



# 13

## Druga obravnava

Na podlagi 6. člena Zakona o trgovini (Uradni list RS, št. 24/08 in 47/15), 3. in 17. člena Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – UPB8, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14 – odl. US, 32/16 in 15/17 – odl. US), drugega odstavka 1. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – UPB2, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) in 19. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12 in 18/17) je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica na seji dne \_\_\_\_\_ sprejel

## ODLOK O PRODAJI BLAGA ZUNAJ PRODAJALN V MESTNI OBČINI NOVA GORICA

### I. UVODNE DOLOČBE

#### 1. člen (področje urejanja)

(1) S tem odlokom se določa prostor, kjer se lahko izvaja prodaja blaga zunaj prodajaln, to je prodaja blaga na premičnih stojnicah, prodaja s prodajnimi avtomati in potujočimi prodajalnami.

(2) S tem odlokom se določa tudi pogoje in postopek izdaje dovoljenj za prodajo blaga zunaj prodajaln ter nadzor nad izvajanjem določb tega odloka. Za vprašanja postopka, ki niso urejena s tem odlokom, se smiselno uporablja zakon, ki ureja splošni upravni postopek.

#### 2. člen (pomen izrazov)

(1) Izrazi po tem odloku imajo naslednji pomen:

- potujoča prodajalna predstavlja prodajo iz vozila,
- za premično stojnico se šteje stojnica, prodajna miza ali mizi podobna priprava, ki omogoča prodajo blaga;
- prodajalec po tem odloku je vsak, ki vrši prodajo blaga izven prodajaln;
- pristojni organ je javno podjetje MESTNE STORITVE, Javno podjetje za urejanje mesta, d.o.o., Nova Gorica;
- javna površina je površina, katere raba je pod enakimi pogoji namenjena vsem, kot so ulica, trg, tržnica, kolesarska pot, igrišče, parkirišče, pokopališče, park, zelenica, rekreacijska površina in podobna površina.

(2) Za prodajalca po tem odloku se ne šteje, kdor vrši prodajo lastnih pridelkov na zemljišču, ki ga ima v lasti ali v najemu za potrebe kmetijskega gospodarstva.

### II. DOLOČITEV PROSTORA IN POSTOPEK IZDAJE DOVOLJENJA

#### 3. člen

(določitev prostora)

- (1) Prodaja blaga zunaj prodajaln se lahko izvaja na naslednjih lokacijah:
- na območju solkanskega mejnega prehoda na parc. št. 24/2 k.o. Nova Gorica;
  - na območju ob mejnem prehodu v Rožni Dolini na parc. št. 8/4, 221/1, 229/4, vse k.o. Rožna Dolina;
  - na območju parka ob Poti na Pristavo v Rožni Dolini na parc. št. 16/10, 19/32, 10/14, 10/2, 18/16, 9/12 vse k.o. Rožna Dolina;
  - na izogibališču, ki meji na parc. št. 2015 k.o. Prvačina ob državni cesti v Prvačini;
  - na parc. št. 2132/21 k.o. Šempas;
  - na delu parc. št. 364/8 k.o. Grgar;
  - na za to urejenih lokacijah na območju pokopališč;
  - na območju vaških jeder;
  - na parcelah, ki sodijo v sklop nakupovalnega centra, trgovine ali bencinskega servisa;
  - na prireditvenih prostorih v času prireditev;
  - na drugih za to primernih lokacijah v skladu drugim odstavkom tega člena, razen za območje mesta Nova Gorica in naselij Solkan, Pristava in Rožna Dolina kot izhaja iz priloge Grafični prikaz: območje mesta Nova Gorica in naselij Solkan, Pristava in Rožna Dolina, ki je sestavni del tega odloka.
- (2) Prodaja blaga zunaj prodajaln se lahko izvaja na lokacijah iz 7. – 11. alineje prvega odstavka tega člena pod pogojem, da oddelek občinske uprave, pristojen za prostor izda mnenje, da je lokacija primerna iz vidika rabe površine in da oddelek občinske uprave, pristojen za upravljanje cest, izda mnenje, da je lokacija primerna iz vidika prometne varnosti.
- (3) Za postavitev stojnic na območju javnih površin na celotnem območju Mestne občine Nova Gorica je potrebno skladno z veljavnim Odlokom o prostorskem načrtu Mestne občine Nova Gorica pridobiti soglasje, ki ga izda oddelek občinske uprave, pristojen za prostor.
- (4) Na lokaciji iz 3. alineje 1. odstavka tega člena se prodaja blaga zunaj prodajaln lahko izvaja pod pogoji določenimi v tem členu samo na premičnih stojnicah.
- (5) Na lokaciji iz 8. alineje 1. odstavka tega člena se prodaja blaga zunaj prodajaln lahko izvaja pod pogoji določenimi v tem členu pod pogojem, da krajevna skupnost, na območju katere je taka lokacija, izda pozitivno mnenje. Krajevna skupnost izda mnenje v roku 7 dni od prejema zahteve.
- (6) Prodaja blaga zunaj prodajaln s prodajnimi avtomati (razen mlekomati) se lahko izvaja samo na avtobusnih in železniških postajah ter na prireditvenih prostorih v času prireditev.

