



8

Prva obravnava

Na podlagi 3., 7. in 32. člena Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93, 30/98-ZZLPPO, 127/06-ZJZP, 38/10-ZUKN in 57/11- ORZGJS40), 29. in 61. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – ZLS-UPB2, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12-ZUJF, 14/15- ZUUJFO in 79/19 – odl. US), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11-ZP-1-UPB8, 21/13, 111/13, 24/14- odl. US, 92/14-odl.US, 32/16 in 15/17-odl.US), 3. in 5. člena Odloka o gospodarskih javnih službah v Mestni občini Nova Gorica (Uradni list RS, št. 68/07, 48/12 in 28/13, 53/13), 19. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12 in 18/17) ter v skladu z določili Zakona o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06), je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica na seji dne _____ sprejel

ODLOK

o spremembah in dopolnitvah Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin na območju Mestne občine Nova Gorica za mesto Nova Gorica in naselja Solkan, Kromberk, Rožna Dolina in Pristava

1. člen

V 34. členu Odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin na območju Mestne občine Nova Gorica za mesto Nova Gorica in naselja Solkan, Kromberk, Rožna Dolina in Pristava (Uradni list RS, št. 8/10) se za 19. točko doda nova 20. točka, ki se glasi:

»20. hraniti živali, ki živijo prosto v naravi.«

2. člen

V a) točki drugega odstavka 42. člena se črta naslednje besedilo:

» in koncesija, ki ureja javno službo vzdrževanja občinskih javnih cest za območje mesta Nova Gorica in naselij Solkan, Kromberk, Rožna Dolina in Pristava«

3. člen

43. člen se spremeni, tako da se na novo glasi:

43. člen

»(Postopek podelitve koncesije)

(1) Koncesionarja za izvajanje gospodarske javne službe izbere koncedent na podlagi javnega razpisa, ob upoštevanju določb zakona, ki ureja javno zasebno partnerstvo, javno naročanje in zakona, ki ureja gospodarske javne službe.

- (2) Glede na določbe Zakona o javno zasebnem partnerstvu se pojem koncesije po tem odloku, glede na delitev tveganj in načinu financiranja, šteje kot javno-naročniška oblika partnerstva.
- (3) Javni razpis za podelitev koncesije se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije, in sicer na Portalu javnih naročil.
- (4) Postopek podelitve koncesije vodi organ občinske uprave, pristojen za javna naročila. Po pravnomočnosti sklepa o izbiri izda odločbo o podelitvi koncesije pristojni organ.«

4. člen

44. člen se o spremeni, tako da se na novo glasi:

44. člen

»(Strokovna komisija)

- (1) Strokovno komisijo za izbiro koncesionarja za izvedbo predmeta koncesije na predlog župana imenuje Mestni svet Mestne občine Nova Gorica. V strokovni komisiji mora biti po en predstavnik krajevne skupnosti, na območju katere se podeljuje koncesija.
- (2) Strokovna komisija ima predsednika in najmanj dva člana. Predsednik in ostali člani strokovne komisije morajo imeti najmanj visokošolsko izobrazbo in najmanj dve leti delovnih izkušenj z delovnega področja, da lahko zagotovijo strokovno presojo prijav.
- (3) Predsednik in člani komisije ne smejo biti s kandidatom, njegovim zastopnikom, članom uprave, nadzornega sveta, ustanoviteljem, družbenikom ali delničarjem s kontrolnim deležem ali pooblaščenecem v poslovnem razmerju ali kako drugače interesno povezani, v sorodstvenem razmerju v ravni vrsti ali v stranski vrsti do vštetega četrtega kolena, v zakonski zvezi ali svaštvu do vštetega drugega kolena, četudi je zakonska zveza že prenehala, ali živeti z njim v zunajzakonski skupnosti ali pa v registrirani istospolni partnerski skupnosti. Koncedent v komisijo ne sme imenovati osebe, ki je bila zaposlena pri kandidatu ali je kako drugače delala za kandidata, če od prenehanja zaposlitve ali drugačnega sodelovanja še ni pretekel rok treh let. Izpolnjevanje pogojev za imenovanje v komisijo potrdi vsak član s pisno izjavo. Za presojo izločitvenih okoliščin se upoštevajo določbe zakona, ki ureja integriteto in preprečujevaje korupcije.
- (4) Župan mora na predlog predsednika ali člana komisije, na zahtevo kandidata ali na lastno pobudo imenovati novega predsednika ali člana takoj, ko izve za izločitveni razlog ali če izve za okoliščine, ki izražajo dvom o objektivni presoji komisije.
- (5) Če pride po tem, ko so kandidati dvignili razpisno dokumentacijo, do spremembe sestave komisije, se mora o tem obvestiti vse, ki so razpisno dokumentacijo dvignili.
- (6) Strokovna komisija sodeluje v postopku izbire koncesionarja tako, da sodeluje v fazi priprave besedila razpisa, v fazi od objave razpisa do roka za oddajo prijav, na javnem odpiranju prijav, v drugih procesnih aktivnostih vezanih na pogajanja ali pojasnilo/dopolnitev prijav, pregleda in oceni prijave in ugotovi, ali izpolnjujejo razpisne pogoje, sestavi poročilo ter navede, katere prijave izpolnjujejo razpisne

