



MESTNA OBČINA NOVA GORICA
TRG EDVARDA KARDELJA I
5000NOVA GORICA

TEL.: +386 (0)5 335 01 04
FAX: +386 (0)5 302 12 33

Nadzorni odbor

Na podlagi 37. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica ter 28. člena Poslovnika Nadzornega odbora Mestne občine Nova Gorica je Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica (v nadaljevanju NO MONG) na seji dne 12.1.2017 sprejel

KONČNO POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU
Glavnega programa 1302- lastni promet in infrastruktura, podprogram
13029006 – investicijsko vzdrževanje in gradnja državnih cest – pločnik
Dornberk - Draga

Nadzorni odbor v sestavi:

1. Miloš Pavlica, predsednik;
2. Urška Pirih Čargo, podpredsednica;
3. Tjaša Harej Pavlica, članica;
4. Vojko Križman, član;
5. Simon Volk, član;

Poročevalec:

1. Tjaša Harej Pavlica

Nadzorovani organ:

Urad direktorja občinske uprave - Projektna pisarna MONG

Predmet nadzora:

Vodenje in izvedba projekta ob. 084-13-0045 – pločnik Dornberk – Draga

UVOD

Nadzorni odbor je na podlagi Programa dela za leto 2016 na 12. redni seji, dne 13. 7. 2016 sprejel sklep, da opravi nadzor nad izvedbo proračunske postavke Projekt OB084-13-0045 pločnik Dornberk – Draga (Področje proračunske porabe 13 – Promet, prometna infrastruktura in komunikacije, Glavni program 1302 – Cestni promet in infrastruktura, Podprogram 13029006 – Investicijsko vzdrževanje in gradnja državnih cest).

Župan je z dopisom št. 900-8/2016-12 z dne 22. 8. 2016 odredil za kontaktno osebo za izvedbo nadzora nad izvedbo projekta OB084-13-0045 pločnik Dornberk - Draga Darjo Anzeljc, višjo svetovalko za investicije MONG, ki vodi zadevni projekt.

Namen nadzora je bil preveriti učinkovitost in uspešnost postopka izvedbe nadzorovanega projekta, oceniti obstoječe stanje in podati predloge za izboljšave.

Na podlagi dogovora s kontaktno osebo Darjo Anzeljc je Tjaša Harej Pavlica opravila pregled celotne dokumentacije nadzorovanega projekta dne 5. 9. 2016 in 7. 9. 2016. Pregled je bil opravljen v pisarni kontaktne osebe, ki je v celem postopku nadzora zelo korektno sodelovala s poročevalko. Pregledana je bila celotna dokumentacija projekta, od tega bistvene listine:

- sklep o pričetku postopka oddaje javnega naročila za izdelavo idejne zasnove z dne 26. 6. 2006,
- ponudba družbe Projekt d.d. v znesku 5.996.400,00 SIT,
- ponudba družbe BO-MA biro d.o.o. v znesku 7.464.000,00 SIT,
- ponudba družbe IPOD d.o.o. v znesku 6.540.000,00 SIT,
- zapisnik o odpiranju ponudb z dne 12. 7. 2006,
- poročilo o izbrani ponudbi z dne 24. 7. 2006,
- pogodba št. 344-01-4/2004 za izdelavo idejne zasnove z dne 28. 8. 2006,
- aneks k pogodbi št. 344-01-4-2004,
- idejna zasnova z dne 11. 12. 2006,
- sklep o pričetku postopka oddaje javnega naročila za izdelavo PZI z dne 8. 10. 2007,
- zapisnik o odpiranju ponudb z dne 19. 10. 2007,
- ponudba družbe BO-MO biro d.o.o. v znesku 20.911,20 EUR,
- ponudba družbe IPOD d.o.o. v znesku 48.868,00 EUR,
- ponudba družbe PROJEKT d.d. v znesku 44.400,00 EUR,
- ponudba družbe CPG d.d. v znesku 46.800,00 EUR,
- pogodba št. 344-01-4/2004 z dne 16. 1. 2008, sklenjena z družbo BO-MO biro d.o.o.,
- ponudba za izdelavo geološko-geotehničnega poročila družbe GEOINŽINIRING d.o.o. z dne 10. 6. 2008,
- pogodba za izdelavo geološko-geotehničnega poročila sklenjena z družbo GEOINŽINIRING d.o.o. z dne 18. 7. 2008,
- geološko-geotehnično poročilo družbe GEOINŽINIRIG d.o.o. z dne 22. 9. 2008,
- PZI z oktobra 2008,
- poziv na dopolnitev PZI z dne 1. 4. 2009,
- dopolnjen PZI z dne 16. 4. 2009,
- pooblastilo za pridobitev dokumentacije z dne 5. 5. 2009,
- soglasje MONG z dne 25. 5. 2009,
- soglasje Slovenskih železnic d.d. z dne 29. 7. 2009,
- ponudba Slovenskih železnic d.d. za izdelavo varnostnega načrta z dne 26. 8. 2009 v znesku 1.560,00 EUR,
- ponudba družbe MIA-VAR INŽENIRING d.o.o. za izdelavo varnostnega načrta z dne 7. 9. 2009, v znesku 350,00 EUR,
- dopis na DRSC z dne 20. 6. 2011,
- sklep o imenovanju projektne skupine z dne 27. 1. 2012,
- vloga za izdajo vodnega dovoljenja z dne 15. 2. 2015,
- dopolnitev vloge za izdajo vodnega dovoljenja z dne 20. 2. 2012,