4. člen

(dovoljenje za prodajo blaga zunaj prodajaln)

- (1) Za prodajo blaga zunaj prodajaln je potrebno pridobiti dovoljenje pristojnega organa.
- (2) Mestna občina Nova Gorica s tem odlokom pooblašča MESTNE STORITVE, Javno podjetje za urejanje mesta, d.o.o., Nova Gorica za vodenje in odločanje v postopku izdaje dovoljenj iz tega odloka.

- (3) Za prodajo blaga zunaj prodajaln na javnih površinah, ki so v lasti občine je potrebno plačati nadomestilo za uporabo javne površine, skladno s predpisom občine, ki določa višino nadomestila za uporabo javnih površin.
- (4) V pisnem dovoljenju mora biti določen prostor, vrsta blaga in časovni termin prodaje blaga, ter pogoji, ki se nanašajo na umestitev stojnice, prodajnega avtomata oziroma potujoče prodajalne v prostor ter pogoji, ki se nanašajo na cestnoprometne predpise.
- (5) Za prodajo blaga zunaj prodajaln se šteje tudi prodaja na prireditvah, vključno s sejmi, festivali, shodi in podobno (v nadaljevanju: prireditve). V teh primerih lahko organizator prireditve pridobi dovoljenje za vse prodajalce.
- (6) V času prireditev kot so festivali, shodi in podobno se lahko prodajo blaga zunaj prodajaln prilagodi potrebam prireditev oziroma se prodajo blaga zunaj prodajaln v času prireditev začasno ustavi.

#### 5. člen

(vloga za pridobitev dovoljenja)

- (1) Prodajalec, ki želi izvajati prodajo blaga zunaj prodajaln na površinah v skladu s 3. členom odloka, mora pri pristojnem organu vložiti vlogo za pridobitev dovoljenja za prodajo zunaj prodajaln najmanj osem dni pred začetkom prodaje blaga.
- (2) Vloga iz prejšnjega odstavka tega člena mora vsebovati:
  - podatke prodajalca,
  - način prodaje blaga zunaj prodajaln (stojnica, potujoča prodajalna),
  - vrsto blaga, ki bo predmet prodaje,
  - opredelitev lokacije ali lokacij (naslov, parc. št. in podobno), velikost površine, na kateri bo potekala prodaja ter situacijski prikaz (izris postavitve z dimenzijami),
  - opredelitev časovnega obdobja prodaje,
  - soglasje organizatorja prireditve, če gre za organizirano prireditev,
  - pisno soglasje oz. dovoljenje lastnika ali upravljavca prostora,
  - mnenje iz 2. oziroma soglasje iz 3. odstavka 3. člena tega odloka.
- (3) Poleg priloge iz prejšnjega odstavka, mora prodajalec vlogi priložiti še:
  - izpis upravne enote iz registra kmetijskih gospodarstev, če je prodajalec kmetijsko gospodarstvo,
  - dovoljenje upravne enote za opravljanje dopolnilne dejavnosti na kmetiji, če gre za prodajo blaga, ki izhaja iz opravljanja dopolnilne dejavnosti na kmetiji, oziroma drugega ustreznega registra, če gre za take proizvode,
  - dokazilo upravne enote o prigravitvi opravljanja osebne dopolnilne dejavnosti, če gre za prodajo blaga, ki izhaja iz osebne dopolnilne dejavnosti,
  - izpis iz Poslovnega registra Slovenije, če je prodajalec pravna ali fizična oseba, ki je registriran kot poslovni subjekt (izpis pridobi pristojni organ),
  - drugo ustrezno dokazilo, ki izkazuje pravico prodajalca do prodaje blaga.
- (4) Pristojni organ izda dovoljenje praviloma v roku osmih dni od dneva, ko je prejel popolno vlogo.