zahteve, razvrsti te prijave tako, da je razvidno, katera od prijav ustreza postavljenim zahtevam razpisa oziroma kakšen je nadaljnji vrstni red glede na merila ter posreduje poročilo koncedentu. Naloga strokovne komisije je lahko tudi izvedba pogajanj z usposobljenimi kandidati.«

5. člen

45. člen se spremeni, tako da se na novo glasi:

45. člen

»(Prijava)

- (1) Vsak kandidat lahko predloži le eno prijavo. Če en kandidat vloži več pravočasnih prijav, se upošteva zadnja pravočasno prispela prijava, prijave, ki so prispele prej pa se zavržejo.
- (2) Prijavo lahko predloži več pravnih ali fizičnih oseb skupaj (konzorcij).

6. člen

Za 45. členom se doda nov 45. a člen, ki se glasi:

45. a člen

»(skupna prijava več oseb)

Kadar predloži skupno prijavo več pravnih oseb ali fizičnih oseb (konzorcij), morajo prijavi priložiti sklenjeno pogodbo o ureditvi medsebojnih razmerij v zvezi z izvajanjem koncesije, iz katere mora biti razvidno najmanj:

- člani konzorcija;
- vodilni član konzorcija ali drug način, ki omogoča, da lahko sporočila v zvezi z izvajanjem koncesije koncedent pošilja le eni osebi z učinkom za vse člane konzorcija;
- ureditev medsebojnih pravic in obveznosti med člani konzorcija v zvezi z izvajanjem koncesije;
- medsebojna zaveza članov konzorcija, da za obveznosti koncesionarja po koncesijski pogodbi odgovarjajo solidarno.«

7. člen

46. člen se spremeni, tako da se na novo glasi:

46. člen

»(merila za izbor koncesionarja)

- (1) V postopku izbire najugodnejšega kandidata se upoštevajo naslednja merila:
 - Cena storitve – strošek izvajanja javne službe,
 - Obdobje fiksности cen,
 - Tehnična oprema.
- (2) Strokovna komisija lahko določi tudi dodatna merila za izbor najugodnejšega kandidata, če se z njimi doseže bolj učinkovito izvajanje javne službe,
- (3) Merila, po katerih koncedent izbira najugodnejšo ponudbo, morajo biti v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila opisana in ovrednotena.«

8. člen

47. člen se besedilo spremeni, tako da se na novo glasi:

47. člen»
(pogoji za koncesionarja)

(1) Kandidat za koncesionarja mora izpolnjevati naslednje pogoje:

- da je za dejavnosti, ki so predmet koncesije, registriran pri pristojnem sodišču ali drugem pristojnem organu;
- da mu v zadnjih petih letih od objave razpisa ni bila odvzeta koncesija iz razlogov na njegovi strani;
- da ima reference na področju opravljanja gospodarske javne službe, določene v javnem razpisu;
- da razpolaga z zadostnimi strokovnimi kadri za racionalno izvajanje gospodarske javne službe.