- vodno soglasje z dne 21. 2. 2012,
- pogodba za dodatno projektiranje št. 344-01-4/2004 z dne 26. 7. 2012,
- ponudba družbe IPOD d.o.o. za presojo prometne varnosti z dne 24. 7. 2012, v znesku 1.790,00 EUR,
- ponudba Zavoda za prometno varnost za presojo prometne varnosti z dne 14. 8. 2012, v znesku 2.430,00 EUR,
- projektna dokumentacija (zoožitev pločnika) z dne 23. 8. 2012,
- sklep o pričetku postopka javnega naročila za izgradnjo pločnika z dne 10. 7. 2013,
- pogodba z družbo CPG d.d. z dne 11. 10. 2013,
- zapisnik o uvedbi izvajalca v delo z dne 16. 10. 2013,
- garancija CPG d.d. Z dne 20. 10. 2013,
- prijava gradbišča z dne 21. 10. 2013,
- pogodba o koordiniranju del v fazi izvedbe projekta z družbo MIN-VAR Inženiring d.o.o. z dne 15. 11. 2013,
- začasna situacija z dne 11. 10. 2013,
- ponudba družbe CPG d.d. z dne 2. 12. 2013 (za dodatna dela),
- ponudba družbe GEOINŽINIRING d.o.o. z dne 13. 12. 2013 (za dodatne geološko-geotehnične raziskave),
- začasna situacija z dne 29. 11. 2013,
- sklep Mestnega sveta MONG z dne 18. 12. 2013,
- sklep o pričetku postopka javnega naročanja po postopku s pogajanjem brez predhodne objave z dne 12. 12. 2013,
- ponudba družbe Projekt d.d. za izvedbo strokovnega in obračunskega nadzora,
- ponudba družbe EDIL d.o.o. za izvedbo strokovnega in obračunskega nadzora,
- pogodba za izvedbo strokovnega in obračunskega nadzora z dne 16. 10. 2013,
- ponudba družbe CORUS INŽENIRJI d.o.o. za geološko-geomehanski elaborat z dne 14. 1. 2014,
- ponudba družbe GEOSTERN d.o.o. za geološko-geomehanski elaborat z dne 14. 1. 2014,
- aneks št. 1 k gradbeni pogodbi št. 344-01-4/2004-154 z dne 11. 10. 2013,
- začasna situacija z dne 31. 12. 2013,
- pogodba za izdelavo geološko geomehanskega elaborata z družbe CORUS INŽENIRJI d.o.o. z dne 18. 2. 2014,
- začasna situacija z dne 31. 1. 2014,
- 5 začasna situacija z dne 28. 2. 2014,
- začasna situacija z dne 31. 3. 2014,
- začasna situacija z dne 30. 4. 2014,
- dopis DRSC z dne 23. 5. 2014,
- 8 začasna situacija z dne 31. 5. 2014,
- dopolnjeno soglasje DRSC z dne 14. 7. 2014,
- 9. začasna situacija z dne 30. 6. 2014,
- aneks k pogodbi o koordiniranju del v fazi izvedbe projekta z družbo MIN-VAR d.o.o. z dne 28. 7. 2014,

- pogodba za izdelavo projektne dokumentacije z G PIS Mojca Černe s.p. z dne 19. 9. 2014,
- 10. začasna situacija z dne 31. 7. 2014,
- 11. začasna situacija z dne 31. 8. 2014,
- 12. začasna situacija z dne 30. 9. 2014,
- izjava o dokončanju del v javno korist z dne 22. 10. 2014,
- ponudba družbe CPG d.d. za priklop utripalcev v naselju Draga z dne 18. 11. 2014,
- končna situacija,
- dovoljenje za začasno omejeno uporabo 16. 12. 2015.