#### 6. člen

(izdaja dovoljenja)

(1) Pristojni organ izda dovoljenje, če so izpolnjeni pogoji iz tega odloka, v nasprotnem primeru izdajo dovoljenja zavrne.

(2) Dovoljenje se lahko izda najdlje za obdobje enega leta.

(3) V primeru, da bi želela na isti lokaciji prodajati dva ali več prodajalcev, ima prednost tisti, katerega vloga je bila prej vložena pri pristojnem organu.

(4) Zoper upravni akt iz prvega odstavka tega člena je dovoljena pritožba na župana.

#### 7. člen (preklic dovoljenja)

(1) V kolikor je na podlagi pravnomočne odločbe inšpekcijskega organa ugotovljeno, da je prodajalec storil kršitev iz 8. člena tega odloka, pristojni organ z odločbo prekliče izdano dovoljenje.

(2) Pristojni organ prekliče dovoljenje tudi v primeru, da je to potrebno zaradi zagotovitve javnega interesa ali če je to potrebno zaradi sprejema akta oblastvenega organa.

(3) Pristojni organ je dolžan nemudoma, ko izve za okoliščine iz prejšnjega odstavka tega člena, poslati prodajalcu predhodno obvestilo o tem. Pristojni organ mora v odločbi iz prejšnjega odstavka določiti tudi 30 dnevni rok za izpraznitev prostora. Ta rok je lahko krajši samo v primeru, če je to potrebno zaradi zavarovanja javnega interesa.

(4) Zoper odločbo iz 1. in 2. odstavka tega člena je možna pritožba na župana.

#### 8. člen (obveznosti prodajalca)

(1) Prodajalec mora:

- vzdrževati red in čistočo na prodajni površini,
- prazno embalažo in druge odpadke sproti odstranjevati s prodajne površine,
- po koncu prodaje na lastne stroške odstraniti vso opremo, blago in odpadke ter povrniti prodajno površino v prejšnje stanje.

(2) Prodajalec ne sme:

- prodajne površine dati v uporabo drugemu.

### III. NADZOR IN KAZENSKÉ DOLOČBE

#### 9. člen (nadzor)

(1) Inšpekcijski nadzor nad prodajo in kvaliteto blaga opravljajo pristojni tržni in drugi državni organi.

(2) Nadzor nad izvajanjem določil iz 8. člena tega odloka izvaja občinska inšpekcijska služba.

10. člen  
(kazenske določbe)

- (1) Z globo v znesku 300,00 EUR se kaznuje pravna oseba, samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost, če:
- ne vzdržuje reda in čistoče na prodajni površini (1. alineja 1. odstavka 8. člena odloka);
  - ne odstranjuje sproti embalaže in odpadkov s prodajnih površin (2. alineja 1. odstavka 8. člena odloka);
  - po koncu prodaje ne odstrani vse opreme, blaga in odpadkov ter povrne prodajne površine v prejšnje stanje (3. alineja 1. odstavka 8. člena);
  - odda prodajno površino drugemu v uporabo (1. alineja 2. odstavka 8. člena);
- (2) V primerih iz prejšnjega odstavka tega člena se z globo v znesku 100,00 EUR kaznuje posameznik, odgovorna oseba pravne osebe ali samostojnega podjetnika posameznika in posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

#### IV. KONČNE DOLOČBE

11. člen  
(objava in začetek veljavnosti)

Ta odlok začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 007-3/2017  
Nova Gorica,

Matej Arčon  
ŽUPAN

Priloga:

- Grafični prikaz: območje mesta Nova Gorica in naselij Solkan, Pristava in Rožna Dolina



Številka: 007-3/2017-7  
Nova Gorica, 28. februarja 2018

## O B R A Z L O Ž I T E V

Mestni svet Mestne občine Nova Gorica je na seji dne 21. decembra 2017 sprejel sklep, da se o predlogu Odloka o prodaji blaga zunaj prodajaln v Mestni občini Nova Gorica opravi druga obravnava in se pri tem upošteva predloge, pripombe in mnenja iz razprave.