(2) Iz postopka izbire koncesionarja bodo izločeni kandidati, ki ne izpolnjujejo pogojev skladno z določbami 75. člena zakona, ki ureja javno naročanje.

(3) V primeru skupne vloge članov konzorcija morajo pogoje iz prve in druge alineje prvega odstavka in pogoje drugega odstavka tega člena izpolnjevati vsi člani konzorcija, pogoje iz tretje in četrte alineje prvega odstavka pa lahko izkazujejo skupaj člani konzorcija, navedeni v vlogi, pri čemer mora biti za vsakega člana konzorcija navedeno, s kakšno tehnično opremo in strokovnimi kadri kandidira v konzorciju.

(4) Način dokazovanja pogojev iz prvega in drugega odstavka tega člena se določi v dokumentaciji v zvezi z oddajo javnega naročila.

(5) Kandidat mora vlogi za pridobitev koncesije priložiti izdelan program izvajanja javne službe.«

9. člen

Črtata se 48. in 49. člen.

10. člen

50. člen se spremeni, tako da se na novo glasi:

50. člen
»(sklenitev koncesijske pogodbe)

(1) Po dokončnosti odločbe o izbiri koncesionarja sklene koncesijsko pogodbo z izbranim kandidatom v imenu koncedenta župan.«

11. člen

51. člen se spremeni, tako da se na novo glasi:

51. člen
»(Začetek, tek in trajanje koncesije)

(1) Koncesija po tem odloku se podeli za dobo 7 let (rok koncesije).

- (2) Rok koncesije začne teči z dnem sklenitve koncesijske pogodbe, razen če ni v koncesijski pogodbi drugače določeno.
- (3) Rok koncesije se lahko v skladu s koncesijsko pogodbo podaljša za največ dve leti, če na podlagi pravočasno pričetega postopka javnega razpisa ni bilo mogoče pravočasno izbrati koncesionarja.«

12. člen

V 63. členu se tretji odstavek spremeni, tako da se na novo glasi:

»(3) V primeru ugotovljenih nepravilnosti Medobčinska uprava Mestne občine Nova Gorica in Občine Brda, izdaja odločbe ter odreja druge ukrepe, katerih namen je zagotoviti izvrševanje določb tega odloka ali koncesijske pogodbe.«

13. člen

V 70. členu se besedi »nadzorni organ« nadomestita z besedilom: »Medobčinska uprava Mestne občine Nova Gorica in Občine Brda«.

14. člen

Ta Odlok se objavi v Uradnem listu Republike Slovenije in začne veljati petnajsti dan po objavi.

Številka: 354-18/2008
Nova Gorica,

Matej Arčon
ŽUPAN



MESTNA OBČINA NOVA GORICA
TRG EDVARDA KARDELJA 1
5000 NOVA GORICA



TEL.: +386 (0)5 335 01 12
FAX: +386 (0)5 302 74 70

Župan-Mayor

Številka:354-18/2008-9
Nova Gorica, 9. oktobra 2017

O B R A Z L O Ž I T E V

1. Razlogi, ki utemeljujejo potrebo po sprejetju Odloka o spremembah in dopolnitvah odloka o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin na območju Mestne občine Nova Gorica za mesto Nova Gorica in naselja Solkan, Kromberk, Rožna Dolina in Pristava

Javna služba urejanja in čiščenja javnih površin se izvaja od dne 1.1.2011 na podlagi koncesijske pogodbe za območje mesta Nova Gorica ter na podlagi koncesijske pogodbe za naselja Solkan, Kromberk, Rožna Dolina in Pristava. Skladno z Odlokom o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe urejanja in čiščenja javnih površin na območju Mestne občine Nova Gorica za mesto Nova Gorica in naselja Solkan, Kromberk, Rožna Dolina in Pristava (Uradni list RS, št. 8/2010, v nadaljevanju: Odlok) je bila koncesija za območje mesta Nova Gorica skladno z odlokom podeljena skupaj s koncesijo za vzdrževanje cest na tem območju. Koncesijski pogodbi sta bili sklenjeni za obdobje 7 let.