UGOTOVITVE

Iz navedene dokumentacije in iz ustnih pojasnil Darje Anzeljc izhaja, da je bila odločitev o izgradnji pločnika Dornberk – Draga sprejeta že v letu 2004. Na podlagi rezerviranih sredstev v proračunu za leto 2006, ki je bil sprejet v decembru 2005, je Mestni svet MONG dne 26. 6. 2006 sprejel sklep o pričetku postopka javnega naročila za izdelavo idejne zasnove. Rok za oddajo ponudb je bil določen na dan 10. 7. 2006. Pravočasno so prispele tri ponudbe, in sicer družbe PROJEKT d.d. v znesku 5.996.400,00 SIT, družbe BO-MO biro d.o.o. v znesku 7.464.000,00 SIT in družbe IPOD d.o.o. v znesku 6.540.000,00 SIT. Ponudbe so bile odprte dne 12. 7. 2006. Na podlagi pravil o najugodnejšem ponudniku je za izdelavo idejne zasnove bila izbrana družba PROJEKT d.d.. Pogodba z izbranim ponudnikom je bila sklenjena dne 28. 8. 2006. Določen je bil 120- dnevni rok za izdelavo idejne zasnove. Naknadno je bil z aneksom št. 1 rok podaljšan za dodatnih 30 dni. Idejna zasnova je bila izdelana v predvidenem roku.

Ob sprejemanju proračunov za leti 2007 in 2008, v marcu 2007 je bilo predvideno, da bo v letih 2007 in 2008 izdelana celotna dokumentacija potrebna za izdelavo zadevnega pločnika, njegova izgradnja pa bo potekala v naslednjih dveh letih.

Sklep o pričetku postopka oddaje javnega naročila za izdelavo PZI je bil sprejet dne 8. 10. 2007. Na navedeno javno naročilo so se odzvale štiri družbe, ki so poslale svoje ponudbe, in sicer družba BO-MO biro d.o.o. v znesku 20.911,20 EUR, družba IPOD d.o.o. v znesku 48.868,00 EUR, družba PROJEKT d.d. v znesku 44.400,00 EUR in družba CPG d.d. v znesku 46.800,00 EUR. Ponudbo so se odpirale dne 19. 10. 2007. Za izdelavo PZI je bila izbrana družba BO-MO biro d.o.o., ki je bila o izboru obveščena z dopisom z dne 21. 11. 2007. Pogodba z izbranim izvajalcem je bila podpisana dne 16. 1. 2008 za znesek 20.911,20 EUR.

Ker je bilo potrebno za pripravo PZI pridobiti tudi geološko-geotehnično poročilo, je MONG na podlagi ponudbe z dne 10. 6. 2008 dne 18. 7. 2008 pri družbi GEOINŽINIRIG d.o.o. naročila izdelavo navedenega poročila za znesek 2.430,98 EUR. Družba BO-MO biro d.o.o. je dne 5. 8. 2008 sporočila, da bo izdelala PZI v roku 45 dni po prejemu geološko-geotehničnega poročila. Poročilo je bilo izdelano dne 22. 9. 2008. PZI je družba BO-MA biro d.o.o. izdelala v oktobru 2008. Ker PZI ni bil popoln, je MONG dne 1. 4. 2009 pozvala izvajalko na dopolnitev. PZI je bil dopolnjen dne 16. 4. 2009.