Pri prvi obravnavi je bilo podanih nekaj pripomb oz. mnenj, in sicer: mnenje, da ko gre za prodajo zunaj prodajaln na zasebnih površinah, občina nima nobene pristojnosti to dovoljevati ali omejevati.

To ne drži. Pridobili smo tudi mnenje Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, Direktorata za notranji trg, št. 007-5/2018/3 z dne 19.1.2018, iz katerega jasno izhaja, da je skladno z Zakonom o trgovini lokalna skupnost pristojna, da določi prostor, kjer se prodaja zunaj prodajaln lahko vrši. Pri tem se ne ločuje zasebne in javne površine, saj je občina pristojna za določanje lokacij z vidika prostorskega urejanja, ne glede na lastnino. V tem primeru tudi ne gre za poseg v lastninsko pravico posameznika, ker izvajanje gospodarske dejavnosti tudi na privatnih zemljiščih ne more biti stihijsko, ampak mora biti zagotovljena tudi ustrezna javna varnost. Občina na ta način izvaja naloge s področja urejanja prostora, preprečuje nelojalno konkurenco, skrbi za varstvo okolja, varstvo potrošnikov, zagotavlja prometno varnost in ustvarja preglednost nad izvajanjem gospodarskih dejavnosti.

Ravno iz navedenih razlogov tudi ni bil upoštevan predlog, da se iz 1. odstavka 3. člena izloči 9. alineja, ki omogoča prodajo ob nakupovalnih centrih, trgovinah in bencinskih servisih, saj ni namen občine, da prodajo zunaj prodajaln na teh lokacijah prepove.

Na osnovi mnenja Ministrstva smo ponovno pregledali lokacije in dodatno omejili možnost stihijskega urejanja prodaje izven prodajaln predvsem na območju mesta Nova Gorica ter delu naselij Solkan, Pristava in Rožna Dolina. Ta omejitev izhaja iz dejstva, da gre za urbana območja, kjer je prostor bistveno bolj omejen in organiziran ter je prisotna velika koncentracija organizirane prodaje v za to urejenih prostorih. Prav iz naslova ne dovoljevanja stihijskih ureditev in spodbujanja nelojalne konkurence je nujno, da se prodaja izven prodajaln znotraj območja, ki je v prilogi odloka, vrši na za to urejenih in preverjenih lokacijah.

Po ponovni proučitvi se je črtala lokacija Trg M. Plenčiča, ker bi bilo dovoljevanje prodaje izven prodajaln izven organiziranih prireditev ali sejmov v nasprotju s cilji razvoja kraja, saj je cilj spodbujati prenavo objektov in umeščanje dejavnosti v obstoječe objekte. Poleg tega se zasleduje cilj, da postane trg prometno manj obremenjen in da se promet na njem omejuje oziroma nameni razpoložljive prometne površine prednostno za potrebe stanovalcev in uporabnikov stavb, ki se na njem nahajajo.

Dodana je lokacija v parku ob Poti na Pristavo v Rožni Dolini, ki pa je primerna zgolj za prodajo na premičnih stojnicah (4. odstavek 3. člena odloka).

Vse lokacije, zlasti tiste iz 7. do 11. alineje 1. odstavka 3. člena se preverja iz naslova primernosti rabe prostora, kjer se predvsem preveri, ali je prodaja na lokaciji ustrezna oz. skladna s tem, čemur je prostor prvenstveno namenjen (npr. urejena parkovna ureditev in podobno) ter da obseg prodaje zunaj prodajaln ne bi prevladal nad namenom rabe prostora. Prav tako se lokacije preveri iz vidika prometne varnosti, predvsem v smislu oviranja preglednosti pri priključevanjih na cesto ter da se prometno varnostni pogoji na cesti ne zmanjšujejo. V kolikor je lokacija v varovalnem pasu državne ceste, mora pristojni oddelek za mnenje zaprositi upravljavca državnih cest.

V primeru, da se prodaja zunaj prodajaln na javnih površinah vrši na premičnih stojnicah pa je potrebno pridobiti skladno z Občinskim prostorskim načrtom namesto mnenja, soglasje oddelka pristojnega za prostor kot to določa 51. člen veljavnega OPN, zaradi česar je bil odlok v tem delu (3. odstavek 3. člena) dopolnjen.