Koncesija za vzdrževanje cest v mestu Nova Gorica in naseljih Solkan, Kromberk, Rožna Dolina in Pristava že po vsebini sodi v Odlok o koncesiji za opravljanje lokalne gospodarske javne službe vzdrževanja občinskih javnih cest, zaradi česar se predlaga, da se črta iz tega Odloka in vključi v naveden Odlok o koncesiji za vzdrževanje občinskih javnih cest.

Pred pripravo javnega razpisa za podelitev novih koncesij je potrebno Odlok uskladiti z določili, ki urejajo javno naročanje in javno-zasebno partnerstvo ter spremeniti oz. dopolniti določila, pri katerih so se pri izvajanju v praksi pokazale določene težave.

O predlogu odloka je bila na seji Mestnega sveta Mestne občine Nova Gorica dne 28. septembra 2017 opravljena prva obravnava in sprejet sklep, da se o predlogu odloka opravi ponovna prva obravnava in se pri tem upošteva predloge, pripombe in mnenja iz razprave.

Med razpravo so bile podane naslednje pripombe, oz. vprašanja:

- Kaj pomeni, da se koncesija glede na delitev tveganj in način financiranja, šteje kot javno-naročniška oblika partnerstva? V 27. členu Zakona o javno-zasebnem partnerstvu je določena razmejitev med javnonaročniškim in koncesijskim partnerstvom, in sicer: »če nosi javni partner večino ali celotno poslovno tveganje izvajanja projekta javno-zasebnega partnerstva, se javno-zasebno partnerstvo, ne glede na poimenovanje oziroma ureditev v posebnem zakonu, za namene tega zakona ne šteje za koncesijsko, temveč za javnonaročniško«. Gre za odplačno razmerje med naročnikom (javnim partnerjem) in izvajalcem (koncesionarjem), pri katerem se plačila izvajalcu javne službe za opravljene storitve plačujejo pretežno po dejansko izvedenih delih (tveganja so pri javnem partnerju oz. naročniku), le v

manjši meri in samo za posamezne storitve pa se izvajalcu (koncesionarju) plačuje nek pavšal (tveganje je pri koncesionarju). V tej obliki partnerstva se skladno z zgoraj navedenim določilom zakona v postopku podelitve koncesije za izbiro izvajalca javno-zasebnega partnerstva in pravnega varstva uporabljajo predpisi o javnih naročilih.