MONG je nato začela pridobivati potrebna soglasja. MONG je svoje soglasje za ureditev peš hodnikov podala dne 25. 5. 2009. Soglasje in dovoljenje Družbe RS

za upravljanje cest (DRSC) je bilo izdano dne 24. 7. 2009. Družba Slovenske železnice d.d. je z dopisom z dne 29. 7. 2009 sporočila, da izdajo soglasja pogojuje z izdelavo varnostnega načrta. MONG je v ta namen pridobila dve ponudbi in sicer Slovenskih železnic d.d. v znesku 1.560,00 EUR in družbe MIA-VAR INŽENIRING d.o.o. za znesek 350,00 EUR. Na podlagi prejetih ponudb je MONG dne 24. 9. 2009 izdala naročilnico za navedeno storitev za družbo MIA-VAR INŽENIRING d.o.o..

Dne 25. 8. 2010 je bila družba BO-MO biro d.o.o. izbrisana iz sodnega registra. Na podlagi dogovora med družbeniki navedene družbe je skrbništvo nad dokumentacijo za zadevni projekt prevzela GPIS Mojca Černe s.p..

Dne 20. 6. 2011 je MONG poslala na DRSC prošnjo za podaljšanje soglasja in dovoljenja. Soglasje je DRSC podala dne 5. 7. 2011. V vmesnem času je bilo pridobljeno tudi soglasje Telekom d.d. Sredstva za izgradnjo pločnika so bila rezervirana tudi v proračunu za leto 2011, vendar do gradnje kljub temu ni prišlo. Ponovno so bila sredstva rezervirana v proračunu za leto 2012. V začetku leta 2012 je na MONG prispelo več dopisov krajanov Drage ter Doma upokojencev Gradišče, v katerih so MONG pozivali k izgradnji pločnika.

Dne 27. 1. 2012 je Mestni svet MONG sprejel sklep o imenovanju projektne skupine za prijavo zadevnega projekta na razpis za evropska sredstva. Prijava je bila opravljena dne 22. 2. 2012 in sicer je bil projekt prijavljen na 7. javni razpis za dodeljevanje sredstev iz naslova ukrepa 322 – Obnova in razvoj vasi. Prijava za navedena sredstva ni bila uspešna.

Dne 15. 2. 2012 je MONG podala vlogo za izdajo vodnega soglasja. Vloga je bila dopolnjena dne 20. 2. 2012, vodno soglasje pa je bilo izdano dne 21. 2. 2012.

Zaradi spremembe načrtovane širine pločnikov iz 1,60m na 1,20m je bilo potrebno dodatno projektiranje, na kar je MONG pozvala Mojco Černe s.p. dne 3. 5. 2012. Na poslan poziv je Mojca Černe s.p. dne 4. 5. 2012 poslala ponudbo in sicer za znesek 3.900,00 EUR. Na podlagi podane ponudbe je MONG z izvajalko Mojco Černe s.p. dne 26. 7. 2012 sklenila pogodbo št. 344-01-4/2004.

Ker je pri izgradnji pločnika bilo planirano, da bodo dela potekala ob sprotnem prometu, je bilo potrebno izdelati tudi presojo prometne varnosti. MONG je pridobila dve ponudbi, in sicer družbe IPOD d.o.o. za znesek 1.790,00 EUR in Zavoda za prometno varnost v znesku 2.430,00 EUR. MONG je dne 24. 9. 2012 izdala naročilnico Zavodu za prometno varnost. Dopolnjena dokumentacija PZI je bila s strani izvajalke Mojce Černe s.p. pripravljena dne 23. 8. 2012.

MONG je sklep o pričetku postopka javnega naročila za izgradnjo pločnika Dornberk – Draga sprejela dne 10. 7. 2013. Pogodba z izbranim izvajalcem družbo CPG d.d. je bila sklenjena dne 11. 10. 2013 in sicer za znesek 308.098,93 EUR. S pogodbo je bilo dogovorjeno, da bo navedena družba z delom začela v roku 5 dni po podpisu pogodbe in da bodo dela končana v roku 300 dni. Zapisnik o uvedbi v delo je bil narejen dne 16. 10. 2013, gradbišče je bilo prijavljeno dne 21. 10. 2012.

MONG je pogodbo o koordiniranju del v fazi izvedbe projekta sklenila dne 15. 12. 2013 z družbo MIN-VAR Inženiring d.o.o. za znesek 2.470,50 EUR.

