



7

Na podlagi drugega odstavka 143. člena Ustave Republike Slovenije (Uradni list RS/I, št. 33/91, Uradni list RS, št. 42/97 - UZS68, 66/00 - UZ80, 24/03 - UZ3a, 47, 68, 69/04 - UZ14, 69/04 - UZ43, 69/04 - UZ50, 68/06 - UZ121,140,143, 47/13, 47/13, 75/16 - UZ70a), 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSLS-1, 30/18, 61/20 - ZIUZEOP-A, 80/20 - ZIUOOPE) in 19. člena Statuta Mestne občine Nova Gorica (Uradni list RS, št. 13/12, 18/17 in 19/17) je Mestni svet Mestne občine Nova Gorica na seji dne _____ sprejel naslednji

SKLEP O MNENJU MESTNE OBČINE NOVA GORICA K OSNUTKOM POKRAJINSKE ZAKONODAJE

1.

(vsebina sklepa)

S tem sklepom podaja Mestna občina Nova Gorica v postopku sprejema Zakona o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/, Zakona o pokrajinah /ZPok/ in Zakona o financiranju pokrajin /ZFPok/ mnenje o vsebini osnutkov pokrajinske zakonodaje.

2.

(ustanovitev pokrajin)

Mestna občina Nova Gorica soglaša z ustanovitvijo pokrajin in teritorialno umestitvijo občine v Goriško pokrajino.

3.

(ime pokrajine)

Mestna občina Nova Gorica soglaša s predlaganim imenom Goriška pokrajina.

4.

(sedež pokrajine)

Mestna občina Nova Gorica soglaša s predlaganim sedežem pokrajine v Novi Gorici.

5.

(predlogi sprememb in dopolnitev)

Mestna občina Nova Gorica predlaga naslednje spremembe in dopolnitve pokrajinske zakonodaje, in sicer:

- 1) v osnutku Zakona o pokrajinah /ZPok/:
 - a) pri razmejitvi pristojnosti med državo in pokrajinami je potrebno upoštevati drugi odstavek 141. člena Ustave RS, ki določa izvirne naloge mestnih občin;
 - b) v 18. členu so določena delovna telesa pokrajinskega sveta, vendar je opredeljena samo komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja, čeprav

- sta v obrazložitvi navedeni dve obvezni delovni telesi: komisija za mandatna vprašanja, volitve in imenovanja ter odbor za proračun;
- c) odpraviti je potrebno neskladje med 22. členom, ki določa, da predsednika pokrajine volijo volivci pokrajine in 23. členom, ki določa, da predsednika pokrajine voli pokrajinski svet na predlog predsednika pokrajinske volilne komisije;
 - d) v 24. členu je določena nezaupnica predsedniku pokrajine – gre za institut, ki je predviden za vlado, ki pa ni izvoljena na neposrednih volitvah; tretji odstavek se sklicuje na četrti odstavek 22. člena, ki ga ni;
 - e) odpraviti je potrebno neskladje med 26. in 32. členom: 26. člen določa, da podpredsednika pokrajine imenuje predsednik pokrajine izmed članov pokrajinskega sveta, 32. člen pa določa, da opravljanje funkcije predsednika in podpredsednika pokrajine ni združljivo s funkcijo člana pokrajinskega sveta; v obrazložitvi 32. člena je prav tako navedeno, da je podpredsednik imenovan izmed članov pokrajinskega sveta in da to funkcijo opravlja hkrati s funkcijo podpredsednika.
- 2) v osnutku Zakona o financiranju pokrajin /ZFPok/:
- a) pred samo ustanovitvijo pokrajin morajo biti jasno opredeljeni viri financiranja za njihovo delovanje z namenom, da bodo pokrajine lahko neokrnjeno izvajale predpisane naloge in da ne bodo odvisne od vsakokratne večine v Državnem zboru Republike Slovenije;
 - b) v izogib še večjim razvojnim vrzelim med posameznimi pokrajinskimi enotami, je zaradi narave davka od dohodkov pravnih oseb, potrebno premisliti o njegovi primernosti kot vir financiranja primerne porabe pokrajin, saj se za zavezance ugotavlja enovito, ne glede na to, kje ustvarijo posel;
 - c) predvideni prihodki iz drugih virov (5. člen) naj ne posegajo v prihodke občin, še zlasti tam, kjer imajo pomemben fiskalni in družbenosocialni vpliv;
 - d) v zvezi s predvidenimi nalogami pokrajin na področju cest je v 20. členu potrebno dodati indeks razmerja dolžine pokrajinskih cest na prebivalca in dolžino vseh pokrajinskih cest v državi na prebivalca,
 - e) v zvezi s predvidenimi nalogami pokrajin na področju zdravstvenega varstva in socialne varnosti je v 20. členu potrebno zvišati utež indeksa starejših od 65 let (Si).

