



# 13

Na podlagi četrtega odstavka 35. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93 in spremembe) ter 19. in 22. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12) je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica na seji dne \_\_\_\_ sprejel naslednji

## **P R A V I L N I K** **o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov Mestnega sveta** **Mestne občine Nova Gorica**

### I. SPLOŠNE DOLOČBE

#### 1. člen

S tem pravilnikom se določajo pogoji in sredstva za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov, ki jih za njihovo delo zagotavlja Mestna občina Nova Gorica (v nadaljevanju: MONG), ter njihove pravice in obveznosti.

S tem pravilnikom se ureja tudi način določanja sredstev iz prejšnjega odstavka tega člena, namene, za katere se lahko uporabijo ter nadzor nad namenskostjo porabe teh sredstev.

#### 2. člen

Svetniške skupine in samostojni svetniki imajo pravico do porabe sredstev, ki so v proračunu MONG namenjena za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov, MONG pa jim za opravljanje njihovega dela zagotavlja tudi primerne prostore, druga osnovna sredstva, potrebne materialne pogoje za delo ter strokovno in administrativno pomoč.

#### 3. člen

Svetniške skupine in samostojni svetniki so dolžni s sredstvi iz prejšnjega člena tega pravilnika ravnati kot dober gospodar in jih uporabljati namensko v skladu z določili tega pravilnika ter veljavno zakonodajo.

#### 4. člen

Za opredelitev, ustanovitev ter druga vprašanja, ki se nanašajo na pojem svetniške skupine in samostojnega člana mestnega sveta v smislu določb tega pravilnika se uporabljajo določbe Poslovnika Mestnega sveta MONG.

### II. FINANČNA SREDSTVA

#### 5. člen

MONG zagotavlja sredstva za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov z odlokom o proračunu za tekoče leto in sicer na posebni proračunski postavki, pri čemer se sredstva vodijo za vsako svetniško skupino in za vsakega samostojnega svetnika posamezno po stroškovnih mestih.

Po konstituiranju mestnega sveta in svetniških skupin župan predlaga mestnemu svetu v sprejem predlog sklepa, v katerem se določi letni bruto znesek porabe na svetnika, ki velja za posamezno mandatno obdobje mestnega sveta.

Višina sredstev, ki pripada svetniški skupini, se določi glede na število mest, ki jih ima svetniška skupina v mestnem svetu.

V primeru, da svetnik izstopi iz svetniške skupine, pripada novemu samostojnemu svetniku ali novi svetniški skupini, kateri se je priključil, sorazmerni del finančnih sredstev, ki jih je prejela svetniška skupina, iz katere je izstopil. Pravica pripada z naslednjim mesecem po mesecu, v katerem se je pisno izjavil o izstopu iz določene svetniške skupine.

Pri pripravi odloka o proračunu pripravijo vodje svetniških skupin in samostojni svetniki za posamezno proračunsko leto predlog plana porabe sredstev, ki jih glede na pripadajočo kvoto razdelijo po namenih porabe ter pisno obrazložijo.

## 6. člen

Finančna sredstva, ki se zagotavljajo na podlagi tega pravilnika, se lahko uporabljajo za namene, ki so navedeni v tem odstavku ter le za stroške, ki so povezani z izvrševanjem funkcije mestnega svetnika:

- nakup pisarniškega materiala,
- nakup in vzdrževanje pisarniške, računalniške in druge opreme,
- plačilo stroškov fotokopiranja gradiv,
- plačilo tiska,
- nakup strokovne literature,
- plačilo izobraževanja in dodatne strokovne pomoči (študentsko delo, podjemna ali avtorska pogodba), vendar le za namene, ki presegajo zmogljivosti administrativno-tehnične pomoči oziroma strokovne pomoči, ki jo nudi MONG na podlagi tega pravilnika in če je na podlagi argumentiranega zahtevka svetniške skupine oziroma samostojnega svetnika izkazana verjetnost, da bo namen svetovanja izboljšal kakovost njihovega dela,
- stroške seminarjev, predavanj, okroglih miz, posvetov z občani, konferenc in simpozijev, neposredno povezanih z delom mestnega sveta, vključno s potnimi stroški in stroški organizacije le-teh,
- plačilo drugih operativnih stroškov (odhodkov).