Družba CPG d.d. je prvo začasno situacijo izdala dne 31. 10. 2013, in sicer za znesek 1.940,17 EUR. Ker se je takoj po začetku del izkazalo, da bo zaradi posebnosti terena potrebno dodatno sidranje podpornega zidu, je MONG za izvedbo dodatnih del dne 2. 12. 2013 pridobila ponudbo izvajalke družbe CPG d.d, in sicer za znesek 36.043,00 EUR. Mestni svet MONG je dne 18. 12. 2013 sprejel sklep, s katerim je podal soglasje k povečanju vrednosti del. Aneks št. 1 h gradbeni pogodbi je bil sklenjen dne 30. 1. 2014, in sicer za znesek 38.580,79 EUR, skupaj torej 346.679,73 EUR.

2. začasna situacija z dne 29. 11. 2013 je bila izdana za znesek 13.054,48 EUR. Pogodbo za izvedbo strokovnega in obračunskega nadzora je MONG na podlagi dveh prejetih ponudb (družbe PROJEKT d.d. za znesek 1,16 % od vrednosti del, družbe EDIL d.o.o. za znesek 2,2% od vrednosti izvedenih del) sklenil z družbo PROJEKT d.d., in sicer dne 16. 10. 2013 za znesek 3.573,95 EUR.

Zaradi nestabilnosti celotnega terena je bilo potrebno pripraviti geološko-geomehanski elaborat, za kar je MONG pridobila ponudbi družbe CORUS INŽENIRJI d.o.o. v znesku 3.839,49 EUR in družbe GEOSTERN d.o.o. za znesek 3.692,28 EUR. Pogodba je bila sklenjena z družbo CORUS INŽENIRJI d.o.o. za znesek 3.839,49 EUR dne 18. 2. 2014. Ob vrtanju vrtin ob mostu čez železniško progo, kjer je bilo planirano, da bo pločnik potekal na dodatnem mostu ob obstoječem mostu, kjer poteka cestni promet, se je izkazalo, da zaradi naklona brežine in slabe nosilnosti tal, projektirana rešitev ne bo mogoča. Izkazalo se je, da bo potrebno pločnik ob mostu čez železniško progo graditi ob samem cestišču in ne kot samostojen most, kot je bilo planirano. Ker je sam most čez železniško progo, za katerega je odgovorna država, s strani DRSC označen kot tak, da potrebuje obnovo, je bila izgradnja pločnika na tem delu preložena za nedoločen čas, saj DRSC sredstev za popravilo mostu in s tem za izgradnjo pločnika ob mostu, nima. MONG je na DRSC dne 23. 5. 2014 poslala dopis s predlogom, da prevzame financiranje spremembe in nadaljevanje izdelave projektne dokumentacije za rekonstrukcijo nadvoza nad železnico, vendar pa se DRSC na poslan predlog ni odzvala.

Družba CPG d.d. je:

3. začasno situacijo izdala dne 31. 12. 2013, in sicer za znesek 8.344,10 EUR.
4. začasna situacija je bila izdana dne 31. 1. 2014 za znesek 33.589,89 EUR,
5. začasna situacija dne 28. 2. 2014 za znesek 22.525,74 EUR,
6. začasna situacija dne 31. 3. 2014 za znesek 32.570,99 EUR,
7. začasna situacija je bila izdana dne 30. 4. 2014 za znesek 49.949,20 EUR.

Dne 16. 6. 2014 je prišlo do prekinitve del, ker niso bile dogovorjene vse projektne rešitve ter niso bili izdelani količinski popisi. V tem času so opravljali dela na javni razsvetljavi. Z deli so pričeli ponovno dne 23. 7. 2014.

Družba CPG d.o.o. je:

8. začasno situacijo izdala dne 31. 5. 2014 za znesek 39.658,86 EUR,
9. začasno situacijo dne 30. 6. 2014 za znesek 30.738,23 EUR.

Dne 28. 7. 2014 je MONG sklenila Aneks št. 1 k pogodbi o koordiniranju del v fazi izvedbe projekta z družbo MIN-VAR Inženiring d.o.o. za znesek 3.129,30 EUR. Z projektantko Mojco Černe s.p. je bila dne 19. 9. 2014 sklenjena pogodba za izdelavo projektne dokumentacije, in sicer za znesek 6.908,25 EUR. Pogodba se

je nanašala na pripravo dokumentacije za izgradnjo otoka na pred križiščem proti naselju Gradišče.

10. začasna situacija je bila izdana dne 31. 7. 2014 za znesek 13.250,88 EUR,
11. začasna situacija je bila izdana dne 31. 8. 2014 za znesek 34.248,80 EUR.
12. začasna situacija je bila izdana dne 30. 9. 2014 za znesek 17.103,31 EUR,
končna situacija pa za znesek 1.446,94 EUR.