6.
(začetek veljavnosti)

Ta sklep velja takoj.

Številka: 031-0001/2021
Nova Gorica,

dr. Klemen Miklavič
ŽUPAN



Številka: 031-0001/2021-12
Nova Gorica, 3. junija 2021

O B R A Z L O Ž I T E V

1. Poziv Državnega sveta Republike Slovenije občinskim svetom

Državni svet Republike Slovenije se je na 34. seji 11. novembra 2020 seznanil z osnutki pokrajinske zakonodaje, in sicer z:

- Zakonom o ustanovitvi pokrajin /ZUPok/,
- Zakonom o pokrajinah /ZPok/ s pregledom pristojnosti in nalog pokrajin ter
- Zakonom o financiranju pokrajin /ZFPok/,

ki jih je pripravila Strokovna skupina Državnega sveta Republike Slovenije za pripravo pokrajinske zakonodaje. Državni svet Republike Slovenije je pozval občinske svete, da se do 1. julija 2021 opredelijo do osnutkov pokrajinske zakonodaje, ki so objavljeni v zborniku »Pokrajine v Sloveniji (osnutki pokrajinske zakonodaje s pregledom pristojnosti pokrajin)«, ki je dostopen na: www.pokrajine.si/zbornik2020. Gre za obsežno in kompleksno gradivo, v katerem je zajet osnutek pokrajinske zakonodaje na kar 450 straneh.

Z namenom, da bodo zakonodajni predlogi deležni čim širšega družbenega konsenza in podpore lokalnih skupnosti, se je Državni svet RS obrnil na občinske svete s prošnjo, da se le-ti opredelijo do osnutkov pokrajinske zakonodaje in nujnosti vprašanja same ustanovitve pokrajin, njihovega imena in sedeža ter umestitve občine v posamezno pokrajino.

2. Osnutek Zakona o ustanovitvi pokrajin- ZUPok

Osnutek Zakona o ustanovitvi pokrajin, ki je predmet obravnave tega mnenja predvideva ustanovitev deset pokrajin, in sicer: Dolenjsko-belokranjsko, Gorenjsko, Goriško, Koroško-šaleško, Osrednjeslovensko, Savinjsko, Štajersko, Pomursko, Primorsko-notranjsko in Zasavsko-posavsko pokrajino. Poseben status pa naj bi imeli mestni občini Ljubljana in Maribor.

Predlog 8. člena osnutka Zakona o ustanovitvi pokrajin se glasi:

8. člen (Goriška pokrajina)

- (1) Ustanovi se Goriška pokrajina.
- (2) Goriška pokrajina obsega občine: Ajdovščina, Bovec, Brda, Cerklje, Idrija, Kanal, Kobarid, Miren – Kostanjevica, Nova Gorica, Renče – Vogrsko, Šempeter – Vrtojba, Tolmin, Vipava.
- (3) Sedež Goriške pokrajine je v Novi Gorici. Sedež pokrajinskega sveta je v Ajdovščini. Sedež sveta občin je v Idriji.
- (4) Prvi pokrajinski svet Goriške pokrajine šteje 32 članov.