Svetniške skupine in samostojni svetniki so do vseh v prvem odstavku tega člena navedenih sredstev upravičeni le, v kolikor jim povrnitev sredstev ne pripada na podlagi predpisa, ki ureja sejnine mestnih svetnikov MONG.

Za srečanja svetniških skupin in samostojnih svetnikov MONG prvenstveno zagotavlja prostore v občinski stavbi in sicer na način, da se takšna uporaba predhodno najavi pri pristojnem javnem uslužbencu občinske uprave. Zgolj v primeru, da MONG v občinski stavbi nima na razpolago prostega prostora v zaprosenem terminu, MONG za ta termin

krije stroške uporabe ustreznega prostora, ki mora biti predlagan z argumentiranim zahtevkom iz 7. člena tega pravilnika.

#### 7. člen

Vodja svetniške skupine oziroma samostojni svetnik poda argumentiran pisni zahtevek za porabo sredstev za namene iz prejšnjega člena tega pravilnika, iz katerega nedvoumno izhaja, da gre za porabo, ki je neposredno povezana z izvrševanjem funkcije mestnega svetnika, oddelku občinske uprave, pristojnemu za delo Mestnega sveta (v nadaljevanju: pristojnemu oddelku), in sicer po elektronski pošti, po navadni pošti (priporočeno s povratnico) ali osebno.

V primeru, da pristojni oddelek oceni, da je potrebna dopolnitev zahtevka svetniške skupine oz. samostojnega svetnika, mora od vodje svetniške skupine oz. samostojnega svetnika v roku 7 dni od dneva prejema zahtevka zahtevati njegovo dopolnitev.

Če dopolnitev zahtevka ni potrebna ter v primeru podaje skladno s prejšnjim odstavkom tega člena tega Pravilnika dopoljenega zahtevka, mora pristojni oddelek vodji svetniške skupine oz. samostojnemu svetniku v roku 7 dni od dneva prejema zahtevka sporočiti, ali zahtevek izpolnjuje pogoje za financiranje na podlagi tega Pravilnika.

Naročila in odredbe v breme proračuna izda župan oz. s strani župana pooblaščen javni uslužbenec v občinski upravi na podlagi argumentiranega zahtevka svetniške skupine oz. samostojnega svetnika, ob upoštevanju veljavne zakonodaje, internih aktov o finančnem poslovanju občine in izvrševanju proračuna ter določil tega Pravilnika.

V primeru, če pristojni oddelek, župan ali s strani župana pooblaščen javni uslužbenec v občinski upravi ne bo ravnal skladno z določbami prejšnjih odstavkov tega člena tega pravilnika, lahko vodja svetniške skupine oz. samostojni svetnik o tem obvesti kršitelju neposredno nadrejenega ter Nadzorni odbor MONG.

Vodja svetniške skupine oziroma samostojni svetnik je dolžan v roku 7 delovnih dni po opravljeni storitvi oziroma dobavi blaga pristojnemu oddelku dostaviti poročilo o opravljeni storitvi in potrjeno dobavnico.

#### 8. člen

Pristojni oddelek občinske uprave je dolžan na zahtevo vodje svetniške skupine oz. samostojnega svetnika le temu omogočiti vpogled v finančno dokumentacijo o porabi sredstev svetniške skupine in mu dostaviti zahtevane podatke.

#### 9. člen

Finančna sredstva se smejo uporabljati le za namene, ki so določeni s tem pravilnikom in proračunom. Če svetniška skupina ali samostojni svetnik finančnih sredstev, ki so bila odobrena na njen oziroma njegov predlog na podlagi argumentiranega zahtevka, ne uporabi za namene, določene s tem pravilnikom, se o tem obvesti župana, mestni svet, nadzorni odbor ter druge morebitne pristojne organe, ki nadzirajo javno porabo.

## 10. člen

Ob zaključku proračunskega leta se pravica do porabe neporabljenih finančnih sredstev iz 6. člena tega pravilnika ne prenaša v proračun naslednjega leta.

Pravica do uporabe finančnih sredstev na podlagi tega pravilnika preneha z zadnjim dnevom v mesecu, v katerem poteče mandat članov mestnega sveta.

### III. OSNOVNA SREDSTVA

## 12. člen

Osnovna sredstva, ki jih občina zagotavlja svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom za njihovo delo, so last občine in jih svetniške skupine in samostojni svetniki uporabljajo v času trajanja mandata njihovih članov za potrebe izvrševanja funkcije mestnega svetnika.