Določilo 3. člena odloka je bilo dopolnjeno tudi s petim odstavkom, in sicer se na območju vaških jeder zahteva tudi pozitivno mnenje krajevne skupnosti, predvsem iz razloga, da je krajevna skupnost na območju katere naj bi se prodaja vršila seznanjena s tem ter, da nima morebiti namena uporabljati lokacije vaškega jedra v določenem časovnem terminu za kakšen drug namen.

Razlog dopolnitve 3. člena odloka s šestim odstavkom, ki prepoveduje prodajo s prodajnimi avtomati, če to niso mlekomati, pa je v tem, da Mestna občina Nova Gorica tako znotraj ožjega urbanega prostora kot tudi na podeželju ne želi dovoljevati stihijske postavitve prodaje iz avtomatov in s tem omogočati nelojalno konkurenco obstoječim dejavnostim. Izjema so avtobusne in železniške postaje ter prireditveni prostori v času prireditev.

V kolikor bi prišlo do pobude za umeščanje slednjih bomo lokacije podrobno preučili in v primeru, da se bo tovrstna prodaja na posamezni lokaciji izkazala za potencialno smiselno in v spodbudo lokalnemu gospodarstvu, bomo slednjo tudi predlagali Mestnemu svetu v potrditev v obliki spremembe odloka.

Pri prvi obravnavi odloka je bila podana tudi pripomba vezana na 2. odstavek 2. člena odloka, zato je bil člen dopolnjen tako, da bo služil namenu, zaradi katerega je predlagan. Namen določila je določiti izjemo od tega, da je za prodajo zunaj prodajaln potrebno soglasje lokalne skupnosti. In sicer, skladno z zgoraj navedenim mnenjem Direktorata za notranji trg, soglasje lokalne skupnosti ni potrebno v primeru, ko se prodaja vrši na zemljišču, ki je last kmetijskega gospodarstva in gre za prodajo lastnih pridelkov. To se nanaša samo na prodajalce, ki prodajajo lastne pridelke na podlagi Zakona o kmetijstvu in Uredbe o dopolnilnih dejavnostih na kmetiji.

Predlog, da se rok za izdajo dovoljenja iz 8 skrajša na 5 dni ni bil upoštevan, saj zahteve delovnega procesa za izdajo dovoljenj pristojnega organa tega ne omogočajo.

Podana je bila tudi pripomba glede ureditve brezplačne uporabe prostorov. Mestna občina ureja brezplačno uporabo javnih površin v 17. členu Pravilnika o postopku obremenjevanja in o višini odškodnin za obremenjevanje nepremičnin v lasti Mestne občine Nova Gorica ter o višini odškodnin za uporabo javnih površin na območju Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 20/11), vendar le za primere prireditev športnega, kulturnega, turističnega in podobnega značaja ali prireditev, katere cilj je osveščanje javnosti ne pa pridobivanje dobička. Namen prodaje blaga zunaj prodajaln je običajno pridobivanje dobička; v kolikor pa temu ni tako in se prodaja vrši v okviru npr. neke dobrodelne prireditve in za namen te prireditve, bi bilo možno tako brezplačno uporabo dovoliti, ob izpolnjenih tudi ostalih pogojih, ki jih določa navedeni 17. člen.

Poleg navedenega je bil dopolnjen tudi 4. odstavek 4. člena odloka iz razloga, da postanejo del izreka dovoljenja tudi morebitni pogoji, ki jih bo podal oddelek za okolje in prostor iz cestnoprometnega oz. prostorskega vidika.

V določilu 7. člena glede preklica dovoljenja pa je bil dopolnjen 3. odstavek zaradi preciziranja postopka samega preklica, predvsem v zvezi z dolžnostjo predhodne seznanitve prodajalca.

V 2. odstavku 8. člena (obveznosti prodajalca) je bila črtana prva alineja: «samovoljno zasedati in širiti prodajne površine», ker gre v tem primeru dejansko za prodajo brez dovoljenja, nadzor nad tem pa izvaja Tržni inšpekcijski organ skladno z Zakonom o trgovini.

**Mestnemu svetu Mestne občine Nova Gorica predlagamo, da predlog odloka obravnava in sprejme.**

Pripravili:

Martina Remec Pečenko  
Vodja Oddelka za gospodarstvo  
in gospodarske javne službe

Matej Arčon  
ŽUPAN

Aleksandra Torbica  
Vodja Oddelka za okolje, prostor  
in javno infrastrukturo

Priloga:

- Grafični prikaz: območje mesta Nova Gorica in naselij Solkan, Pristava in Rožna Dolina.