 EUR v kolikor je javni uslužbenec član reprezentativnega sindikata,
- jubilejna nagrada v višini: za deset let dela 288,76 EUR, za dvajset let dela 433,13 EUR, za trideset let dela 577,51 EUR (177 čl. ZUJF) oz. članom reprezentativnega sindikata pripada 20 % višje jubilejne nagrade,
- povprečna letna rast cen: 0,8 %
- **stroški materiala in storitev:** stroški prevoznih storitev, povračilo kilometrine, gorivo, zaščitna sredstva, stroški zdravstvenih pregledov, stroški zavarovalnih premij za zavarovanje za splošno odgovornost iz dejavnosti, stroški izobraževanja, vzdrževanja službenih vozil, supervizije, sanitetni material in stroški pisarniškega materiala ter drugi stroški materiala in storitev.

Stroški materiala in storitev, stroški amortizacije in stroški investicijskega vzdrževanja lahko skupaj znašajo 15 % od stroškov dela. Stroški materiala in storitev so povečani za strošek najemnine v višini 318,82 EUR na mesec.

Posamezni stroški za neposredno izvajanje storitve pomoči na domu so prikazani v prilogi 1, 4, 5 in 6.

Povprečni mesečni stroški za neposredno socialno oskrbo uporabnikov so zmanjšani:

- za subvencijo za javna dela (zavod za zaposlovanje: 487,43 EUR, občina: 258,14 EUR) in
- povprečne mesečne prispevke uporabnikov, ki so odvisni od cene za uporabnika (9.753,80 EUR).

Povprečni mesečni stroški za neposredno izvajanje storitve so v primerjavi z izračunom za leto 2015 nižji za 1.939,43 EUR.

Stroški za bruto plače s prispevki za socialno varnost so nižji za 1.422,69 EUR predvsem zaradi omejitve zaposlovanja preko programa javnih del. Drugi stroški dela so nižji za 125,99 EUR (prehrana, prevoz na/iz dela), materialni stroški pa za 390,75 EUR.

**2. Stroški strokovne priprave in stroški vodenja in koordiniranja** so prikazani v prilogi 1 in bodo v letu 2016 skupaj znašali 7.602,46 EUR na mesec.

Za izračun deleža za strokovno pripravo, vodenje in koordiniranje je upoštevanih 184 uporabnikov in 25,42 socialnih oskrbovalcev za obdobje 12 mesecev.

V skladu s Pravilnikom o metodologiji za oblikovanje cen socialnovarstvenih storitev je občina dolžna kriti:

- stroške strokovnega delavca za strokovno pripravo v 100 % višini in
- stroške strokovnega delavca za vodenje in koordiniranje v višini najmanj 50 %, skladno z 99. čl. Zakona o socialnem varstvu.

Drugi in tretji del storitve opravlja strokovni delavec iz 69. ali 70. čl. ZSV z najmanj višješolsko izobrazbo. Za izračun cene je upoštevan strokovni delavec, ki je razvrščen v 42. plačni razred z položajnim dodatkom ter strokovni delavec, ki je razvrščen v 30. plačni razred. Za tretji del storitve pa je vkalkuliran strošek dela strokovnega delavca na delovnem mestu koordinator pomoči na domu, ki je razvrščen v 30. plačni razred.

V skladu z metodologijo o oblikovanju cen so skupni stroški materiala in storitev omejeni na maksimalno višino 20 % stroškov dela strokovnega delavca za strokovno pripravo, vodenje in koordiniranje.

Stroški za upravno administrativna dela so stroški dela drugih zaposlenih, ki opravljajo poslovodna, računovodska, knjigovodska in druga dela. Ti stroški lahko znašajo 75 % stroškov dela vseh strokovnih delavcev in strokovnih sodelavcev, ki opravljajo funkcijo priprave, vodenja in koordiniranja.

Povprečni mesečni stroški za strokovno pripravo, vodenje in koordiniranje pomoči na domu so se zmanjšali za povprečne mesečne prispevke uporabnikov, ki odpadejo na ta del storitve (1.149,96 EUR). Le ti so v primerjavi z letom 2015 nižji za 459,66 EUR na mesec.

Ekonomska cena programa, ki je določena na efektivno uro, za leto 2016 tako znaša 16,95 EUR in je za 2,9 % višja kot v letu 2015.

Kljub višji ekonomski ceni storitve so skupni mesečni stroški nižji za 2.399,09 EUR. Ekonomska cena programa je višja zaradi nižjega števila efektivnih ur (zmanjšanje iz 3.025,00 na 2.795,83 ur).

Cena ure pomoči na domu v Mestni občini Nova Gorica je za uporabnike od leta 2010 do 31.1.2014 znašala 4,17 EUR za uro, tako da je subvencija znašala 69,39 %. Zaradi čim večje vključenosti upravičencev v program pomoči na domu se je cena za uporabnika v letu 2014 znižala in od 1.2.2014 znaša 3,90 EUR. Za leto 2016 predlagamo isto ceno ure pomoči na domu za uporabnike kot v letu 2015 in sicer v višini 3,90 EUR, tako znaša delež sofinanciranja mestne občine 75,42 %.

Letni obseg razpoložljivih sredstev za sofinanciranje programa pomoč na domu v Mestni občini Nova Gorica, ki je zakonska obveza občine, določa vsakoletni proračun mestne občine.



Plan dela za izvajanje storitve pomoči na domu za leto 2016 in predlog cene storitve, ki ju je pripravil izvajalec pomoči na domu Dom upokojencev Nova Gorica, znaša 428.930,40 EUR.

Mestna občina Nova Gorica je v skladu z veljavno zakonodajo dolžna zagotavljati mrežo javne službe pomoči na domu in si bo tudi v prihodnje prizadevala za učinkovito in kakovostno preskrbo občanov s storitvami organizirane pomoči na domu.

Določilo o objavi temelji na 2. odstavku 90. člena Statuta MONG.

**Mestnemu svetu Mestne občine Nova Gorica predlagamo, da obravnava in sprejme predloženi sklep.**

Matej Arčon  
ŽUPAN

Pripravila:

Marinka Saksida, načelnica Oddelka za družbene dejavnosti

Tamara Simčič, višja svetovalka za družbene dejavnosti

Priloge:

- Priloga 1 (Obrazec za predlog cene pomoči družini na domu za leto 2016 – Struktura stroškov za neposredno socialno oskrbo uporabnikov na mesec v okviru javnih del Obrazec 2/2),
- Priloga 2 (Obrazec za predlog cene storitve pomoči družini na domu za leto 2016 – Obrazec 2),
- Priloga 3 (Obrazec za predlog cene storitve pomoči družini na domu za leto 2016 strokovna priprava, vodenje in koordiniranje pomoči na domu – Obrazec 2/1),
- Priloga 4 (Obrazec za predlog cene storitve pomoči družini na domu za leto 2016, struktura cene za neposredno socialno oskrbo uporabnikov na mesec – redne zaposlitve dodatna zaposlitev 1.7.2016 – Obrazec 2/2),
- Priloga 5 (Obrazec za predlog cene storitve pomoči družini na domu za leto 2016 – struktura stroškov za neposredno oskrbo uporabnikov na mesec – redne zaposlitve od 1.4.2016 dalje – Obrazec 2/2) in
- Priloga 6 (Obrazec za predlog cene pomoči na domu za leto 2016 – struktura dejanskih stroškov za neposredno socialno oskrbo uporabnikov na mesec – redne zaposlitve od 1.1.2016 do 31.3.2016 – Obrazec 2/2)