### IV. PREDHODNE IN KONČNE DOLOČBE

## 13. člen

Prvi predlog sklepa iz 2. odstavka 5. člena tega pravilnika predloži župan mestnemu svetu na prvi naslednji seji po uveljavitvi tega pravilnika. Sprejeti sklep se upošteva pri prvem rebalansu proračuna za leto 2016 oz. pri sprejemu proračuna za naslednji dve leti.

## 14. člen

Ta pravilnik začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-1/2015  
Nova Gorica,

Matej Arčon  
ŽUPAN

SIMON ROSIČ  
Ulica Gradnikove brigade 11

5000 Nova Gorica

## O B R A Z L O Ž I T E V

### **1. Razlogi za podajo predloga za sprejem Pravilnika o sredstvih za delo svetniških skupin in samostojnih svetnikov Mestne občine Nova Gorica (v nadaljevanju tudi: Pravilnik):**

Namen Pravilnika, katerega sprejem predlaga predlagatelj, je urediti pravice in obveznosti svetniških skupin in samostojnih svetnikov o uporabi finančnih in drugih sredstev, ki jih za njihovo delo zagotavlja Mestna občina Nova Gorica. Pravilnik zlasti ureja postopek določitve sredstev za delo, specificira dopustne namene uporabe sredstev ter določa obveznost nadzora nad njihovo porabo.

Predlagatelj izpostavlja, da je s Pravilnikom o načinu in višini določanja sejin in drugih prejemkov za člane Mestnega sveta MONG slednjim zagotovljeno le plačilo sejin, stroškov prevoza na seje Mestnega sveta, službene poti, potovanja in prenočevanja. Na podlagi Pravilnika, katerega sprejem predlaga predlagatelj, se zagotavljajo tudi drugi pogoji za kvalitetno delo v Mestnem svetu MONG ter potrebna sredstva za stroške, povezane z aktivnim izvrševanjem funkcije mestnega svetnika MONG, ki s Pravilnikom o načinu in višini določanja sejin niso zagotovljena.

V zvezi z navedenim predlagatelj pojasnjuje, da je v trenutnem mandatu Mestnega sveta 12 mestnih svetnikov, izvoljenih na listah političnih strank, ter 20 mestnih svetnikov, ki niso bili izvoljeni na listah političnih strank, temveč kot kandidati, ki so jih predlagale skupine volivcev. Politične stranke (in posledično mestni svetniki, ki so njihovi člani) so do sredstev za svoje delo upravičene na podlagi Zakona o političnih strankah. Preostalih 20 svetnikov Mestnega sveta MONG, ki niso bili izvoljeni na listah političnih strank, sredstev za svoje delo nima zagotovljenih, zaradi česar je zanje bistveno oteženo oz. celo onemogočeno uresničevanje programskih zavez.

S predlaganim pravilnikom bi bila osnovna sredstva za delo **zagotovljena tudi svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom, ki do sredstev na podlagi Zakona o političnih strankah niso upravičeni (20 svetnikom Mestnega sveta MONG)**. Slednjim bi s sprejemom pravilnika omogočili **primerljive možnosti za kvalitetno in učinkovito delo v Mestnem svetu MONG**.

### **2. Pravna podlaga za sprejem pravilnika:**

Pravna podlaga za sprejem pravilnika je navedena v preambuli predlaganega splošnega akta, in sicer pravno podlago predstavljajo 19. in 22. člen Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12) ter 4. odstavek 35. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 72/93 in spremembe).

Možnost sprejema splošnega pravnega akta, kakršen je predlagani Pravilnik, Zakon o lokalni samoupravi predvideva tudi v drugem odstavku 29. člena in v prvem odstavku 65. člena.

### **3. Cilji, ki se želijo doseči s sprejemom pravilnika:**

Na podlagi predlaganega pravilnika bodo vsem svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom zagotovljena minimalna sredstva za delo v Mestnem svetu, kar bo po mnenju predlagatelja mestnim svetnikom, ki niso člani političnih strank, zagotovilo boljše in s svetniki, ki so člani političnih strank primerljive možnosti za učinkovito delo v reprezentativnem organu, v katerega so bili izvoljeni, ter kvalitetnejšemu delu celotnega Mestnega sveta MONG.