- Neprimerljivost vsebine členov: kot že navedeno, je osnovni razlog za spremembe in dopolnitve odloka v spremembah zakonodaje s področja javnega naročanja. Predlog novih določb tem spremembam sledi in bo omogočal pripravo in objavo zakonitega in pravnega javnega razpisa.
- Navedba, da morajo imeti člani strokovne komisije najmanj visokošolsko izobrazbo in najmanj dve leti delovnih izkušenj z delovnega področja, da lahko zagotovijo strokovno presojo prijav se nanaša na področje urejanja in čiščenja javnih površin. Določila pa ni smiselno spreminjati, saj je namen prav ta, da se kot člane strokovne komisije lahko imenuje različne izobrazbene, strokovne in izkustvene profile, ki pa bodo skupaj lahko zagotovili strokovno presojo prijav.
- Glede pogojev (v veljavnem odloku 45. člen): natančnih pogojev v odloku ni smiselno določati, saj jih kasneje pri pripravi razpisne dokumentacije ni mogoče več spreminjati.
Pogoje iz 1., 3. in 5. točke tretjega odstavka 45. člena smo črtali, ker ponudniki že s potrjenimi referencami primerljivih del v določenem znesku izkažejo, da so primerljiva dela že izvajali. Potrjene reference izkazujejo, da je primerljivo delo bilo opravljeno pravočasno, kvalitetno, v skladu s pogodbo in v skladu s predpisi ter da razpolagajo z zadostnimi finančnimi sredstvi za izvajanje gospodarske javne službe.
Pogojev iz 4., 7. in 8. točke tretjega odstavka 45. člena ne določamo več kot pogoje, ampak ponudnika zavezemo za vodenje katastra, predložitev elaborata o opravljanju dejavnosti z vidika kadrov, organizacije dela,...ter zavarovanje proti odgovornosti za škodo v pogodbi o koncesiji.
- Glede meril (v veljavnem odloku 46. člen): merilo iz 1. točke drugega odstavka 46. člena ne moremo več upoštevati kot merilo, saj z novim ZJN-3 status invalidskega podjetja ni več ena izmed možnosti oddaje naročila. V kolikor se odločimo za oddajo naročila invalidskemu podjetju ali zaposlitvenemu centru, kot ga določa zakon, ki ureja zaposlitveno rehabilitacijo in zaposlovanje invalidov, ter socialnemu podjetju in podjetju s socialno vsebino, kot jih določa zakon, ki ureja socialno podjetništvo, moramo to izrecno določiti v razpisni dokumentaciji. Prijavijo se lahko samo tovrstna podjetja.
Prav tako kot pogojev, tudi meril ni smiselno fiksno določati v odloku, saj jih posledično v razpisni dokumentaciji ni mogoče več spreminjati. Merila morajo biti postavljena tako, da so objektivno merljiva. Poleg tega se merilo »število referenc« skladno s prakso DKOM ne sme uporabiti kot merilo.
- Upoštevana je pripomba glede imenovanja strokovne komisije za izbor koncesionarja (sprememba in dopolnitev 1. odst. 44. člena odloka, oz. 4. člen predloga odloka)
- 49. člen se črta iz razloga, ker je določilo o tem, kdo izda odločbo o izbiri navedeno v 4. odstavku 3. člena odloka (skladno z odlokom je pristojni organ oddelek občinske uprave, pristojen za gospodarske javne službe). V tem odstavku je tudi omenjen sklep o izbiri, ki ga skladno z določili zakona o javnem naročanju izda naročnik (torej v njegovem imenu župan).

2. Cilji, ki se želijo doseči s sprejemom odloka:

S spremembo odloka želimo pripraviti ustrezno in zakonito pravno podlago za pripravo javnega razpisa za izbor koncesionarja.

3. Pravne podlage za sprejem odloka:

- Zakon o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/93 s spremembami)
- Zakon o javno-zasebnem partnerstvu (Uradni list RS, št. 127/06)
- Statut Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12 in 18/17)

4. Rešitve in posledice, ki bodo nastale s sprejemom predlaganega odloka:

V odloku se spreminjajo predvsem določila, ki se nanašajo na sam postopek podelitve koncesije in merila za izbor. Pri merilih se upoštevajo le tista, ki so skladna zakonodajo. Nekatera merila v veljavnem odloku se skladno z zakonodajo lahko določijo le kot pogoj. Poleg tega se pri določitvi glede nadzora nad izvajanjem javne službe natančneje opredeli pristojni organ za izdajanje odločb in odrejanje drugih ukrepov v primeru ugotovljenih nepravilnosti, in sicer Medobčinsko upravo Mestne občine Nova Gorica in Občine Brda.

5. Materialne obveznosti, ki bodo nastale s sprejemom predlaganega odloka:

Sprejem odloka kot tak ne bo povzročil dodatnih materialnih obveznosti za Mestno občino. Osnova za nastanek le teh je poleg sklenjene koncesijske pogodbe tudi na mestnem svetu potrjen letni program za izvajanje gospodarske javne službe.

Mestnemu svetu Mestne občine Nova Gorica predlagam, da predloženi odlok obravnava in sprejme.

Pripravila:
Martina Remec Pečenko
Vodja Oddelka za gospodarstvo
in gospodarske javne službe

Matej Arčon
ŽUPAN

Marjan Jug
Višji svetovalec za gospodarske
javne službe