Goriška pokrajina¹

¹ Komisija za standardizacijo zemljepisnih imen predlaga ime pokrajine 'Novogoriška pokrajina' (dopis št. 35381-1/2020-



šifra občine	občina	št. prebivalcev*	površina
1	Ajdovščina	19.511	245 km ²
6	Bovec	3.132	367 km ²
7	Brda	5.687	72 km ²
14	Cerčno	4.773	132 km ²
36	Idrija	11.649	294 km ²
44	Kanal	5.460	147 km ²
46	Kobarid	4.196	193 km ²
75	Miren - Kostanjevica	4.947	63 km ²
84	Nova Gorica	31.252	280 km²
201	Renče - Vogrsko	4.357	30 km ²
183	Šempeter - Vrtojba	6.211	14,9 km ²
128	Tolmin	11.185	382 km ²
136	Vipava	5.652	107 km ²
skupaj:		118.012	2.326,9 km²

Vir: SURS (www.stat.si), 2020. *Število prebivalcev s stalnim prebivališčem v občini na dan 1.7.2020.

Z osnutkom zakona je torej določeno, da se ustanovi Goriška pokrajina, ki obsega občine Ajdovščina, Bovec, Brda, Cerčno, Idrija, Kanal, Kobarid, Miren – Kostanjevica, Nova Gorica, Renče – Vogrsko, Šempeter – Vrtojba, Tolmin, Vipava. Na območju pokrajine, ki obsega 2.326,9 km², živi 118.012 prebivalcev. Sedež pokrajine je predviden v Novi Gorici, sedež pokrajinskega sveta v Ajdovščini, sedež sveta občin pa je v Idriji. Prvi pokrajinski svet bo imel 32 članov.

Občinska uprava Mestne občine Nova Gorica je pregledala predlagane osnutke pokrajinske zakonodaje in predlaga nekatere spremembe in dopolnitve pokrajinske zakonodaje oziroma podala pripombe na osnutke zakonov, ki jih je občina prejela s strani Državnega sveta Republike Slovenije. K navedenim predlogom za spremembe in dopolnitve pokrajinske zakonodaje je pričakovati še kakšno pripombo/dopolnitev s strani mestnih svetnic in svetnikov ter tudi javnosti.

3. Poročilo o sodelovanju javnosti pri pripravi osnutka sklepa

Zaradi večje legitimnosti sprejetih splošnih aktov občine in vključitve občanov, njihovih organizacij, strokovne in druge javnosti v pripravo predlogov splošnih aktov občine je bil zbornik »Pokrajine v Sloveniji«, ki vključuje tudi vse osnutke zakonov, v skladu z določili Dodatnega protokola k evropski listini lokalne samouprave o pravici do sodelovanja pri vprašanih lokalne oblasti (Uradni list RS – Mednarodne pogodbe, št 2/11), Smernic za sodelovanje s strokovno in z drugimi zainteresiranimi javnostmi, ki so sestavni del Resolucije o normativni dejavnosti (Uradni list RS, 95/09), 10. člena Zakona o dostopu do informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 51/05– uradno prečiščeno besedilo, 117/06– ZDavP-2, 23/14, 50/14, 19/15– odl. US, 102/15, 17/18) in Uredbe o posredovanju in ponovni uporabi informacij javnega značaja (Uradni list RS, št. 24/16), objavljen dne 13. 5. 2021 tudi na spletni stran Mestne občine Nova Gorica s pozivom javnosti, da do vključno 12. 6. 2021 na način, določen z objavo, sporoči morebitne predloge in mnenja k pokrajinski zakonodaji.

Po proučitvi morebitnih pripomb in mnenj bodo predlagane tudi ustrezne spremembe in dopolnitve predloženega gradiva.

Mestnemu svetu Mestne občine Nova Gorica se predlaga, da Predlog Sklepa o mnenju Mestne občine Nova Gorica k osnutkom pokrajinske zakonodaje obravnava in sprejme.

dr. Klemen Miklavič
ŽUPAN

Pripravil:
Jaka Fabjan, Višji svetovalec župana