S sprejemom predlaganega splošnega akta bodo vsi mestni svetniki spodbujeni k izvajanju širšega spektra s svojo funkcijo povezanih aktivnosti, saj bodo imeli zagotovljena sredstva za izvajanje le teh. S tem se bo znatno izboljšalo delovanje reprezentativnega organa Mestne občine Nova Gorica, Mestni svet bo aktivnejši, produktivnejši in prodornejši.

V posledici sprejema pravilnika je po mnenju predlagatelja pričakovati bistveno višjo kvaliteto dela in odločanja Mestnega sveta MONG.

### **4. Dejanske rešitve, do kateri bo prišlo v posledici uporabe predlaganega splošnega pravnega akta:**

S sprejemom Pravilnika bo vsem svetniškim skupinam in samostojnim svetnikom omogočeno izvajanje številnih z delom v Mestnem svetu MONG povezanih aktivnosti, ki bodo lahko izboljšale njihovo delo v Mestnem svetu, zlasti jim bo omogočena organizacija in izvedba predavanj, okroglih miz, posvetov z občani, konferenc in izobraževanj. Mestnim svetnikom bo omogočen tudi nakup za delo v mestnem svetu potrebnega pisarniškega materiala, strokovne literature, pisarniške, računalniške ter druge opreme, plačani bodo stroški fotokopiranja gradiv mestnih svetnikov, tiska, itd. Mestni svetniki bodo imeli na podlagi Pravilnika možnost, da jim MONG nudi administrativno-tehnično pomoč oz. da so jim v primeru, če bi potrebe svetnikov presegle zmogljivosti administrativno-tehnične pomoči MONG, plačani stroški izobraževanja ali dodatne strokovne pomoči.

**Uporaba predlaganega splošnega akta je subsidiarna**, kar pomeni, da mestni svetniki do sredstev, potrebnih za delo v mestnem svetu, na podlagi Pravilnika niso upravičeni, če jim le ta pripadajo na podlagi Pravilnikom o načinu in višini določanja sejin in drugih prejemkov za člane Mestnega sveta MONG. Navedeno izrecno izhaja iz določbe drugega odstavka 6. člena Pravilnika.

Osnovno načelo pri uporabi s Pravilnikom zagotovljenih sredstev je, da morajo svetniške skupine in samostojni svetniki **ravnati kot dober gospodar, jih uporabljati namensko ter v skladu z veljavno zakonodajo (3. člen Pravilnika).**

### **5. Materialne obveznosti, ki bodo nastale s sprejemom Pravilnika:**

Višina finančnih sredstev, potrebnih za izvrševanje predlaganega Pravilnika, se skladno z določbo 5. člena Pravilnika določi v vsakokratnem odloku o proračunu MONG, na posebni proračunski postavki. Predlagatelj meni, da je višina sredstev, ki se s predlaganim Pravilnikom zagotavljajo, odvisna od številnih dejavnikov, zato fiksna določitev potrebnih sredstev ne bi bila primerna.

Predlagatelj upošteva trenutno stanje in finančne dejavnike kot primerno ocenjuje, da bi se za izpolnjevanje obveznosti po predlaganem pravilniku občinski proračun obremenil za znesek do približno 30.000,00 EUR letno (ob predpostavki, da so do financiranja po tem pravilniku upravičeni vsi svetniki Mestnega sveta MONG), kar je skupaj z zneskom, ki je v

občinskem proračunu že predviden za financiranje političnih strank (20.000,00 EUR), enako proračunski postavki, namenjeni financiranju političnih strank v preteklem letu. Predvidene finančne posledice pravilnika je tako potrebno presojati z vidika finančnih posledic predpisov, ki urejajo financiranje političnih strank, katere so v preteklem proračunskem obdobju iz občinskega proračuna prejele približno 50.000,00 EUR.

Zaradi manjšega števila mestnih svetnikov, izvoljenih na listah političnih strank, in znatnega povečanja števila mestnih svetnikov, ki niso predstavniki političnih strank, bi skupna vsota, namenjena delovanju političnih strank in svetniških skupin, ostala na enaki višini, kot v preteklem letu, zaradi česar se proračunska postavka, namenjena reprezentativnosti izvoljenih mestnih svetnikov, v primerjavi z lansko ne bi povečala.

Simon Rosič  
SVETNIK