Pregled in prevzem je bil s strani DRSC opravljen dne 2. 12. 2014. Ker zemljišča, na katerih se je pločnik gradil še niso odkupljena, je DRSC dala dovoljene za začasno uporabo in sicer dne 16. 12. 2015. Dokončnega dovoljenja za uporabo DRSC še vedno ni podala, saj še niso odkupljena vsa zemljišča, zato tudi še ni prišlo do prenosa njihovega lastništva na DRSC, kar je pogoj za pridobitev dokončnega dovoljenja. Zaradi racionalnosti postopkov je izgradnja objekta potekala po sklenjenih služnostnih pogodbah z lastniki zemljišč, da ne bi bilo potrebno večkratne parcelacije, ki je povezana z dodatnimi stroški. Trenutno potekajo pospešene aktivnosti za pridobitev teh zemljišč po končani izgradnji pločnika in novi geodetski odmeri. Tako je bilo do konca leta sklenjenih že 16 kupoprodajnih pogodb, vloženi pa so bili tudi zemljiškknjižni predlogi za vpis lastninske pravice na MONG.

ANALIZA

Glede na to, da je bil načrt o izgradnji pločnika na trasi Dornberk – Draga sprejet že v letu 2004 ter da tudi ob pripravi tega poročila, le-ta še vedno ni v celoti zaključen, je jasno, da projekt ni bil uspešno voden v celotnem obdobju od sprejetja odločitve do zaključka izgradnje ampak je bil učinkovito voden šele po zagotovitvi potrebnih sredstev po letu 2012. Prelaganje izvedbe posameznih faz projekta je pripeljalo do tega, da projekt ni bil izveden v celoti ter da je tudi za tisti del pločnika, ki je bil v letu 2014 zgrajen, bilo potrebnih 10 let. Ker gre za relativno majhen infrastrukturni projekt, je nesprejemljivo, da se je njegova izvedba tako zavlekla.

Pripravljanje potrebne dokumentacije je MONG razdelila na dva dela, in sicer najprej pridobitev idejne zasnove, nato pa PZI. Kljub temu, da so bila sredstva v proračunu za leto 2006 rezervirana, je MONG šele sredi leta začela zbirati ponudbe za pripravo dokumentacije. Idejna zasnova je bila pripravljena konec leta 2006. Nato je minilo skoraj celo leto, ko se na projektu ni delalo nič. Zbiranje ponudb za izdelavo PZI se je namreč začelo šele v oktobru 2007. Sama projektna dokumentacija se je kasneje še večkrat dopolnjevala.

Iz navedenega jasno sledi, da je pri zadevnem projektu šlo za občutno prepočasno pridobivanje potrebne dokumentacije. Združitev postopkov za pridobivanje projektne dokumentacije (idejne zasnove in PZI) bi občutno skrajšalo in nedvomno tudi pocenilo sam postopek. Tako ne bi bilo potrebno izpeljati dveh postopkov javnega razpisa, temveč zgolj enega, sklepala bi se zgolj ena pogodba. Ker sta bila v zadevnem primeru na podlagi izvedenih javnih razpisov za pripravo idejne zasnove ter PZI izbrana različna izvajalca, je s tem nedvomno prišlo do določenega podvajanja in težav. Nedvomno bi bilo bolj racionalno, da bi en izvajalec pripravil celotno dokumentacijo, saj bi mu bile znane postavke, na podlagi katerih je oblikoval idejno zasnovo. Tako ne bi prihajalo do podvajanja

spoznavanja vseh okoliščin in razmerji, ki je potrebno poznati za pripravo dokumentacije, kar je nedvomno zamudno in pomeni dodatno izgubo časa, s tem pa tudi dodatne stroške.

V zadevnem primeru se je izkazalo, da je zaradi slabe nosilnosti tal, ki je bila ugotovljena šele po začetku gradnje, bilo potrebno dodatno projektiranje, kar je pomenilo dodaten strošek. Skupen znesek dodatnega projektiranja je znašal bistveno več, kot je znašal strošek za izdelavo geološko-geomehanskega elaborata. Ker je idejna zasnova predvidela gradnjo pločnika na klančini, je bilo projektiranje PZI brez poznavanja stanja tla, nestrokovno in neracionalno. Obenem pa je na delu trase prišlo do projektiranja rešitve, ki je zaradi stanja tal, sploh ni mogoče uresničiti. Pridobitev geološko-geomehanskega elaborata pred začetkom priprave PZI bi tako pomenil prihranek denarnih sredstev za projektiranje ter tudi prihranek časa, ki je bil potreben za dodatno načrtovanje.

Do priprave tega poročila še vedno niso odkupljena vsa zemljišča, na katerih se je gradil pločnik, posledično pa tudi še ni pridobljeno dokončno dovoljenje DRSC za uporabo. MONG je s postopkom odkupa posameznih zemljišč, zaradi racionalnosti postopkov, pričela šele po izgradnji pločnika. Z nekaterimi lastniki je bilo možno pravočasno skleniti vsaj služnostne pogodbe, ki so omogočile izvedbo izgradnje, z nekaterimi lastniki pa je bilo mogoče doseči soglasje o odkupu. Glede na navedeno bi bilo smotno, da se zemljišča pridobijo že pred izgradnjo, saj so posamezni lastniki, ki imajo nedvomno interes, da se določen projekt izpelje, takrat nedvomno bolj pripravljeni sklepati dogovore.

SKLEP IN PREDLOGI

- 1. Nadzorni odbor ugotavlja, da projekt izgradnje pločnika na trasi Dornberk – Draga, ki je bil sprejet že v letu 2004, zaradi mnogih zahtevnih vprašanj glede nosilcev financiranja projekta in lastniških ter tehničnih vprašanj, ob pripravi tega poročila še vedno ni v celoti zaključen. NO ocenjuje, da je bil projekt voden učinkovito in racionalno šele po zagotovitvi potrebnih sredstev v letu 2014, kar kaže da se prvih osem let na projektu ni delalo dovolj učinkovito.**
- 2. Nadzorni odbor predlaga, da se investicijski projekti realizirajo v čim krajšem časovnem obdobju in ocenjuje, da bi posamezne faze projektov morale biti bolj strnjene.**
- 3. Nadzorni odbor priporoča, da se pridobivanje ustrezne projektne dokumentacije praviloma združi v enoten postopek, tako da bo dokumentacijo praviloma pripravljal le en izvajalec razen, če obsežnost projekta tega ne onemogoča.**
- 4. Nadzorni odbor priporoča, da se pred pričetkom izdelave idejne zasnove pridobi tudi geološko-geomehanski elaborat terena razen, v kolikor je mogoče glede na karakteristike terena predvideti, da elaborat ni potreben, ker gre za stabilen in ustrezno nosilen teren. V primeru ko sprojektirane rešitve zaradi napačnega ali nepopolnega**

poznavanja terena ni mogoče v celoti ali delno realizirati, naj si MONG v pogodbi, ki jo sklene z izbranim projektantom pridrži pravico, da terja nazaj celoten ali sorazmeren del pogodbene cene.

5. Nadzorni odbor priporoča, da se lastništvo zemljišč, na katerih je predvidena gradnja, pridobi pred začetkom gradnje. V kolikor s posameznimi lastniki ni mogoč dogovor, naj se MONG posluži postopka razlastitve.

ZAKLJUČEK

Nadzorni odbor Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica je dne 27.12.2016 poslal Osnutek poročila o opravljenem nadzoru županu g. Mateju Arčonu.

Na osnutek poročila je Nadzorni odbor Mestne občine Nova Gorica v poslovnem roku 15-ih dni prejel dodatna pojasnila k opravljenemu nadzoru in sprejetim ugotovitvam.

Na svoji 17. seji dne 12.1.2017 je tako Nadzorni odbor MONG sprejel Končno poročilo o opravljenem nadzoru Glavnega programa 1302- lastni promet in infrastruktura, podprogram 13029006 – investicijsko vzdrževanje in gradnja državnih cest – pločnik Dornberk – Draga s upoštevanjem posredovanih pojasnil projektne pisarne.

V skladu s 37. členom Statuta Mestne občine Nova Gorica so Mestni svet MONG, župan ter organi porabnika proračunskih sredstev dolžni obravnavati Poročilo nadzornega odbora.

Številka: 060-7/2016-4

Datum: 12.1.2017

PRESEDIK
Miloš Pavlica, l.r.